

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 July 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 12 первоначального перечня*

Доклад Экономического и Социального Совета

**Роль государственного управления в осуществлении
Декларации тысячелетия Организации Объединенных
Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На своей пятьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 57/277 просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят восьмой сессии последующий доклад о роли государственного управления в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В соответствии с этой просьбой международным организациям и органам было предложено представить информацию об а) осуществленных инициативах, направленных конкретно на повышение потенциала государственного сектора государств-членов в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и б) о новаторских и успешных видах практики, которые непосредственно способствовали достижению этих целей. Собранная к настоящему моменту информация содержит пять областей, принятие мер, в которых будет способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а именно: i) децентрализация; ii) транспарентность и подотчетность; iii) «заинтересованное управление» или учет мнения граждан в государственной политике; iv) применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ); и v) создание потенциала в области статистики. Первые четыре реформы дополняют друг друга и позволяют превратить традиционное государственное управление в государственный сектор, который обеспечивает участие населения, партнерские отношения и открытость. Создание потенциала в области статистики является насущной необходимостью. С целью распространения передовых видов практики Организация Объединенных Наций на регулярной основе будет документально закреплять эти виды практики для распространения полученного опыта и в то же время предлагать государствам-членам для целей создания потенциала ограниченные технические и

* A/58/50/Rev.1 и Corr.1.

консультативные услуги.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Программы и органы Организации Объединенных Наций	3–25	3
A. Департамент по экономическим и социальным вопросам	3–20	3
B. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	21–22	8
C. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	23–25	9
III. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций	26–53	10
A. Экономическая комиссия для Африки	26–31	10
B. Европейская экономическая комиссия	32–38	11
C. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	39–47	13
D. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	48–53	14
IV. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций	54–72	16
A. Международная организация труда	54–58	16
B. Всемирный банк	59–65	17
C. Международный валютный фонд	66–72	20
V. Нововведения и области, представляющие общий интерес	73–78	22
VI. Выводы и рекомендации	79–81	23

I. Введение

1. На своей пятьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря «Роль государственного управления в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций» (A/57/262–E/2002/82). Затем она приняла резолюцию 57/277, в которой просила Генерального секретаря представить ее пятьдесят восьмой сессии последующий доклад по этой теме. В соответствии с этой просьбой международным организациям и органам было предложено представить информацию об а) осуществленных инициативах, имеющих важное значение для улучшения потенциала государственного управления государств-членов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и б) о новаторских и успешных видах практики, которые дали хорошие результаты и непосредственно способствовали развитию потенциала.

2. На эту просьбу откликнулось большое число международных учреждений как системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В их число входили следующие: Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Международная организация труда (МОТ), Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ). Кроме того, ценная информация была получена от двух международных организаций, сотрудничающих с ДЭСВ. Ниже дается краткое содержание этих материалов.

II. Программы и органы Организации Объединенных Наций

A. Департамент по экономическим и социальным вопросам

3. Одним из наиболее важных вопросов, вытекающих из Декларации тысячелетия и решений других конференций Организации Объединенных Наций, является вопрос о центральной роли управления в расширении доступности услуг для значительного большинства бедного населения, в обеспечении соблюдения законов о правах человека, расширении участия женщин в процессе развития и в защите качества окружающей среды. Широко признается тот факт, что при наличии сильного и максимально прозрачного управления нищета не принимает столь угрожающих масштабов и столь вопиющих форм. Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) обращает внимание на возникающие в области управления и государственного руководства проблемы путем организации межправительственных прений по вопросам руководства и государственного управления и путем поощрения обмена информацией по передовым видам практики. Два международных учреждения, сотрудничающие с ДЭСВ — Карибский центр по вопросам управления деятельностью в целях развития

(КАРИКАД) и Центр Организации Объединенных Наций по региональному развитию (ЦПРООН), — также оказывают содействие правительствам в их усилиях по улучшению управления и реформированию государственной администрации.

Укрепление институтов и систем управления

4. В целях повышения эффективности правительства во всех странах мира заняты поиском альтернатив, которые могут помочь им в обеспечении более широкой представительности институтов, повышении их децентрализации и способности активнее реагировать на потребности местного, регионального и глобального общества. Во многих странах в процесс определения политики в настоящее время вовлекается местное население и широкий круг заинтересованных сторон, и эта сфера более не является монополией центрального правительства или небольшой группы учреждений государственного сектора. ДЭСВ поддерживает эти усилия, поощряя участие представителей центральных правительств, местных органов управления, частного сектора и гражданского общества на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях в семинарах, конференциях, практикумах и других видах совещаний. Типичным примером этого является четвертый Глобальный форум по вопросам формирования правительства нового типа, который был организован правительством Марокко при поддержке ДЭСВ в Марракеше, Марокко, в декабре 2002 года.

5. Для обеспечения эффективности правительств во всех странах особую важность приобретает проблема привлечения, подготовки, использования и сохранения квалифицированных кадров в государственном секторе. Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по государственному управлению подчеркнул этот момент на своей первой сессии в Нью-Йорке (22–26 июля 2002 года) [см. ниже]. Комитет также оценил первый доклад о положении в государственном секторе в мире по теме «Глобализация и государство» как ценный политический инструмент, способный оказать значительное содействие в деле осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Комитет подтвердил эту оценку на своей второй сессии (Нью-Йорк, 7–11 апреля 2003 года) и просил ДЭСВ продолжать периодическую публикацию доклада о положении в государственном секторе мира с уделением особого внимания отмеченным Комитетом новым проблемам.

6. Эффективная государственная служба имеет жизненно важное значение для обеспечения эффективности планирования, осуществления, контроля и оценки политики и программ, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Похоже, что в последние годы во многих странах государственная служба утратила свою привлекательность для нового поколения талантливых специалистов. Для решения этой проблемы ряд стран пытается реформировать государственную службу с целью привлечения и удержания лучших специалистов. Африканские страны объявили 23 июня Днем государственной службы, и Организация Объединенных Наций, последовав их примеру, также объявила этот день Днем государственной службы. Учреждение премии Организации Объединенных Наций в области государственной службы является еще одним способом повышения имиджа государственной службы.

7. Многие страны ввели систему децентрализованного управления в качестве структурного и практического механизма расширения возможностей местных общин в борьбе с нищетой, болезнями, неграмотностью и т.д. Децентрализация все в большей степени рассматривается в качестве инструмента расширения политических возможностей населения, платформы устойчивой демократизации и инициативы по обеспечению эффективных и учитывающих интересы населения услуг. В ходе заседания специальной группы экспертов по проблемам «Новаторские подходы в области руководства и государственного управления в целях сокращения масштабов нищеты», состоявшегося в феврале 2003 года в Салвадоре, Баия, Бразилия, особое внимание было уделено децентрализации управления в целях расширения возможностей населения в качестве стратегии борьбы с нищетой.

Использование знаний

8. С тем чтобы помочь государствам-членам в выполнении их обязательств в соответствии с Декларацией тысячелетия, ДЭСВ обратил свое внимание на новые модальности знаний, в которых общество нуждается для оказания поддержки правительствам в использовании результатов применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в области государственного управления посредством разработки электронных систем управления, национальных систем знаний и управления знаниями в правительствах.

9. Электронное управление является полезным инструментом проведения реформ государственного управления, благого правления и достижения более широких социально-экономических целей. Для получения максимальных выгод и сведения до минимума возможных неудач ДЭСВ разрабатывает систему программных записок и докладов по текущим и ультрасовременным вопросам электронного управления, а также создает аналитические инструменты, основанные на извлеченных глобальных уроках и на собственном опыте Департамента в области технического сотрудничества и оказания консультативных услуг.

10. Последние достижения в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) открыли перед Африкой новые возможности в области государственного управления в частности и руководства в целом. Создание африканской Комиссии по электронике Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), которая занимается рядом областей, связанных с применением ИКТ, начиная с политики и кончая применением электронных средств, свидетельствует о той важности, которая придается укреплению потенциала африканских государств по обеспечению более эффективного функционирования с использованием ИКТ. Используя данную тенденцию, ДЭСВ, в партнерстве с Африканским учебным и исследовательским центром по проблемам администрации в области развития (КАФРАД) и НЕПАД, выдвинул инициативу по распространению электронных средств в Африке (e-Africa initiative (www.e-africa.org.za и www.unpan.org/e-africa2002)) и организовал в Йоханнесбурге, Южная Африка, (28–31 октября 2002 года) «Первый региональный практикум по созданию в Африке потенциала в области электронного управления».

Создание потенциала в области социально-экономического управления

11. Хотя деятельность Департамента связана с ориентированной на реформу пропагандистской работой, организацией диалогов и обменом информацией, ДЭСВ через свои отдельные мероприятия в области технического сотрудничества пытается также укрепить государственное управление с целью сделать его более заинтересованным и ориентировать его на нужды населения. В этой связи следующие четыре проекта заслуживают особого внимания, поскольку они практически целиком посвящены новым инициативам по укреплению потенциала в области социально-экономического управления.

12. В Шри-Ланке (Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия — проект SRL/03/002) ДЭСВ, в партнерстве с ПРООН, оказывает помощь Отделу контроля и оценки прогресса министерства разработки и осуществления политики с целью преобразования его в центр передового опыта в отношении ориентированной на ликвидацию нищеты политики, проведение диалога, обмена информацией и контроля с первоочередной целью достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

13. Правительство Буркина-Фасо (На пути к объединению инициатив в области развития — проект BKF/00/001) предложило учреждениям системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и ДЭСВ, разработать проект по развитию потенциала в области социально-экономического управления и, в частности, созданию потенциала государственного сектора в интересах осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Национальным учреждениям будет оказана помощь в i) создании систем контроля и анализа нищеты; ii) в подготовке исследования национальной долгосрочной перспективы для более четкого отражения заложенных в Декларации тысячелетия задач; и iii) в оказании помощи отдельным министерствам для укрепления их собственных потенциалов по борьбе с нищетой, включая документ о стратегии смягчения проблемы нищеты и поддержку в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

14. ДЭСВ оказывал поддержку Южно-азиатскому центру политических исследований — органу гражданского общества в Южной Азии — в подготовке и осуществлении социальной хартии гражданина Южной Азии. Центр является крупной ассоциацией гражданского общества, которая поощряет региональное сотрудничество среди своих членов и принимает меры для того, чтобы правительства в основных политических вопросах учитывали пожелания населения. Ожидается, что поддержка ДЭСВ позволит укрепить процесс диалога между гражданами и правительствами и внедрить в процесс управления развитием концепцию «заинтересованного управления» в качестве рабочей методики.

15. Помощь в подготовке к сокращению масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары (проект RAF/02/010), оказываемая ДЭСВ совместно с ПРООН, содействует подготовке проекта разработки экономической политики по сокращению масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары. Основная цель подготовительного этапа помощи является двойкой. Во-первых, установить исходные ориентиры для заинтересованных сторон, которые затем помогут национальным правительствам в их борьбе по сокращению масштабов

нищеты; и, во-вторых, выявить учреждения гражданского общества, которые занимаются политическими исследованиями в странах Африки к югу от Сахары и могут выступать в качестве партнеров системы Организации Объединенных Наций в осуществлении данного проекта. Поэтому основными целями проекта являются укрепление потенциала и создание партнерских отношений с научно-исследовательскими институтами в странах к югу от Сахары в целях поиска новых подходов к проблеме сокращения масштабов нищеты.

Удовлетворение особых потребностей

16. В 1980 году государства — члены Карибского сообщества (КАРИКОМ) учредили Карибский центр по вопросам управления деятельностью в целях развития (КАРИКАД) в качестве региональной межправительственной организации для оказания правительствам содействия в повышении их управленческого потенциала в целях анализа государственной политики, осуществления, наблюдения и оценки программ реформирования государственного сектора. Сотрудничество с ДЭСВ в значительной степени содействовало институциональному укреплению КАРИКАД в качестве специализированного учреждения КАРИКОМ в области государственного управления и управления деятельностью в интересах развития. Регулярное проведение форума, на котором министры, руководители старшего звена государственного и частного секторов, организации гражданского общества, представители академических кругов, доноры и учреждения в области развития обмениваются опытом, облегчило передачу знаний, опыта и навыков, необходимых для развития государственных институтов в странах Карибского региона, которые играют важную роль в достижении целей, изложенных в Декларации тысячелетия.

17. В рамках финансируемой правительством Италии программы технического сотрудничества КАРИКАД организовал с помощью ДЭСВ серию консультаций: Тринидад и Тобаго (май 2000 года, по теме «Государство в третьем тысячелетии — создание потенциала для малых государств Карибского региона в области государственного управления, руководства и регионального сотрудничества»); Рим, Италия (октябрь 2000 года, по теме «Передовые виды практики и передовой опыт в создании потенциала и сотрудничества в области развития»); Ямайка (декабрь 2001 года, по теме «Электронное управление, информационные и коммуникационные технологии в управлении государственным сектором»); и Гренада (январь 2003 года, по теме «Стратегии в области электронного управления»). Эти четыре серии консультаций помогли поднять уровень осведомленности и закрепить приверженность руководителей высшего звена в странах-членах в отношении реформы государственного сектора и административной перестройки.

Партнерские отношения для развития потенциала в области децентрализации

18. Центр Организации Объединенных Наций по региональному развитию (ЦРРООН) в Нагое, Япония, уполномочен оказывать поддержку развитию потенциала в целях планирования и осуществления регионального развития в развивающихся странах. ДЭСВ поддерживает мероприятия ЦРРООН, который

был учрежден в 1971 году в соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций и правительством Японии.

19. Проекты ЦПРООН направлены на укрепление центральных и местных органов власти в развивающихся странах, на улучшение системы оказания услуг на местном уровне. Например, организованный Центром тридцать первый Международный учебный курс по вопросам регионального развития направлен на повышение навыков персонала среднего звена государственного сектора из ряда развивающихся стран. В Намибии, в сотрудничестве с организациями-партнерами, ЦПРООН организовал серию успешных учебных практикумов по развитию потенциала в ключевых областях правительственной программы децентрализации. В Колумбии ЦПРООН активно поддерживает Региональный совет планирования «Богота — Кундинамарка» в осуществлении проекта по обеспечению доступа к социальным службам для населения и особенно для наиболее уязвимых слоев населения. В настоящее время на третьем году своего существования данный проект привлек к себе внимание других учреждений в Колумбии и в других латиноамериканских странах.

20. В сотрудничестве с правительством Малайзии ЦПРООН провел курс по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) для укрепления национального потенциала стран Африки. Это успешное мероприятие в рамках сотрудничества Юг-Юг было направлено на повышение профессиональных навыков и знаний участников в области развития и применения ИКТ. Изучая опыт Малайзии в применении ИКТ, участники данного курса смогли а) лучше оценить потенциальные возможности ИКТ в деле укрепления национального потенциала социально-экономического развития; б) определить основные предварительные условия для успешного внедрения ИКТ; и с) выявить помехи на пути применения ИКТ и программные меры, необходимые для их преодоления.

В. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

21. Основная деятельность Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в области технической помощи и создания потенциала связана с оказанием помощи государственному сектору в укреплении институциональной инфраструктуры и инфраструктуры людских ресурсов в области торговли и коммерческой деятельности. Эта работа в первую очередь направлена на министерства торговли и иностранных дел и охватывает ряд проектов, в том числе Совместную комплексную программу технической помощи отдельным наименее развитым и другим развивающимся странам (СКПТП), Африканский проект, Всемирную торговую организацию (ВТО), проекты, связанные со вступлением в организацию, и коммерческую дипломатию. СКПТП-I, осуществленная совместно ЮНКТАД, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Центром по международной торговле (ЦМТ), была начата в 1996 году с целью создания потенциала по осмыслению и реализации результатов незадолго до этого завершившегося Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров.

22. ЮНКТАД проявляет особую активность в осуществлении цели 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия — формирование глобального партнерства в целях развития. Программа в рамках Системы обслуживания задолженности и финансового анализа ЮНКТАД (ДМФАС) предназначена для укрепления потенциала ответственных за обслуживание задолженности ведомств в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой по обслуживанию задолженности. Одна из основных целей заключается в применении стандартной компьютеризированной системы обслуживания задолженности для документирования, контроля и анализа государственного долга в занимающихся проблемами задолженности управлениях министерств финансов и/или центральных банков. Гражданские служащие получают подготовку и помощь в эффективном применении системы, которая позволяет им создавать полные и уточненные базы данных о задолженности, обеспечивать своевременную и точную статистику задолженности и проводить надлежащий анализ задолженности.

С. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

23. Являясь координационным центром Организации Объединенных Наций по контролю за выполнением установленной в Декларации тысячелетия задачи «Улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб к 2020 году» (цель 7, задача 11), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) проводит кампании, осуществляет глобальные программы, проекты регионального и технического сотрудничества и другие инициативы по улучшению государственного управления в городах с конечной целью улучшения жизни обитателей трущоб. В предложенном Генеральным секретарем Плане осуществления Декларации тысячелетия (A/56/326) стратегии по содействию достижению цели «Города без трущоб» включают обеспечение поддержки со стороны международного сообщества в оказании малоимущим городским жителям основных социальных услуг, таких, как снабжение питьевой водой и санитарно-техническое обслуживание; обеспечение разработки комплексных и массовых подходов к планированию и организации городской среды обитания; и обеспечение эффективного городского управления и планирования на основе налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами.

24. ООН-Хабитат провела две глобальные кампании по содействию сокращению нищеты среди городского населения: Глобальную кампанию за эффективное городское управления и Глобальную кампанию за гарантированное право владения. Эффективное городское управление и гарантированное право владения признаются в Плане осуществления Декларации тысячелетия в качестве необходимых мер по решению проблемы «Города без трущоб». Национальные кампании были проведены в Нигерии, Индии, на Филиппинах, Ямайке и в Намибии. В стадии подготовки находятся новые кампании для Буркина-Фасо, Сенегала, Уганды, Марокко, Индонезии, Таиланда, Непала, Фиджи, Бразилии, Перу, Колумбии, Западноазиатского региона (при участии Экономической и социальной комиссии для Западной Азии) и Юго-Восточной Европы.

25. ООН-Хабитат издает «Глобальный доклад по населенным пунктам», содержащий двухгодичную оценку состояния населенных пунктов в мире, и двухгодичный доклад «Состояние городов мира», который уделяет особое внимание возникающим в городах проблемам и тенденциям. Оба доклада содержат значительный объем информации о ходе реформы государственного управления на местном уровне. В подготовленном ею «Руководстве по контролю за осуществлением задачи 11: улучшение жизни 100 миллионов обитателей трущоб» содержится практический подход к оценке хода достижения данной цели.

III. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций

A. Экономическая комиссия для Африки

26. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) видит свою основную роль в области управления в создании и поддержании потенциала государств, позволяющего им обеспечить масштабный рост, устойчивое развитие и борьбу с нищетой.

27. Примерно в 30 африканских странах в настоящее время используется комплексный набор показателей, содержащийся в трех исследовательских документах. Эти показатели включают основные данные в области управления, в том числе представленность политических сил, эффективность учреждений и подотчетность, руководство экономикой и корпоративное управление. Анализ и оценка передовых видов практики на страновом уровне позволяет создать сопоставимую, всеобъемлющую и глобальную картину эффективного управления в Африке. И что более важно, эта работа помогает выявить пробелы в национальном потенциале и деятельности учреждений и обеспечивает политиков информацией, необходимой для разработки соответствующих стратегий вмешательства.

28. На проведенной ЭКА в мае 2003 года второй сессии Комитета по вопросам развития людских ресурсов и гражданского общества в качестве рабочего документа был представлен доклад по теме «Этика и подотчетность в целях повышения эффективности государственной службы». Доклад содержит руководящие принципы создания эффективных систем оказания услуг в Африке и содействует повышению этики и подотчетности государственных служб. В документе излагаются лучшие виды практики, особенно те из них, которые связаны с этикой и подотчетностью в других развивающихся регионах и могут служить примером для стран Африки.

29. В исследовании, посвященном взаимодействию между государственным и частным секторами, рассматриваются партнерские отношения между государственным и частным секторами в Африке и обращается внимание на создание благоприятных условий, программ и мероприятий, необходимых для роста частного сектора. Ожидается, что выводы данного исследования будут содействовать укреплению внутриафриканских инвестиций и торговли.

30. Техническое издание, озаглавленное «Реформы управления государственным сектором: извлеченные уроки», было представлено в качестве

рабочего документа заседания специальной группы экспертов по той же тематике, проведенного в мае 2003 года в Аддис-Абебе, Эфиопия. В исследовании разбирается опыт африканских и неафриканских стран, полученный в результате успешного проведения реформ гражданской службы, и их практика. Подобный опыт может помочь лицам, ответственным за принятие политических решений, усовершенствовать стратегии реформирования гражданской службы в целях повышения эффективности государственных служб в африканских странах.

31. ЭКА провела и приняла участие в ряде семинаров и практикумов по контролю за руководством административными службами и повышением эффективности государственного сектора. Среди этих мероприятий были практикумы по вопросам этики и подотчетности в целях повышения эффективности и действенности государственного сектора (Уганда, 2000 год), по вопросам глобализации, управления и государственного сектора (Южная Африка, 2000 год) и по управлению выборами: перспективы раннего предупреждения и стратегия укрепления потенциала в области управления (Марокко, 2001 год). Хотя задача ЭКА состоит в обеспечении региональных консультативных услуг, она распространяла свои опыт и знания по расширению возможностей для укрепления потенциала через посредство докладов, лекций и консультативных услуг для ряда африканских стран, включая следующие мероприятия: программа управления государственной службой в Свазиленде, 2001 год; реформы управления государственным сектором в Гане и Нигерии, 2001 год; и осуществление хартии африканской государственной службы в Намибии, 2001 год.

В. Европейская экономическая комиссия

32. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) оказывала существенное содействие повышению потенциала государственного сектора своих государств-членов в реагировании на вызовы и возможности новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В частности, ЕЭК создала базу данных о координаторах профессиональной подготовки и центрах обеспечения ресурсами в целях активизации использования ИКТ в системе государственного управления (Онлайновая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления и финансов для стран Центральной и Восточной Европы) и недавно пополнила и обновила эту базу данных.

33. ЕЭК создала сеть с участием 51 национального координатора (координационного центра) в 25 странах с переходной экономикой. Эти координационные центры содействуют использованию, распространению и реализации рекомендаций, норм, руководящих принципов, документов и других источников информации о работе Комиссии в интересах многих потенциальных пользователей в государствах-членах с переходной экономикой.

34. ЕЭК осуществляет проект Организации Объединенных Наций под названием «Электронные торговые документы (UNeDocs)» в целях обеспечения возможностей для создания потенциала и механизмов развития национальных систем торговой документации с учетом международных

стандартов и передовой практики. Данный проект дает возможность странам осуществить программу разработки комплексных печатных и электронных торговых документов и обеспечить им доступ к современным версиям сбытовой цепи.

35. ЕЭК учредила Альянс в поддержку партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧ) в целях содействия устойчивому развитию. Одной из основных целей программы Альянса ПГЧ является оказание правительствам помощи в создании специальных департаментов государственного управления, называемых группами ПГЧ, разработка проектов, координация политики и помощь местным органам власти в их осуществлении. Программа ЕЭК предназначена для содействия созданию групп ПГЧ, которые занимаются осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в борьбе с нищетой и обеспечении устойчивого развития. В этой связи Альянс ПГЧ сотрудничает также с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), налаживая связь между группами ПГЧ в Европе и их партнерами в Азии, с тем чтобы помочь в создании инфраструктуры служб, направленных на удовлетворение потребностей беднейших слоев населения. Программа Альянса ЕЭК также стремится модернизировать практику, связанную с процессом проведения конкурсных торгов, включая внесение в число критериев отбора проектов цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

36. Рабочая группа ЕЭК по вопросам развития промышленности и предпринимательства внесла вклад в укрепление потенциала органов государственного управления в осуществлении целей Декларации тысячелетия путем осуществления ряда инициатив. На своей второй сессии в марте 2001 года Рабочая группа учредила группу специалистов по вопросам предпринимательства в борьбе с нищетой.

Деятельность группы направлена на i) оказание помощи правительствам по их просьбе в разработке программ приносящей доход предпринимательской деятельности; ii) анализ последствий нормативных актов, положений и политики, предназначенных для активизации предпринимательской деятельности, и их последствий для обездоленных и уязвимых групп населения; и iii) определение политических механизмов, которые продемонстрировали свою эффективность и результативность в борьбе с нищетой и социальным неравенством в рамках предпринимательской деятельности. На своем втором заседании группа специалистов постановила направить свои усилия на привлечение молодежи к предпринимательской деятельности в качестве средства ликвидации безработицы и нищеты среди уязвимых слоев населения. В августе 2002 года группа специалистов организовала первый региональный форум для молодежи по теме «Безопасность, возможности и процветание», на котором был выработан ряд рекомендаций для ЕЭК.

Разработка статистических показателей

37. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требуется достижение определенного прогресса в этой области. В этой связи особую важность приобретает создание

национальных систем контроля с количественными целями и связанными с этим статистическими показателями. Государственная администрация должна сыграть важную роль в использовании национальных систем официальных статистических данных. В ответ на инициативу ДЭСВ по поощрению представления национальных докладов о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Статистический отдел ЕЭК совместно с Региональным бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств принимает меры для улучшения статистической отчетности государств — членов ЕЭК и пропаганды передовых видов практики в области статистики, используемых страновыми группами при подготовке докладов о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

38. Эта деятельность главным образом направлена на страны с переходной экономикой, особенно страны в Юго-Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств. Эта работа по улучшению статистики для целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была организована в координации с более широким проектом ЕЭК/ПРООН по разработке показателей контроля за социальными тенденциями и докладами о развитии человеческого потенциала.

С. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

39. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) включила в свой план работы основные положения Декларации тысячелетия. Несомненно, что тремя приоритетами, связывающими все виды ее деятельности, особенно в рамках программы на 2002–2003 годы, являются политика борьбы с нищетой, механизмы национального и регионального сотрудничества и увязка экономики с устойчивым развитием и стратегиями охраны окружающей среды.

40. ЭКЛАК накопила богатый опыт стран Латинской Америки и Карибского бассейна в деле сбора информации и создания баз данных и оказания технической помощи и поддержки странам региона в данной области. Программа улучшения обзоров и оценки условий жизни населения стран Латинской Америки и Карибского бассейна является одним из лучших примеров ее деятельности, и ЭКЛАК предполагает распространить ее на другие области помимо анализа нищеты, включая возможность обеспечения сопоставимости информации среди стран и обмена накопленным опытом.

41. ЭКЛАК в сотрудничестве с ПРООН и бразильским Институтом прикладных экономических исследований провела в 2002 году оценку возможностей достижения целей борьбы с нищетой в Латинской Америке путем использования новаторской методологии. Специалисты по социальным вопросам данных учреждений провели оценку тенденций и сценариев в 18 странах Латинской Америки, связанных с различными показателями борьбы с нищетой, сопоставили их с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и проанализировали результативность различных политических механизмов борьбы с нищетой. Результаты этой работы были представлены в совместной публикации “Meeting the Millennium Poverty

Targets in Latin America and the Caribbean”, изданной на английском, французском, испанском и португальском языках в декабре 2002 года (Libros de la CEPAL # 70, ISBN 92-1-121379-7).

42. По мнению ЭКЛАК, одной из основных проблем, с которой страны региона столкнутся, является отсутствие прочной, надежной и сопоставимой статистики, необходимой для анализа соответствующей информации и разработки надлежащей политики по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С целью решения этих проблем в июне 2002 года ЭКЛАК подписала письмо о намерениях с ПРООН, Всемирным банком и Межамериканским банком развития с целью оказания согласованной поддержки странам Латинской Америки и Карибского бассейна в оценке и контроле за ходом достижения подобных целей и для проведения обзора передовой практики в этой области.

43. В дополнение к вышеуказанным межучрежденческим инициативам Исполнительный секретарь ЭКЛАК учредил межведомственную целевую группу для определения направлений деятельности по анализу политики и обеспечению технического сотрудничества в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, касающимися главным образом социального развития, устойчивого развития, проблем населения и гендерных проблем.

44. Что касается гендерных показателей, то с октября 2000 года Группа по проблемам женщин и развития и Отдел статистики и экономического прогнозирования осуществляют при финансовой поддержке правительства Италии, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) проект, озаглавленный «Обеспечение гендерных показателей для процесса определения политики». Цели проекта заключаются в создании комплексной и гибкой системы гендерных показателей, а также в укреплении потенциала стран региона в использовании гендерных показателей при разработке государственной политики. Поэтому данный проект непосредственно связан с целью 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

45. В области устойчивого развития был достигнут определенный прогресс в разработке более точных показателей, касающихся ущерба, нанесенного природным ресурсам, дополняющих цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, недавними соглашениями Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Кроме того, ЭКЛАК вместе с ПРООН и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций занимается анализом состояния существующих данных в отношении показателей, уже установленных в задачах 10 и 11 на глобальном уровне, которые страны могут использовать в своих усилиях по контролю за прогрессом на национальном уровне.

46. Стремясь содействовать распространению информации по региональным мерам в связи с Декларацией тысячелетия, ЭКЛАК разрабатывает региональный веб-сайт по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме отражения межведомственной работы ЭКЛАК, этот инструмент позволит устанавливать соответствующие связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными

учреждениями. Этот веб-сайт будет связан с глобальными сайтами и веб-сайтом ЭКЛАК по региональным мерам, принятым по результатам конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высшем уровне. Оба веб-сайта были введены в действие в июне 2003 года во время четвертого регионального совещания Организации Объединенных Наций по межучрежденческой координации.

47. В дополнение к уже упоминавшимся отдельным и межучрежденческим инициативам, ЭКЛАК участвует в осуществлении Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций, координируемого д-ром Джефффри Саксом и ПРООН, в частности в работе целевых групп по сокращению масштабов нищеты, а также готова участвовать в подготовке региональных межучрежденческих докладов под координацией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ЮНДГ) и ДЭСВ.

D. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

48. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) привержена осуществлению положений Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций через деятельность по развитию государственного управления в числе других вопросов развития. Эта приверженность находит свое отражение в многочисленных направлениях деятельности.

49. ЭСКЗА является региональным координатором Онлайновой сети Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления и финансов (ЮНПАН). В 2001 году ЭСКЗА учредила специальный комитет по развитию государственного управления, которому было поручено разработать план действий ЭСКЗА в области государственного управления в регионе. В 2002 году ЭСКЗА ввела в действие веб-сайт ESCWA-PAN, который Комиссия использовала для налаживания контактов с рядом стран в области государственного управления, государственных финансов и информационных технологий (ИТ).

50. Точные и своевременные статистические данные необходимы для того, чтобы правительства имели представление о ходе выполнения обязательств, принятых в Декларации тысячелетия. ЭСКЗА предложила своим государствам-членам техническое сотрудничество в подготовке и предоставлении консультативных услуг в связи с принятием варианта Системы национальных счетов 1993 года (СНС93) путем анализа прогресса, достигнутого правительствами в реализации СНС93 и анализе вопросников в рамках экономического обзора. В 2002 году ЭСКЗА участвовала в работе совещания по проблемам развития национальной статистической базы, на котором основное внимание было уделено СНС93.

51. ЭСКЗА оказывала помощь государствам-членам с целью расширения использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве средства укрепления государственного управления. Региональная комиссия оказала техническую помощь Катару, Объединенным Арабским Эмиратам, Ливану, Саудовской Аравии, Оману, Сирии и Йемену в создании национальной базы и разработке политики внедрения цифровой основы в практику государственного управления, включая создание сетей между государственными учреждениями. Она оказывала консультативную помощь

министерствам и государственным ведомствам в Катаре, Омане, Кувейте, Сирии, Йемене и Объединенных Арабских Эмиратах по вопросам подбора технологий для создания благоприятных административных условий путем модернизации их ИКТ-инфра-структуры, что помогло повысить эффективность этой системы и предоставить клиентам услуги более высокого качества. В целях решения проблемы дефицита специалистов в области ИКТ ЭСКЗА разработала учебные программы по развитию основных и повышению профессиональных навыков гражданских служащих в Ираке, Сирии, Саудовской Аравии и Йемене.

52. В 2002 году ЭСКЗА провела два заседания по новым разработкам в области ИКТ, причем одно из этих заседаний было проведено совместно с Международной организацией труда (МОТ) и основное внимание на нем было уделено роли ИКТ в уменьшении масштабов нищеты. В феврале 2003 года Комиссия провела еще одно совещание по ИКТ. Во исполнение рекомендации этих форумов ЭСКЗА возглавляет осуществление региональной программы действий, нацеленной на использование новых технологий для создания рабочих мест и борьбы с нищетой. Комиссия уделяет особое внимание организации и осуществлению программ борьбы с неграмотностью и профессиональной подготовки с использованием новых технологий для повышения конкурентоспособности малых предприятий в неблагоприятных районах. Для этой цели создаются экспериментальные многоцелевые коммунальные центры.

53. ЭСКЗА уже в течение длительного времени сотрудничает с государственным сектором государств-участников в решении социальных проблем, охватываемых целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Если говорить более конкретно, то ЭСКЗА i) предложила странам-членам участвовать в осуществлении проектов в области социальной политики; ii) оказывала консультативную помощь в пересмотре отношения к женщинам в лучшую сторону и в политике содействия развитию женщин; iii) оказывала консультативную помощь в подготовке вопросника для оценки социального положения семей; iv) оказывала консультативную помощь в развитии руководящих навыков; v) проводила оценку будущих потребностей высших учебных заведений с учетом потребностей рынка труда; vi) оказывала поддержку новым министерствам в планировании системы и подготовке стратегий в отношении технического образования и профессиональной подготовки. В 2002 году ЭСКЗА провела четыре совещания по проблеме искоренения нищеты, а в апреле 2003 года — два дополнительных совещания по той же теме.

IV. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

A. Международная организация труда

54. Инициативы Международной организации труда (МОТ) по укреплению потенциала государственного сектора в государствах-участниках осуществляются в рамках последующих мероприятий по итогам совещаний, организуемых в соответствии с программой деятельности по отраслям. Они

дополняют другие программы МОТ, а также программы, осуществляемые Организацией Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями в поддержку усилий, предпринимаемых странами для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Развитие людских ресурсов в государственной службе

55. В Выводах, утвержденных на совместном заседании по вопросу развития людских ресурсов в государственной службе в контексте структурных преобразований и реформы (Женева, 14-18 декабря 1998 года), подчеркивается, что цели реформы государственной службы должны сводиться к следующему: 1) обеспечение благого правления, устойчивого социального развития и прочного экономического роста, ориентированного на обеспечение полной занятости и развитие людских ресурсов; 2) обеспечение равного доступа к лучшим службам, удовлетворяющим основные человеческие потребности, таким, как базовое здравоохранение и образование для всех граждан, а также искоренение нищеты; 3) повышение эффективности и результативности государственной службы; 4) улучшение и укрепление демократии и безопасности прав человека; 5) обеспечение контроля за качеством, транспарентности и подотчетности; и 6) охрана окружающей среды.

56. В качестве последующих мер по итогам этих Выводов в 2001 году МОТ приступила к пересмотру учебного модуля по управлению людскими ресурсами в государственной службе, который был разработан в начале 90-х годов. Пересмотр был завершен в 2002 году. В настоящее время Международный учебный центр МОТ в Турине, Италия, использует в своих учебных программах этот пересмотренный модуль. В пересмотренный материал включены два новых раздела: один — по участию рабочих и второй — по гендерным вопросам. Этот учебный модуль предназначен для руководителей реформ государственной службы, руководителей государственной службы, занимающихся программами реформы, и для других государственных служащих, участвующих в процессе реформирования, включая консультантов и представителей профсоюзов гражданских служащих, инструкторов по вопросам государственного управления или консультантов и представителей профсоюзов государственных служащих.

Децентрализация и приватизация

57. В 2001 году на совместном совещании по последствиям децентрализации и приватизации для муниципальных служб (Женева, 15-19 октября 2001 года) были утверждены Выводы, в которых подчеркивается, что реформы сектора государственной службы должны определяться следующими основными принципами: 1) подотчетность, транспарентность и открытость государственной политики и деятельности, особенно включая структуры и процедуры по обеспечению целостности правительственных программ и практики закупок; 2) оказание новых публичных услуг более высокого качества; 3) поддержание благоприятных рабочих условий и основных норм труда в течение процесса реформирования для сохранения морального духа и эффективности работы государственных служб и муниципальных рабочих; 4) социальный диалог со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в качестве необходимого условия разработки, осуществления и

оценки хода децентрализации и приватизации; 5) наличие надлежащих ресурсов и профессиональной подготовки для принятия продуманных решений; 6) признание ценности различных сообществ и культур; и 7) обеспечение равенства возможностей для всех.

58. По итогам этого совместного совещания, которое призвало МОТ активизировать социальный диалог на всех уровнях в контексте процесса реформ, в стадии подготовки находится практическое руководство по укреплению социального диалога по реформе сектора государственной службы. Оно пройдет проверку и оценку на национальных практикумах, результаты которых будут включены в окончательную версию практического руководства, разработка которого должна быть завершена к середине 2003 года. МОТ предоставит этот ресурс в распоряжение своих государств-членов для использования в учебных программах по социальному диалогу.

В. Всемирный банк

59. Всемирный банк признает необходимость эффективных учреждений государственного сектора в контексте стратегий страновой помощи, прилагает усилия для модернизации государственного управления на многих уровнях и недавно совместно с Международным валютным фондом (МВФ) предложил план контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Стратегии страновой помощи

60. Отбор и подготовка мероприятий, направленных на улучшение руководства государственным сектором, осуществляются в контексте стратегии страновой помощи для стран — клиентов Всемирного банка. В осуществляемых Банком стратегиях страновой помощи должны учитываться цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, поскольку эти цели были утверждены, скорректированы и расширены соответствующими правительствами.

Укрепление потенциала в государственном секторе

61. Всемирный банк подходит к проблеме укрепления потенциала в государственном секторе на различных уровнях и гибкими средствами. Важно обеспечить четкую связь между укреплением потенциала, развитием учреждений и реформой управления государственным сектором. Основная задача партнерских объединений с участием и под руководством стран заключается в том, что этот потенциал необходим на всех уровнях и во всех сферах общества, включая основные компоненты государственного сектора: законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, а также гражданское общество и частный сектор.

62. Для сведения к минимуму опасности уравнивания понятия «укрепление потенциала» с понятием «развитие» Всемирный банк осуществляет укрепление потенциала отдельно для частных лиц, организаций и общества в целом. При этом он использует такие средства, как образование, развитие навыков и создание рабочих условий для частных лиц; руководство, лидерство и стимулирование в организациях; а также реформа управления государственным сектором и развитие систем для осуществления полномасштабных преобразований учреждений. Для обеспечения эффективного укрепления потенциала необходимо применять указанные механизмы отдельно в соответствии с институциональными возможностями и особенностями системы управления отдельных стран-клиентов.

63. При переходе от слабого к сильному потенциалу и от малоэффективной к результативной деятельности расширяется поле деятельности для Всемирного банка в плане поддержки, соответственно, укрепления потенциала частных лиц, организаций и систем. В рамках всего диапазона потенциала в странах необходимы и возможны различные формы активного укрепления потенциала. В большинстве стран-клиентов Всемирный банк в настоящее время осуществляет широкие реформы управления государственным сектором посредством укрепления сферы руководства государственными финансами, государственной администрацией и подотчетности и институциональных издержек и противовесов.

Контроль за осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

64. Всемирный банк и МВФ представили Комитету по развитию на его заседании 13 апреля 2003 года совместный доклад, озаглавленный «Осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и связанные с этим итоги: основа для контроля политики и мероприятий». Это предложение имеет особое значение в контексте целей в

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по двум причинам: во-первых, рассматриваемые политика и мероприятия включают политику и мероприятия, осуществляемые правительствами развитых, развивающихся стран и международными финансовыми учреждениями, т.е. весьма значительной частью глобального государственного сектора. Политика, предусмотренная для развивающихся стран, является результатом деятельности их государственного сектора, связанной с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Во-вторых, вышеупомянутая основа включает показатели для контроля за преобразованиями в сфере управления государственным сектором. В докладе говорится следующее: «Учитывая важность, придаваемую качеству управления, в предстоящей работе необходимо будет уделить особое внимание разработке надежных и объективных показателей, единодушно согласованных всеми сторонами». Основной текст доклада и более пространное техническое приложение к нему находятся на следующих веб-сайтах:

[http://wbln0018.worldbank.org/DCS/DevCom.nsf/\(documentsattachmentsweb\)/April2003EnglishDC20030003/FILE/DC2003-0003.pdf](http://wbln0018.worldbank.org/DCS/DevCom.nsf/(documentsattachmentsweb)/April2003EnglishDC20030003/FILE/DC2003-0003.pdf) и
[http://wbln0018.worldbank.org/DCS/DevCom.nsf/\(documentsattachmentsweb\)/April2003EnglishDC20030003Add.1/\\$FILE/DC2003-0003-Add.1all.pdf](http://wbln0018.worldbank.org/DCS/DevCom.nsf/(documentsattachmentsweb)/April2003EnglishDC20030003Add.1/$FILE/DC2003-0003-Add.1all.pdf).

Новаторские и успешные виды практики

65. Ниже приводятся примеры новаторских и успешных видов практики, применяемых в операциях под эгидой Всемирного банка во всех странах мира с целью укрепления и повышения результативности работы государственного сектора:

- создание в Латинской Америке органов по борьбе с коррупцией и управлений омбудсменов (Аргентина, Парагвай и Перу);
- реформа судебной системы в Гватемале: налажена работа с проактивным Верховным судом, Комиссией по борьбе с коррупцией и Департаментом судебного надзора; разработан проект этического кодекса; и создана система стимулирования/сдерживания;
- отчетность за государственные расходы в Гане: широкий консультативный подход при поддержке многочисленных доноров позволил определить исходные позиции для модернизации управления бюджетом и расходами, системы закупок и ревизии в рамках правительственного потенциала;
- меры по обеспечению транспарентности в лесном секторе Бразилии, Камеруне и России, а также в области водного хозяйства и энергетики в Габоне: в лесной промышленности сотрудничество в области развития все в большей степени сосредоточивается на улучшении в секторе управления, в частности на обеспечении транспарентности в предоставлении и эффективном контроле за соблюдением условий концессий. В Габоне в результате полностью транспарентного процесса был приватизирован орган, занимавшийся проблемами водного хозяйства и энергетики;
- обзоры результатов отслеживания государственных расходов в секторе образования в Уганде: эти обзоры повышают осведомленность

общественности о проблемах исполнения бюджета, включая задержки, утечки средств, недостатки и присвоение средств крупными монополиями, и таким образом подчеркивают необходимость обеспечения эффективного исполнения бюджета;

- электронное управление в штате Андхра-Прадеш: проведению децентрализации содействует простое, нравственное, подотчетное, ответственное и транспарентное управление посредством применения сети Интернет для осуществления таких реформ, как создание центров комплексного обслуживания населения и электронная регистрация сделок;
- повышение степени подотчетности и эффективности в Латвии: укрепление потенциала правительства в стратегическом планировании, транспарентности, стимулировании, внутреннем контроле, участии населения и надзоре позволило сократить государственный контроль и распространение коррупции;
- улучшение оказания услуг в Иордании: укрепление потенциала в семи министерствах, предоставляющих услуги для населения, посредством упрощения процедур, разъяснения правовой основы, внедрения системы электронного управления и проведения реформы в секторе гражданской службы;
- предоставление больших возможностей для местных органов власти и управления в Индонезии: программа местного развития, содействующая распространению информации и предоставлению дополнительных возможностей общинам, которые охватывают половину территории страны.

Каждая из этих операций включает новаторские подходы с использованием различных исходных пунктов, хотя все еще сохраняются значительные трудности в решении проблемы крупных монополий и поддержании расширения деятельности.

С. Международный валютный фонд

66. Международный валютный фонд (МВФ) давно занимается укреплением и улучшением потенциала государственного сектора в сокращении масштабов нищеты и достижении целей в области развития, сформулированных Декларацией тысячелетия. Недавние инициативы включают создание Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста, облегчение долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и оказание технической помощи странам с низкими и средними доходами.

Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста

67. В ноябре 1999 года, за 10 месяцев до созыва Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций, МВФ учредил Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНОР). Цель осуществляемых при поддержке ФБНОР программ, разработанных на основе документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, состоит в обеспечении устойчивого роста и борьбы с нищетой для осуществления целей в области развития,

сформулированных в Декларации тысячелетия. Одним из основных элементов осуществляемых при поддержке ФБНОР программ является больший учет в бюджетах интересов бедных слоев населения и экономического роста в соответствии со страновыми приоритетами, указанными в их стратегиях по сокращению масштабов нищеты.

68. Осуществляемые при поддержке ФБНОР программы направлены на увеличение объема расходов и бюджетных ассигнований на мероприятия по сокращению масштабов нищеты, что способствовало бы прогрессу в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, расходы на борьбу с нищетой в странах осуществления программ при поддержке ФБНОР в среднем выросли с 6,75 процента валового внутреннего продукта (ВВП) в 1999 году до 8,5 процента ВВП в 2001 году и, ожидается, что они повысятся до 9 процентов ВВП в 2002/03 году. Расходы на борьбу с нищетой также увеличиваются по отношению к общему объему расходов в странах, поддерживаемых ФБНОР.

69. Для обеспечения большего объема расходов на борьбу с нищетой в рамках программ, поддерживаемых ФБНОР, создаются более гибкие фискальные основы. Планируется незначительное повышение бюджетных дефицитов (до получения внешних субсидий) примерно на 0,5 процента ВВП по поддерживаемым ФБНОР программам (по сравнению с предшествующим ФБНОР годом), что объясняет повышение государственных расходов.

70. Для контроля за переключением государственных расходов на деятельность по борьбе с нищетой программы в рамках ФБНОР предусматривают мероприятия, предназначенные для содействия странам в улучшении системы управления государственными расходами и укрепления подотчетности. Это необходимо для обеспечения использования в надлежащих целях государственных средств, особенно тех средств, которые предназначены для деятельности в борьбе с нищетой.

Облегчение долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности

71. Для облегчения долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности в соответствии с инициативой в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности МВФ уделяет особое внимание улучшению системы отслеживания расходов на борьбу с нищетой. В сотрудничестве со Всемирным банком и органами власти в 24 бедных странах с высоким уровнем задолженности были разработаны планы действий по укреплению системы отслеживания как краткосрочных, так и среднесрочных государственных расходов на борьбу с нищетой. В этих планах действий серьезный упор делается на выявлении заложенных в бюджете и фактических расходов на борьбу с нищетой и на соответствующей отчетности, что позволяет этим бедным странам более эффективно следить за распределением ассигнований на деятельность по борьбе с нищетой. В 2004 году МВФ и Всемирный банк проведут оценку прогресса, достигнутого в повышении потенциала этих стран по отслеживанию предназначенных для борьбы с нищетой ассигнований.

Техническая помощь

72. МВФ оказывает поддержку усилиям стран с низкими и средними доходами по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предлагая им активную программу технической помощи для укрепления потенциала государственного сектора. Кроме расходов, техническая помощь охватывает также такие области, как налоговая политика и налоговая администрация, которые имеют важное значение для получения ресурсов, необходимых для финансирования расходов по борьбе с нищетой в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

V. Нововведения и области, представляющие общий интерес

73. Значительное место в деятельности международных учреждений занимает вопрос укрепления потенциала государственного сектора по содействию достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Сама ориентация на решение социальных проблем и/или проблем нищеты предопределяет необходимость нововведений, поиска механизмов и институциональных стратегий, содействующих превращению государственного сектора в более аналитический и заинтересованный открытый государственный сектор. Широкое внимание привлекают следующие четыре области: i) децентрализация; ii) транспарентность и подотчетность; iii) заинтересованное управление; и iv) применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Кроме того, значительное внимание уделяется также аспекту укрепления потенциала в статистических системах и операциях.

74. Очевидно то, что каждая из этих областей укрепления потенциала влияет на другие области и дополняет их. Это особенно ярко проявляется в случае децентрализации, которая может оказывать позитивное воздействие на транспарентность, подотчетность и заинтересованное управление и в свою очередь зависит от применения современных информационно-коммуникационных технологий. Опыт, полученный Всемирным банком в Андхра-Прадеш, Индия, свидетельствует о том, как учитывающая интересы народа децентрализация при простом, этичном, подотчетном, ответственном и транспарентном управлении использует сеть Интернет для осуществления таких реформ, как создание центров комплексного обслуживания граждан, электронная регистрация сделок и т.д.

75. Все в большей степени население требует повышения транспарентности и подотчетности, призывая к созданию такой системы государственного управления, которая служит интересам населения, а не наоборот. Правительства всех уровней откликнулись на это путем создания и укрепления учреждений, систем и структур, с тем чтобы более эффективно удовлетворить эти ожидания. Электронное управление, применение ИКТ в государственном управлении могут явиться полезным инструментом для процесса реформирования.

76. Заинтересованное управление является еще одним инструментом, который может доказать свою эффективность в увязке социального капитала с управлением процессом развития, предоставлением больших возможностей

учреждениям гражданского общества, гражданам и т.д., с тем чтобы они могли играть эффективную роль в осуществлении крупных политических инициатив, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Во многих странах в процесс определения политики непосредственно вовлекается широкий спектр учреждений гражданского общества и этот процесс более не ограничивается представительным правительством. Департаменты и учреждения системы Организации Объединенных Наций поддерживают эти усилия путем поощрения участия представителей частного сектора, гражданского общества и всех уровней правительства в проводимых ими совещаниях и практикумах. Иногда поддержка оказывается и в виде технической помощи.

77. Органы Организации Объединенных Наций проявляют особую активность в поощрении использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве средства реформирования государственного управления посредством содействия децентрализации, транспарентности, подотчетности и прямому участию гражданского общества. Электронное управление предоставляет много возможностей для улучшения государственного управления в частности и руководства в целом, однако существует также большая опасность того, что эта цель не будет достигнута, если не будут удовлетворены потребности в учреждениях и людских ресурсах. По этой причине техническая помощь имеет огромное значение для развивающихся стран, с тем чтобы они могли эффективно использовать этот новый механизм.

78. Эти представляющие общий интерес области свидетельствуют о том, что они взаимосвязаны и что успех в одной из них может содействовать достижению успеха в другой и наоборот. При одновременном и комплексном использовании эти четыре механизма реформ подкрепляют друг друга и способствуют преобразованию традиционного государственного управления в такой государственный сектор, который делает особый упор на участии и партнерских отношениях, открытости и транспарентности и доступности информации для обеспечения эффективности оказания услуг. В качестве одного из важных элементов укрепления потенциала и реформирования государственного управления рассматривается непрерывный процесс учета полученного опыта на международном уровне и анализ действий.

VI. Выводы и рекомендации

79. Постановка целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вызовы глобализации и либерализации, а также стремление населения оказывать большее влияние на государственную политику создают импульсы для преобразований. Перечисленные выше инициативы подчеркивают эту тенденцию и тот факт, что государственное управление является частью этих преобразований и в настоящее время находится в процессе дальнейшего развития. Наиболее заметные изменения происходят в области создания партнерских отношений и участия в процессе определения политики, переориентации методов и процедур планирования, с тем чтобы уделять большее внимание планированию, ориентированному на проблемы нищеты, созданию благоприятных условий для содействия налаживанию партнерских

отношений между государственным и частным секторами в области инвестиций и торговли, улучшению координации, контроля и оценки и т.д. Нет ничего неожиданного в том, что подобные изменения требуют применения новых механизмов и методов и фактически новых навыков. Поэтому особую настоятельность приобретает осознание правительствами того, что осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет затруднено без серьезных институциональных и методологических корректировок и что для содействия реализации этих изменений потребуются серьезное развитие людских ресурсов и укрепление потенциала государственных учреждений. Международные учреждения и сообщество доноров, включая Организацию Объединенных Наций, должны в полной степени осознавать эти потребности в изменениях и быть привержены им.

80. В настоящем документе содержится ряд инициатив, которые уже осуществляются и помогают государствам-членам проводить изменения и содействуют им в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Важное значение приобретают более глубокий анализ этих инициатив и более широкий обмен информацией об итогах этих инициатив. Государствам-членам также потребуются техническая поддержка в опробовании и экспериментальном использовании некоторых из этих новых инициатив. Организация Объединенных Наций может сыграть ведущую роль в обмене информацией и оказать техническую поддержку анализу действий.

81. Поэтому Организация Объединенных Наций могла бы оказать дополнительную поддержку обмену информацией и анализу успешных видов практики в сфере государственного управления, которые содействуют достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта поддержка могла бы также стимулировать сотрудничество Юг-Юг в рамках технического сотрудничества. Необходимо приложить усилия для координации с использованием существующих межсекретариатских и межучрежденческих механизмов усилий всех соответствующих департаментов, фондов, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций.