



经济及社会理事会

Distr.: General
4 January 2006
Chinese
Original: English

公共行政专家委员会

第五届会议

2006 年 3 月 27 日至 31 日，纽约

议程项目 6

审查联合国在公共行政领域的活动

审查联合国在公共行政领域的活动

秘书处的说明

摘要

根据经济及社会理事会第 2001/45 号决议内所载公共行政专家委员会的职权范围，委员会负责审查秘书处在公共行政领域的工作。本报告概述 2004-2005 两年期期间执行的各项活动。同时也阐述规划在 2006-2007 两年期执行的各项活动，包括以专门一章介绍第七届政府创新全球论坛的组织情况，这个论坛将于 2007 年第二季度在联合国总部举行。最后，报告还将载入拟议战略框架以指导 2008-2009 两年期活动的规划工作。



目录

	段次	页次
一. 2004-2005 两年期内开展的活动.....	1-44	3
二. 为 2006-2007 两年期规划的活动	45-48	11
三. 第七次政府创新全球论坛	49-54	14
四. 2008-2009 两年期战略框架.....	55	15

一. 2004-2005 两年期内开展的活动

A. 主要出版物

1. 《世界公共部门报告》

1. 《2005 年世界公共部门报告》的最重要信息是，应付发达国家和发展中国家各处公共部门业绩和公共行政长官面临的挑战，必须重新注重人力资源，公务员的生命力，包括培养强有力的领导能力。将会向委员会介绍《世界公共部门报告》的详尽内容。

2. 分权施政促进民主、和平、发展和有效提供服务

2. 这份出版物重点阐述与分权施政的一些信息：(a) 有了明确的政治意愿和有效管理，分权施政就可以成为民主、和解和社会融合的手段，同时也促进可持续人类发展和善政；(b) 如能在分权施政进程中纳入公民参与，就较有机会为旨在减贫和实现千年发展目标的工作调动和分配资源；(c) 地方社区参与区域一级和地方一级的决策进程是鉴定地方发展优先次序和目标的必要条件；(d) 妇女在成功实施分权施政方面发挥重大作用，分权施政是加强妇女参与施政进程的机会；(e) 分权施政是保护和促进多元文化的手段，而多元文化又反过来丰富了参与性多元民主进程；(f) 分权施政可改善提供服务的情况，特别是在保健和教育方面，因此是防治艾滋病毒/艾滋病的重要工具。

3. 选定阿拉伯国家公共部门透明度和问责制：政策和实践

3. 可以争辩说，今天阿拉伯区域在某种程度上并没有象其他区域那样受惠于全球化。由于这个区域的公共部门在制定其国家发展战略方面发挥重大作用，它们必须进行体制改革以更有效地配合全球一体化和竞争经济的新需求。没有充分参与全球经济的理由之一可能是由于阿拉伯区域和世界其他区域之间在加强社会包容性和显示更有力公共部门问责制之间的“施政差距”。开始以实际办法弥合这一差距，本出版物就选定国家公共部门透明和问责情况进行区域分析。

4. 公共部门人力资源征聘和保留最有才能者工具袋

4. 公共部门提供服务对各国社会经济发展越来越重要。在这方面，应正确处理人类资源问题这一恢复公共部门的关键因素。虽然这些日子以来重点主要在于实现千年发展目标，任何机构所提供公共服务必须是优等的。工具箱是用来寻求有效运用人力资源促进有效公共部门业绩所需人类资源。

5. 施政和行政机构更新：复制有效做法

5. 本出版物设想施政创新和公共行政的新议程，这已将重点从失败和短处转向复制提供服务中行之有效的做法。本出版物通过提出若干不同的定义来介绍创新

和最佳做法等概念。更重要的是，这规定审查创新进程并注意到一些细微的因素，例如利益有关者和领导层的意愿，必须一直追随这一进程。

6. 最佳做法简编：公共部门创新

6. 本出版物阐述的公共部门创新是指各个类别内已获联合国公共服务奖者。

7. 2004 年 2005 年联合国全球电子政务就绪调查

7. 这些出版物衡量不同国家的电子政务发展。2004 年报告分两部分：第一部分阐述联合国全球电子就绪调查，第二部分具体针对获取信息和通信技术方面出现的差距。2005 年报告也分两部分：第一部分着重指出必须接触和纳入社会脆弱群体，第二部分则指出发展中国家的人口大多数面临与新技术革命有关的重大挑战。同时，一些发展中国家将改革、体制和方案适当结合，无疑将从信息和通信改革获益，有很多可能在现代技术方面陷进低收入、贫穷和差距日增的周期。

8. 了解知识社会

8. 这份报告重点指出与了解知识社会有关的一些信息。显示出人道进入“知识时代”的程度不如进入“责任时代”深：既然我们这个世界已学习如何大量生产和大量使用知识，必须作出负责任的政策选择来指导大家走向未来，到那个时候，知识会确保世界各地人人享受安全的优质生活。报告也提出知识社会指数并为政府、政治和经济精英、企业、民间社会、新闻媒体和学术界提出各种建议。

9. 电子政务就绪评估的衡量和评价工具

9. 电子政务就绪衡量和评价工具提供诊断工具协助各国政府制定更切合实际的电子政务战略和行动计划。这一在线工具是根据在加勒比地区九个国家内进行试验的结果发展出来的，不久的将来会在其他地区开展进一步试验。

10. 电子政务创新做法简编

10. 本简编载述 50 多个国家提出的 100 多个电子政务倡议做法。

11. 加强提供公共服务方面的公私协作

11. 联合国公共行政方案在其主题为“公共行政和全球化：挑战、机遇和选择”的第十九届大会和会议上支持东方区域行政管理组织，大会和会议特别强调加强提供公共服务方面的公私协作，本出版物力求强调各国和各机构在聚集国家和市场机制以采用新方式生产和提供一向只由国家机器提供的公共服务方面的经验。

12. 公民参与和扶贫预算编制

12. 2005 年 5 月印发的这份出版物是 2004 年 3 月举行的平民参与财政政策问题特设专家组会议的产品之一。这一出版物提供准则确定民间社会的定义以及大众参与和处理公民/政府就财政政策及其影响预算编制以协助贫民的潜力进行对话

所涉重大问题。论文不但强调公民参与预算编制的机会，也提到与这一概念有关的若干挑战。报告警戒说，公民/政府直接对话绝不应被视为建立民主进程的备选办法，这一进程也不应被视为绕过议会和地方理事会，而应探讨各种办法以最佳补助包括预算编制在内的公共部门决策现有安排。

13. 公共企业及其管理

13. 这份出版物是公共企业及其管理创新问题专家组会议讨论结果的产物，其中重新确定公共企业的定义并仔细审查其在全球化和自由化世界发展方面的作用，特别是在实现千年发展目标方面的作用。出版物探讨了一些问题，包括创建公共企业、公共企业的作用、定义、所有权趋势以及主要利益有关者、影响及公共企业成败的施政问题以及公共企业改革及其在促进发展方面的潜在作用。出版物力求强调对确保改善公共企业透明度、问责制和提供服务方面十分重要的改革工作。这也显示出必须制定公共企业施政指标以衡量公共企业的效率和效能。

B. 特设专家组会议

14. 下列会议邀请了联合国系统以外的高级专家参加。

15. 此次关于在全球化世界上提供有效公共服务的人力资源问题的特设专家组会议在意大利佛罗伦萨召开，国际人力资源公共管理协会参与合办。会议的审议意见和结论作为资料编入《世界公共服务报告》之中。

16. 关于分散施政促进有效提供服务问题的会议在意大利佛罗伦萨召开，与托斯卡纳区议会合办。会议的审议意见和结论被综合编入名为“分散施政促进民主、和平、发展与有效提供服务”的出版物中。

17. 关于公共行政创新转移方法的会议在突尼斯召开。会议的审议意见和结论被综合编入名为“施政和公共行政创新：复制有效创新”的出版物中。

18. 电子施政与行政结构和程序变革问题的会议于2004年7月14日至18日在首尔召开。会议的审议意见和结论被综合编入名为“《电子施政与行政结构和程序变革》”的出版物中。

19. 关于公共行政方面知识管理问题的会议于2005年5月31日至6月1日在中国上海召开。会议的审议意见和结论被综合编入名为“理解知识社会”的出版物中。

20. 关于民间社会参与制定财政政策问题的会议会集各专家，他们提交了报告，讨论了公民/公民群体直接参与预算过程的体制、程序和机制以及如何利用这种参与促进扶贫政策的执行工作。2005年5月出版了名为“公民参与和扶贫预算编制”的出版物，是此次特设专家组会议的直接成果之一。

21. 主题为“实现参与型透明施政”的审计促进社会变革问题专家会议在第六届政府创新全球论坛的背景下召开。会议邀请了知名专家，探讨如何加强外部和内部审计职能的开放性和参与性，以及如何利用审计赋予公民权力以加强政府的透明度和问责制，并通过审计与规划及预算编制的关系，提高审计对政府决策的贡献，从而对人民的社会经济情况产生更多积极影响。

22. 关于公营企业及其管理创新问题的会议为从联合国从事公营企业事务的人员和专家中挑选出来的代表提供一个论坛，商讨发展管理与公营企业及其管理领域新出现的问题。与会专家强调了公营企业在公共行政和公共财政改革中的作用，特别是在实现千年发展目标方面作用。管理改革过程的重要组成部分包括采用透明度、问责制和“参与性施政”原则管理公营企业的改革以及公私伙伴关系在转变中央和地方政府提供有效公共服务职能方面发挥的作用。

C. 第六届政府创新全球论坛

23. 在联合国的支持下，大韩民国政府于 2005 年 5 月 24 日至 27 日在首尔主办了主题为“实现参与型透明施政”的第六届政府创新全球论坛。来自 148 个国家约 9 000 名代表参加了会议，其中包括国家元首、总理、副总统、部长、地方长官以及民间社会组织和私营部门的代表。会议举行了五次全会和特别会外活动，提供机会让高级政府官员与其国际同行交流政府创新经验，除此之外，会议组织的九个能力建设讲习班提供了为期两天的密集培训，学习关于改善施政和公共行政的其他方法。在公共行政和发展管理司的指导下，讲习班的组织工作体现了联合国系统实体，如联合国秘书处经济和社会事务部、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人类住区规划署（人居署）与 16 个外部著名机构，如哈佛大学等建立真正的合作关系的努力。

D. 2005 年联合国公共服务奖

24. 联合国公共服务奖于 2005 年 6 月 23 日联合国公共服务日颁发。以下为获奖机构：

(a) 非洲：

- 摩洛哥：第 2 级，出口控制与协调自治委员会“出口水果和蔬菜质量监督程序的权力下放与拓展”

(b) 亚洲及太平洋：

- 印度：第 1 级，德里首都领土政府最高行政长官办公室合作基层组织“公民与政府的合作关系：新德里伙伴关系”
- 新加坡：第 3 级，贸易工业部“综合服务在线应用系统”

(c) 欧洲和北美：

- 加拿大：第 1 级，“政府机构之间以及与社区群体和企业之间的创造性合作关系” 温哥华协定

- 西班牙：第 2 级，卡斯蒂利亚——莱昂公共就业服务部，“2004 年现代化方案”
- 加拿大：第 3 级，加拿大工业部消费者事务办公室，“加拿大消费者事务网关”

(d) 拉丁美洲：

- 墨西哥：第 2 级，水利、公共工程与发展基础设施秘书处，“墨西哥综合水力方案”
- 墨西哥：第 3 级，公共事务部——电子政务与信息技术政策机构，“电子政务战略”

E. 大会和经济及社会理事会的发展

25. 2005 年 7 月，经济及社会理事会审查了公共行政专家委员会，第四次会议的报告，并通过了第 2005/55 号决议。经社理事会在决议中特别鼓励各国批准、通过并执行廉政、透明度和问责制等领域的相关承诺和公约，包括与预防腐败的政策和做法相关的承诺和公约；请公共行政专家委员会深入分析国家能力、公共行政以及发展之间的相互关系，查明公共行政领域那些有助于实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载的各项目标的成功范例、备选方法和解决途径，以供感兴趣的各国参照学习；请秘书长以更加系统的协调方式传播和推广联合国公共服务奖所表彰的各种创新和成功做法；又请秘书长加强联合国公共行政和财政联机网的能力和覆盖面，使之成为一项工具，特别是使更多的发展中国家伙伴组织参与这一网络，以此来推动公共行政领域的知识、创新和做法的交流。

26. 2005 年 11 月，大会审查了秘书长关于“公共行政和发展”的报告(A/60/114)。本报告依照大会第 59/55 号决议的要求提交，也是秘书长此前于 2002、2003 和 2004 年提交的各项报告(A/57/262-E/2002/82、A/58/152 和 A/59/346)的后续行动。报告着重介绍了会员国所面临的发展挑战，并根据会员国对问卷所作的答复，审查了过去五至十年中通过振兴公共行政体制，在应对发展挑战方面采取的措施。报告进一步审议了会员国在从受外部影响的公共行政改革向本国倡导、由需求驱动的公共行政改革的过渡中吸取的经验教训。报告认为，公共行政的未来系于制定措施，不仅要重新肯定公共行政在发展方面的作用，维护公共行政的核心价值观，而且要把公共服务组织改造成开放、参与性、知识共享、创新、注重成果的服务交付体系。公共行政的研究与实践在今后几年中将出现诸多难题，其中包括变革要求与机构“传统”（记忆）之间、管理的灵活性与规则的完整性之间、国内关切与超国家义务之间、紧迫的短期问题与长期战略问题之间的矛盾。报告尤其强调，必须加强联合国在公共行政方面的作用，特别是与会员国及其他伙伴合作，执行能力建设和知识分享倡议，支持公共行政改革。

27. 还向大会提交了第六届政府创新全球论坛通过的《关于参与型透明施政的首尔宣言》。大会通过了第 60/L.24 号决议，结束了关于这个项目的讨论。决议特别强调政府创新全球论坛对交流公共行政改革经验的宝贵贡献，并着重指出 2007 年联合国主办的第七届政府创新全球论坛的重要意义，全球论坛将重点探讨公共行政对于实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标在内的重要性。

F. 主要会议

28. 公共行政和发展管理司主办和组织的主要会议如下：

1. 第一次欧洲和非洲区议会会议

29. 第一次欧洲和非洲区议会会议于 2004 年 9 月 17 日和 18 日在佛罗伦萨举行，讨论的主题是“权力下放：和平、民主和发展的新维度”。共有 100 多人参加了会议，其中有欧洲和非洲区议会和地方议会的代表、政府部长、州长、国际组织和国际国内地方政府协会代表、非政府组织、精神领袖、学术界人士和权力下放问题专家。

2. 社区参与问题国际会议（澳大利亚布里斯班）

30. 为了进一步促使公民和政府对话成为实现千年发展目标的施政框架，公共行政和发展管理司支持澳大利亚昆士兰州政府于 2005 年 8 月 14 日至 17 日在澳大利亚布里斯班举办了第一次社区参与问题国际会议。来自 50 个国家的 2 200 多名代表参加了会议，与会人员包括政府部长、高级政府官员、议员、市长和其他地方政府官员以及私营部门、民间社会组织、非政府组织、学术机构和区域组织及国际组织的代表。通过这次会议，与会者加强和提高了他们对于公民和社区参与公共机构的程序和管理及其在善政方面的作用的认识和了解。与会者还通过 18 个主要小组、100 个平行会议和联合国主办的八个讲习班进一步接受了能力建设战略、社区参与新方法和新手段方面的培训。会议的一项重要成果是通过了《布里斯班社区参与宣言》，《宣言》体现了社区参与的各项原则，明确勾画了社区参与在建立公共部门和私营部门问责施政方面的作用。

G. 培训讲习班

31. 作为技术合作方案的一部分，公共行政和发展管理司为发展中国家的官员组织了一系列培训活动。本两年期举办的一些讲习班如下：

32. 在国际社区参与问题会议期间举办的这一“主题为权力下放：减少贫穷、增强能力和参与”的讲习班，重点介绍了经社部和联合国区域发展中心（区域发展中心）在权力下放、减少贫穷和人类安全方面所做的工作。讲习班提供平台供交流柬埔寨、斐济、印度、印度尼西亚、尼泊尔和菲律宾在权力下放和减少贫穷方面取得的经验。讲习班讨论了制约放权施政在减少贫穷方面潜力的各种因素、为

政府机关和增强民间社会能力而必须解决的能力建设问题，还讨论了监测和评价权力下放工作的办法和权力下放对受冲突影响区域所带来的影响。

33. 在内罗毕举办的关于在评价减贫公共政策的过程中开展公民与政府间对话讲习班重点讨论了评估减贫政策影响的多种办法、民间社会参与所产生的具体贡献以及在国家和次区域层面进行监测和评价的其他手段和办法。讲习班提供了一次机会，借此可以加强民间社会参与者分析理解减贫公共政策的能力，加强了政府和民间社会参与者为形成一致行动方案而进行的互动。

34. 在厄瓜多尔基多举办关于加强土著地方政府机构建设问题的讲习班是一次由地方政府市长参与的协商进程，与会者包括 20 名正式土著代表，其中 10 人来自地方政府和三个省。目前，正在与政府和捐助者协商涉及下列领域能力建设的项目建议书：文化间关系、土著模式的系统化、培训和人力资源开发、可持续资源管理和公共政策、信息和参与。讲习班的另外一个可观成果是 17 个地方政府与土著权力机构和经济社会事务部就拟订能力建设和预算编制技术援助方案签订了协议。

35. 经济社会事务部对中美洲和加勒比次区域网络的建立和运作提供支持，通过其关于这个问题的讲习班为社会发展问题世界首脑会议开展后续行动。该网络成立于 2000 年，由中美洲和加勒比八个国家的政府和非政府机构代表组成，直接负责在国家一级就商定的国际政策，尤其是社会部门的政策的贯彻落实进行协调。该网络的活动内容有：交流社会政策、方案和项目方面的信息、分享各国的最佳做法；横向合作；应用研究；培训和在各国间传播标准化数据和信息；创建和管理网页。

36. 经济社会事务部向最高审计机构国际组织(国际审计组织)组办的主题为“应用信息和通信技术进行电子政府审计：实现高效率、透明度和问责性的战略”第 18 次区域间讨论会提供了支持。培训讨论会力求促进最高审计机构在公共支出和相关活动方面的问责制和透明度，改善各国政府在促进实现千年发展目标方面的作用。包括发展中国家和发达国家及转型期国家最高审计机构在内的 60 多名代表踊跃参加了这次培训。

37. 参加主题为“支持千年发展目标的宏观经济政策和减贫培训讲习班：撒哈拉以南非洲”的培训讲习班的实体包括公共行政和发展管理司、经济社会事务部、开发计划署和学术机构，包括伦敦大学东方与非洲研究学院及一些撒哈拉以南非洲国家。这次培训讲习班的宗旨是改善为支持《千年宣言》和减贫战略文件等国家减贫政策的实施而进行的减贫情况分析、政策制定和服务提供。

38. 关于中亚和东南亚区域贫穷与环境之间的关系区域间信息交流倡议的讲习班提供了一个平台，借以就东南亚五国（柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南）及中亚五国（哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯

坦和乌兹别克斯坦)等环境退化区域国家从社区发展角度就“贫穷与环境之间的关系”问题采取的行动交流信息。讨论会与会者为建立区域、次区域和区域间网络采取了重要步骤同时推动了人们对参与性施政和参与性做法的理解。

39. 通过举办关于撒哈拉以南法语非洲国家减贫战略和千年发展目标公共政策的能力建设讲习班,培训了包括政府政策管理人员和民间社会组织代表在内的25名人员,培训内容为减贫和千年发展目标公共政策的制定、监测和评价。在讲习班期间讨论了减贫战略文件分析框架、民间社会组织参与政策制定工作和减贫战略文件的编写、评价和修订工作。讲习班进一步强调,必须建立国家和地方框架,以推进政府管理人员和民间社会组织代表之间的对话,建立减贫公共政策网络。

40. 公共行政和发展管理司与东方区域行政管理组织共同主办了关于社区参与国家以下各级政府公共财政的培训讲习班,研习了公众参与地方预算编制、社会审计和地方政府单位创收活动的多种机制和切入点。通过公民参与预算编制、分析和审查、支出跟踪、审计和控制可以形成透明、参与、问责和适应性预算。在会上还介绍了印度、澳大利亚、孟加拉国和菲律宾在促进公民参与社会项目审计方面的经验。

H. 主要技术合作项目

41. 公共行政和发展管理司实施了多个技术合作项目,其中包括:加强非洲议会信息系统;安哥拉公共服务改革;莫桑比克公共部门改革;非洲领导人能力建设;地中海区域施政和公共行政创新做法交流;协助圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及伯利兹电子政务发展项目;以及摩洛哥电子政务倡议:摩洛哥公共行政电子人力资源管理项目。

I. 与其他组织的合作

42. 公共行政和发展管理司与其他国际和区域组织合作进行了许多公共行政领域的活动。例如:与人事协会合作编写了《世界公共部门报告》;与国际行政院校联合会合作进行了领导人能力建设和公共行政优秀标准培训;与非洲公共行政与管理协会合作举办了创造财富会议和公共部门伙伴关系会议;与区域发展中心合作组织举办了主题为“权力下放:减少贫穷、增强能力和参与的讲习班”;与东方区域行政管理组织合作构思并组织举办了主题为“社区参与国家以下各级政府公共财政的讲习班”与国际审计组织合作组织举办了第17次和第18次区域间政府审计讨论会。

43. 此外,为了统筹协调,改善总体效能,支持各国利用信息和通信技术加强拉丁美洲和加勒比区域的民主,与美洲国家组织、美洲开发银行、经济和社会事务部、世界银行和发展网关基金会建立了伙伴关系。电子政务效力机构间工作队是确保这一伙伴关系获得成功的手段。

J. 联合国公共行政和财政联机网

44. 经过公共行政和发展管理司及其 25 个伙伴的共同努力，联合国公共行政和财政联机网（公共行政）网在过去两年获得了进一步发展，现在向用户，即政府和非政府组织、学术界、商业界和广大民众提供两万多种公共行政产品和服务以及 1 万多条数据。信息、产品和服务包括：在线培训课程、分析报告、最佳做法、活动日历、国别和案例研究、国家情况简介、法律数据库、重大发展和趋势报告、手册/工具/准则、会议文件和培训资料、统计数据库/调查、技术项目概要和系列材料。随着信息技术系统的进一步发展，公共行政网门户大大改善了设施条件，可以为世界各地的用户获取信息提供便利并与用户进行互动沟通。公共行政网每月平均浏览量约达 300 万人次，已经成为当今世界唯一获得高度认可的全球公共行政门户。

二. 为 2006-2007 两年期规划的活动

A. 为 2006-2007 年核准的活动

45. 下列公共行政的各项活动载于秘书长提交的 2006-2007 两年期拟议方案预算第 9 款(经济和社会事务)次级方案 8(公共行政、财政和发展)(A/60/6(Sect. 9), 第 9.86 段):

产出

本两年期内，将提供下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：

(一) 大会：

- a. 为会议提供实质性服务：大会(8)；根据大会要求成立的关于公共部门新问题的小组会议(2)；
- b. 会议文件：按大会决议规定提出的关于公共行政和发展的报告(通过经济及社会理事会)(2)；

(二) 经济及社会理事会：

- a. 为会议提供实质性服务：经济及社会理事会会议(6)；理事会要求成立的关于公共部门基本数据和趋势的小组会议(2)；
- b. 会议文件：关于联合国公共行政和财政方案专家委员会第五次会议的报告(1)；关于联合国公共行政和财政方案专家委员会第六次会议的报告(1)；

- (三) 公共行政专家委员会：
 - a. 为会议提供实质性服务：联合国公共行政和财政方案专家委员会第五次会议(也提供技术服务)(14)；联合国公共行政和财政方案专家委员会第六次会议(也提供技术服务)(14)；
 - b. 会议文件：关于公共部门基本数据和趋势的综合报告(1)；关于公共行政、财政与发展方案的报告(2)；有关特选问题的分析文件和工作文件(10)；
- (四) 关于以下问题的特设专家组：电子政务与取用不等(2006 年)(1)；知识经济与知识社会(2007 年)(1)；自下而上地发展公共行政的基础和原则(1)；为实现《千年目标》而建设公务系统能力(1)；民间社会伙伴关系和国内资源调动(1)；中央规划部门在应对减贫挑战中的作用(1)；
- (b) 其他实质性活动(经常预算)：
 - (一) 经常出版物：《电子政务最佳做法和革新措施简编》(1)；《公共行政最佳做法和革新措施简编》(1)；《国家公共行政简况》(1)；《电子政务准备状况调查》(2)；联合国公共服务奖报告(1)；《世界公共部门报告》(1)；
 - (二) 非经常出版物：为实现《千年发展目标》而建设公务系统能力(1)；民间社会伙伴关系和国内资源调动(1)；电子政务与取用不等(2006 年)(1)；关于全面评估和规划发展中国家施政和公共行政能力的改革和强化的指导方针(1)；知识经济与知识社会(2007 年)(1)；公共行政与联合国：历史视角(1)；中央规划部门在应对减贫挑战中的作用(1)；
 - (三) 特别活动：举行五次关于公共部门新趋势的区域部长级会议(与区域委员会合作)(5)；公共服务奖评选(2)、为纪念公共部门日提供支助(2)；
 - (四) 技术资料：《发展行政通讯》(4)；维持和改进关于选举的行政管理和费用的网站(1)；维护和更新关于公共部门道德和非洲施政方案清单的数据库(1)；维持和更新关于冲突管理组织、方案及从业人员的数据库(1)；维护和更新关于公共部门指标和衡量标准的数据库(1)；维护和更新联合国公共行政和财政联机网(公共行政网)(1)；关于社会发展公共部门效力的技术文件(1)；关于专门问题的文件/讨论文件(10)；
 - (五) 视听资源：光盘形式的培训材料(4)；

(六) 为机构间会议提供实质性服务：提交“政府创新”全球论坛的实务报告(1)；为伙伴机构组织的区域技术会议提供支助(5)；

(c) 技术合作(经常预算/预算外)：

(一) 咨询服务：应发展中国家和转型期经济国家的要求，举行约 16 次关于公共政策和公共经济学、公共行政、公共财政和社会经济治理问题的培训研讨会、讲习班和政策对话，将特别强调促进南南合作和公共行政革新的举措；大约 60 个与公共行政、公共财政和社会经济治理领域等次级方案的实质性专门知识有关的需要评估和调查分析特派团；应发展中国家和转型期经济国家的培训援助要求而编制的约 8 份应用于公共部门的准则、手册和培训材料；

(二) 外地项目：约 80 个外地项目(其中有些是与开发计划署及其他业务实体合作)，目的是增强相关的发展中国家和转型期经济国家在公共行政、公共财政和社会经济治理等领域的机构和管理能力。

46. 在编写本报告之时，尚未确定关于时间和最终主题等的全部细节。这些细节将在会议期间口头介绍给委员会成员。

B. 审查现有的任务规定

47. 继提交 2006-2007 两年期拟议方案预算之后，针对 2005 年世界首脑会议的成果，秘书长请所有部门审查现有的任务规定和各项活动，并研究这些活动如何有助于执行成果。因此，采取了一些行动，其中包括：

- 确定现有任务规定和产出的优先次序（高中低优先顺序）
- 经济和社会事务执行委员会共同审查各项方案
- 制定实现联合国《发展议程》的指标，

其中包括全球会议、《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议。

该行动的主要目的在于使联合国工作和公共行政和发展管理司的重点重新放在关键的优先领域，以使各司的活动能够符合 2005 年世界首脑会议的结论，除其他外，结论重申善政和健全的公共机构在执行《全球发展议程》中的重要性。公共行政和发展管理司以及经济和社会事务执行委员会的成员已通过这项行动，确定首脑会议在施政和公共行政方面的下列优先事项：

- 冲突后施政和公共行政的重建
- 人力资源开发
- 公共部门的正直、问责制和道德操守

- 信息和通信技术以及电子政府对支助发展的作用
- 执行《发展议程》的施政手段
- 参与性施政和合作伙伴关系
- 制定施政指标，评估执行该议程的进展情况
- 施政和公共行政的创新
- 管理和交流知识及最佳做法

48. 上述优先事项将指导微调 2006-2007 两年期规划活动内容的进程。

三. 第七次政府创新全球论坛

49. 第七次政府创新全球论坛是 2006-2007 两年期期间执行的主要活动之一，联合国将主办该论坛，讨论“施政促进人人享有更美好的生活：建立信任、伙伴关系和能力”的主题。

50. 前几次论坛是由美利坚合众国(1999 年)、巴西(2000 年)，意大利(2001 年)、摩洛哥(2002 年)、墨西哥(2003 年)以及大韩民国(2005 年)主办。大会在其第 57/277 号决议内请秘书处向政府创新全球论坛提供支助。2005 年 5 月，在首尔举行的第六次全球论坛期间，主管经济和社会事务副秘书长发出邀请，主办第七次全球论坛。与会者赞成大韩民国政府关于接受联合国友好邀请的建议。大会在其第 60/34 号决议内强调将由联合国主办的第七次全球论坛的重要性。

51. 施政和公共行政能力建设在实现联合国《发展纲领》中能发挥关键作用，包括千年发展目标。2005 年世界首脑会议结果强调施政能力建设在各种情况中的关键作用，包括消除贫穷和饥馑、经济增长和发展、可持续发展、获得各种服务、就业、保健、教育、两性平等、保护弱势群体，社会融合、具有特殊需求的国家、资源管理、技术、安全和全球伙伴关系促进发展。如果国际社会希望促进发展，实现千年发展目标，就必须采取具体行动，在国际、区域、国家、各省和地方各级加强施政和公共行政。如果公共部门没有充分能力有效实施政策，则最好的打算和承诺也是不够的。施政包括公共行政和公务员制度、法治、人权、宏观经济政策和调控框架，以及透明和参与性的决策过程，是实现千年发展目标的必要条件。有鉴于此，千年项目向秘书长提出的报告大力呼吁在施政方面的投资，包括公共行政。

52. 2007 年第二个季度，经济和社会事务部将主办第七次政府创新全球论坛，使政府高级官员、私营部门代表、民间社会和国际组织有机会建立施政主要行为者之间富有建设性的伙伴关系。在该论坛举行的头两天里，联合国组织的全体会议将有助于与会者了解政府创新的关键主题。机构合作伙伴集团将在随后的两天里

组织能力开发讲习班，讨论如何重振施政和公共行政，以实现千年发展目标。作为全系统伙伴关系的组成部分，机构伙伴集团包括经济和社会事务部、开发计划署、人居中心和儿童基金会，也包括诸如世界银行、透明国际、经济合作与发展组织、国际行政学会、哈佛大学、国际民主和选举援助学会，以及世界公民参与联盟。奥地利、法国、意大利、大韩民国政府、其他双边捐助者以及开发计划署将通过一个多方捐助者信托基金向全球论坛提供财政支助。

53. 在“施政促进人人享有更加美好生活：建立信任、伙伴关系和能力”的大主题之下，将为第七次全球论坛组织全体会议和五至七个同时进行的开发能力讲习班，重点将放在一些副主题。

54. 公共行政专家委员会成员将在本届会议期间收到拟议的主题，并将请他们提供这方面的意见和建议。

四. 2008-2009 两年期战略框架

55. 根据大会第 41/213 号决议规定的有关联合国方案预算进程的准则，在制定两年期拟议预算之前的一年里，秘书长通过方案协调委员会向大会提交关于每个方案和次级方案的战略框架。一旦获得大会批准，该框架将构成制定下一个两年期拟议预算的基础。在 2006 年期间，秘书长将向大会提交 2008-2009 两年期战略框架。将在 2006 年第二季度制定该框架。为了征求公共行政专家委员会的看法和建议，次级方案 8 的战略框架初稿将作为委员会第五届会议会议室文件提交给委员会审查。
