



## 第五十六届会议

临时议程\*项目 40

## 千年首脑会议成果的后续行动

## 执行《联合国千年宣言》的行进图

## 秘书长的报告

## 执行摘要

执行《联合国千年宣言》的行进图对当前情况进行综合、全面的概述。它扼要介绍可能的行动战略，用以实现通过《千年宣言》的 147 名国家元首和政府首脑以及总共 189 个会员国提出的目标和作出的承诺。

本报告全面论述《千年宣言》所载的各项目标和承诺，提出行动途径，并交流关于“最佳做法”的资料。它借鉴各国政府、包括布雷顿森林机构和世界贸易组织在内的联合国整个系统、政府间组织、国际组织、区域组织和民间社会所做的工作。

本报告第二节“**和平、安全与裁军**”概述有助于促进人类安全的措施，其中包括：

- 加强法治并采取打击跨国犯罪的行动：国际社会，包括联合国在内，将继续协助各国批准各项条约，将其国内法与国际义务相统一，扩大国际法院的管辖权并推动《国际刑事法院罗马规约》迅速生效；
- 在法治失效时采取行动：国际社会往往要同区域组织开展合作，承担各种责任，包括预防暴力冲突并部署维和行动以及建设和平特派团。需采取下列行动应付这些挑战：

\* A/56/150。

- (a) 用预防文化代替被动反应文化,预防性军备控制以及标识和追查“血腥钻石”等限制武装冲突的措施是这种文化的反映;
  - (b) 完成联合国维和行动的重大管理改革,包括填补新员额并建立 30 天至 90 天部署能力;
  - (c) 支助在实地建设和平的努力,加强协调参与解除武装、复员和重返社会工作的所有行动者,同时提供选举援助并促进实现可持续和平所需的和解;
- 改革制裁制度:尽管制裁可成为安全理事会采取行动的重要工具,但在实行“目标明确”的制裁方面必须继续取得进展,以确保制裁更为有效,进一步减少其对平民的影响;
  - 最后,在包括大规模毁灭性武器、地雷和小武器在内的所有裁军领域取得进展:下一步涉及执行现有公约、建立查明、追踪和制止非法贩卖武器的区域机制并支助民间社会的宣传工作。

第三节“**发展与消除贫穷:千年发展目标**”侧重于通过消除贫穷实现可持续发展,强调必须将每日生活费不超过一美元的人口数减少一半。实现可持续发展的任何努力均需采取减少贫穷的协调努力,包括找到解决饥饿、营养不良和疾病的办法。要取得进展,发展中国家将需得到富国伙伴的政治和财政承诺。国际社会应继续在许多领域开展工作,以实现这些目标:

- 由于艾滋病/艾滋病毒和其他疾病的肆虐对消除贫穷的各项努力均有破坏性影响,因此,全球艾滋病和保健基金既是改善健康的运动,也是实现可持续发展的关键战略的一部分;
- 鉴于有关贫穷的所有问题均相互关联,需要贯穿各领域的解决办法,因此,“校餐”和“带口粮回家”等方案能带来多种益处,而不仅仅是补充营养。教育传授的技能可以帮助家庭摆脱极端贫穷,保障社区健康。特别在社会通过教育促进增强女孩权能时,女孩及其家庭的日常生活将受到前所未有的最终影响;
- 以人为中心的倡议至关重要,但必须辅以健全的国家政策并改善施政、基础设施和体制建设,前者如负责任的社会支出方案,后者如确立穷人产权的改良措施;
- 富国必须信守其在官方发展援助、贸易机会和持续承受债务能力方面的保证,这些均为即将举行的发展筹资问题国际会议议程的重要项目;
- 对于 49 个最不发达国家而言,下一步包括执行“除武器之外的一切产品”的欧洲贸易方案的全球版本;增加官方发展援助;充分执行增加优惠的重债穷国倡议,并采取措施,促进取消双边官方债务;

- 内陆和小岛屿发展中国家特别脆弱，解决办法是向内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架提供支助并执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领；
- 最后，将于 2001 年 9 月举行会议的信息和通信技术工作队将采取步骤，着手弥合数字鸿沟。

第四节“**保护我们共有的环境**”描述气候变化对地球造成的破坏性影响，说明因此有必要提高警惕，保护环境和加强管理。扭转日益严重的环境破坏趋势正当其时，造成环境破坏的原因包括全球变暖、砍伐森林、破坏生物多样性、水土流失和荒漠化、地下水位降低以及自然灾害增加。重要行动包括：

- 完成《京都议定书》的批准，以此作为控制温室气体排放的下一个关键步骤；
- 加强各有关国际组织和区域组织以及公私伙伴在有关森林问题上的合作与协作；
- 在遭遇严重干旱和/或荒漠化的国家、特别是非洲国家中执行《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》；
- 支助无害环境的水管理倡议；
- 采取有关战略，减少自然灾害的影响；
- 在人类基因组研究中尊重人的尊严原则。

第五节“**人权、民主和善政**”重申，基本人权是人类尊严的基础，必须得到保护。该节概述民主推动改革和赋予公民权能的力量，重申有必要共同努力，建立更具包容性的政治进程，实行真正参政。前进战略包括：

- 促进国家人权体制；
- 支助切实执行以权利为基础的发展；
- 提供选举援助，帮助巩固新成立的民主国家和恢复民主制度的国家，并努力通过体制改革方案实行民主原则；
- 鼓励进一步批准和执行《消除对妇女一切形式歧视公约》；
- 努力保护移民及其家人的权利；
- 帮助确保新闻自由和独立。

第六节“**保护脆弱者**”着重于因复杂的人道主义紧急情况而被迫流离失所和受到虐待的群体，特别是妇女和儿童。由于战争性质发生改变，这些群体面临高度风险，国家行为者和非国家行为者均需遵守现行的诸多国际法和国际法框架，确保平民、难民和国内流离失所者得到保护。本报告确定可采取的保护平民的切实措施，其中包括起诉违反国际刑事法的行为，向易受害人口提供保护，并将被迫流离失所局势中的平民和武装分子分开。主要后续步骤包括：

- 通过始终如一地运用国际刑事法，促进一种保护文化；
- 向难民和国内流离失所者提供保护，继续传播关于国内流离失所问题的指导原则等国际标准；
- 支助各国努力充分执行《儿童权利公约》及其任择议定书，并提供特别协助，停止使用童兵；

第七节“**满足非洲的特别需要**”处理极端贫穷、严重成灾的债务负担、疾病、冲突和国际关注摇摆不定所带来的挑战。其中一些问题是发展中国家普遍面临的问题，但由于非洲在全球化进程中陷入边缘地位，其所受影响特别严重。过去十年中，非洲在贸易、投资和技术进步方面所占份额进一步减少。然而，非洲领导人已为一系列倡议和战略争取到地方和国际支助，以便在下列领域取得进展：

- 支助新非洲倡议，因为该倡议涉及所有部门；
- 加强民主施政；
- 与区域组织合作，进一步建立维和能力；
- 增加官方发展援助、加强私人资本流动和建立贸易能力，以努力促进可持续发展；
- 响应阿布贾首脑会议声明，结成伙伴关系，合力战胜艾滋病/艾滋病毒。

第八节“**加强联合国**”指出，要想更新联合国能力，为开展真正对话提供论坛并推动采取有效行动，就需要改进联合国各主要机构间的协调，并加强与其他多边组织和民间社会的伙伴关系。为此，关键改革将涉及：

- 确保联合国在及时和可预见的基础上获得履行其任务所需的财政资源；
- 继续采取最佳内部管理做法；
- 特别关注联合国人员及有关人员的安全；
- 通过协调咨询委员会，加强联合国、布雷顿森林机构、世界贸易组织间的关系；

- 加强与各国议会联盟的关系，并通过联合国国际伙伴基金会和全球协约，争取私营部门、非政府组织以及民间社会其他部门的参与。

行进图最后指出，将编写年度报告和五年一次的综合报告，说明在实现这些目标方面已经或尚未取得的进展。由会员国、国际组织、基金、机构、方案、私营部门和民间社会组成的联合国大家庭必须携起手来，为履行《千年宣言》作出的崇高承诺共同努力。团结一致就可成功。

## 目录

| 章次                       | 段次      | 页次 |
|--------------------------|---------|----|
| 一.  导言 .....             | 1-11    | 7  |
| 二.  和平、安全与裁军 .....       | 12-79   | 7  |
| 三.  发展与消灭贫穷：千年发展目标 ..... | 80-163  | 16 |
| 四.  保护我们的共同环境 .....      | 164-194 | 28 |
| 五.  人权、民主和善政 .....       | 195-224 | 31 |
| 六.  保护易受伤害者 .....        | 225-238 | 35 |
| 七.  满足非洲的特殊需要 .....      | 239-260 | 37 |
| 八.  加强联合国 .....          | 261-303 | 40 |
| 九.  前面的道路 .....          | 304-307 | 45 |
| <br>附件                   |         |    |
| 千年发展目标 .....             |         | 47 |

## 一． 导言

1. 2000 年 9 月 8 日，联合国所有 189 个会员国（其中 147 个会员国由其国家元首或政府首脑直接代表）通过了《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）。宣言内载许多具体承诺，目的是改善新世纪人类的命运。
2. 大会关于千年首脑会议成果的后续行动的第 55/162 号决议第 18 段请我制订“行进图”，详细说明如何履行这些承诺。这就是本报告的目的。
3. 不言而喻，人类面临的问题彼此紧密交织，每个问题往往牵扯一个或多个其他问题，使这些问题更难解决。举一个明显的例子，冲突和地方性疾病往往发生在人口贫穷和教育落后的地区，但它们反过来又是教育和经济增长极有力的抑制因素。这一现象不应成为失败主义的理由。相反，它表明亟须采取综合办法和协调战略，同时全面处理许多问题。
4. 这正是联合国千年首脑会议和宣言的目标。因此，本报告不仅审查《千年宣言》所载的每项承诺，并且考虑它们如何相互关联。报告努力突出贯穿各领域的问题，对于这些问题，协调办法比零敲碎打收效更大。
5. 如果包括联合国系统机构在内的国际机构不能加强协调，协调战略将无法实现。这一努力还必须调集所有行为者的力量，其中主要包括私营部门、慈善基金会、非政府组织、学术和文化机构以及民间社会其他成员。
6. 《千年宣言》所列目标大多并非新目标。它们源于 1990 年代的全球会议以及过去半个世纪中编纂的国际准则和国际法。本报告还说明，实现这些目标所需的行动计划大多已经制订并由会员国在国际组织内或国际会议上个别或集体通过。
7. 因此，所需要的并不是更多的技术或可行性研究。相反，各国需显示出政治意愿，履行已作出的承诺并执行业已制订的战略。

8. 这将需要所有国家在所有政策领域作出艰难决策并实行大胆改革，这些领域包括减少能源消费和碳排放量、为危险的维和行动提供部队及其他人员、接纳难民和管制武器出口、更透明和负责的施政、重新分配公共资源，支持惠益最需帮助的社会群体而不是最有影响力的社会群体的项目。

9. 的确，除非提供大量额外资源，否则任何千年发展目标都将无法实现。许多这种资源将须在其使用国内调集，但较幸运的国家有特别义务来确保不那么幸运的国家真正有机会改善其命运。

10. 工业化国家在《千年宣言》中重申其长期承诺，即提供更多发展援助、更慷慨地减免债务并免除最不发达国家出口产品的关税和配额。未能履行这些承诺的国家必须认识到，它们同时也未能承担其业已庄严承认的责任，即“在全球维护人的尊严、平等与公平原则”（见大会第 55/2 号决议，第 2 段）。

11. 国际社会刚刚走出一个作出承诺的时代。现在，它必须迈入执行承诺的时代，并为履行所作保证动员所需的意愿与资源。

## 二． 和平、安全与裁军

12. 千年之交带来了新的挑战和新的机遇，特别是在和平与安全领域。今天的战争大多是国内战争，虽然有些冲突蔓延到国外，卷入邻国，产生了破坏稳定的影响。武装冲突总数目前在下降，和平协定、维持和平行动以及国际社会建立和平的种种其他努力数目大增。然而，平民变得更加脆弱；妇女、儿童和人道主义工作人员成为蓄意攻击的目标，在某些情况下，残害和强奸被用作为制造恐怖和实施控制的手段。这种局势迫使国际社会出面处理这些对人类安全的威胁。

13. 以人为中心的安全原则，连同保护个人和集体免遭暴力的必要性日益得到确认。人类安全首先依靠有效地实施法律，维持治安，而这又需要坚定地遵行法制。要促进人类安全，就需要在预防冲突方面加强国际合作，并加大力度援助各国建立、维持和恢复和平

的能力。确保人类安全的另一项要求是裁军。裁军涉及各方协调一致的努力。裁军方面有进展既可以减少全球性威胁，又可以节省对社会和经济福利至关重要的资源。

## A. 国际法制

**目标：加强国际法制，遵从国际法院和《联合国宪章》，确保诸如军备控制和裁军等领域的各项条约以及国际人道主义法和人权法得到缔约国的执行，并呼吁所有国家考虑签署和批准《国际刑事法院罗马规约》。**<sup>1</sup>

14. 《联合国宪章》及其他国际法渊源确定了可以维持主持正义和尊重条约义务的条件。国际一级的法制正在得到更广泛的接受，各国越来越多地用条约管理彼此之间的关系。

15. 法制最终以适用各项民主原则以及国际人权和人道主义准则的方式实施。保障个人保护和福祉的主要责任在于国家。虽然诸如国际刑事法院和国际刑事法庭等组织，通过遏止未来的侵犯人权行径，对挑战“有罪不罚”文化至关重要，从而可成为预防机制，但是确保将违反国际法的人绳之以法的具体国家行动是无法取代的。

16. 截至 2001 年 8 月 1 日，秘书长保存了 500 余项重大多边文书，其中 429 项已经生效。这些条约形成了管理影响个人和社区生活的国家行为的综合全面的法律准则框架。这些条约涉及种种人类交往活动，从人权到使用外层空间不等。秘书长为千年首脑会议发起了一场促进签署和批准各种条约的运动，特别强调一组反映联合国重要宗旨的 25 项核心条约。共有 84 个代表团（59 个由国家元首和政府首脑）签署或交存了与秘书长保存的 40 项多边协定有关的批准书或加入书。在为期三天的首脑会议，实际的签署书有 187 个、批准书或加入书有 87 项。这种活动每年将重复举行。今年的签约活动将于 2001 年 9 月 19 日至 10 月 5 日举行。题为“2001 年重点：妇女和儿童权利”的活动，将与大会关于儿童问题的特别会议和大会开幕同时举行。

17. 现正提出重要倡议，向上述有罪不罚文化发出挑战。已为柬埔寨和塞拉利昂设计了混合征聘本国和国际工作人员以利用国家和国际司法管辖经验的法庭。这些法庭若能成功，即预示着有新办法可在有人犯下种族灭绝、危害人类罪和战争罪的国家消灭“有罪不罚”文化。这些机制将不仅解决目前的问题，还将在有关国家留下一支由受过训练的法官、律师和法律工作者组成的永久骨干队伍，并将协助把国际公正标准纳入国家法律制度。

18. 截至 2001 年 8 月 19 日，37 个国家批准了《国际刑事法院罗马规约》。该规约首次规定设立一个审判被控犯下种族灭绝、战争罪和危害人类罪的个人的常设法庭。条约必须有六十份批准书才能生效。批准和加入的速度表明该规约将很快生效，这是向普遍人权和法治迈出的一大步。

19. 为了确保联合国部队遵守国际人道主义法，1999 年公布了秘书长关于联合国部队遵守国际人道主义法的公报。<sup>2</sup> 这项措施对联合国维持和平行动的所有成员具有约束力，已传达到所有维持和平特派团，标志着正式承认国际人道主义法适用于联合国维持和平行动。这项措施将适用于联合国部队积极参与化解的武装冲突局势。

20. 前进战略：

- 支持各国设计与国际人权准则和标准相符的国内法律框架；
- 提供国际技术援助帮助，希望使其国内法律与国际义务保持一致的国家；
- 鼓励各国参加签约活动“2001 年重点：妇女和儿童权利”，特别注意一组与提高妇女和儿童权利有关的 23 项选定条约；
- 支持各国执行包括条约在内的国际法律承诺，并发展联合国机制，如《条约手册》，以帮助各国政府起草立法和举办有关国际法各方面问题的培训方案。

- 确保国际法院的强制性管辖权得到最广泛的接受，并确保未来的多边条约条款规定将争端提交国际法院；并且
- 在国家一级努力推动批准和加入进程，以便获得《国际刑事法院罗马规约》生效所需的 60 份批准书。

**目标：采取一致行动打击国际恐怖主义，并尽快加入所有相关的国际公约**

21. 联合国反对国际恐怖主义的战略在很大程度上集中于设立法律框架的工作。已经通过十二项全球性公约和议定书以及很多宣言。加入关于恐怖主义问题的国际公约的国家数目正在缓慢地增加，执行速度有快有慢。在《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》<sup>3</sup>中，会员国承诺采取措施预防和打击助长恐怖主义的犯罪行为。

## 22. 前进战略：

- 鼓励各国签署、批准和执行关于恐怖主义的公约和议定书；
- 支持国际社会努力最后确定制止核恐怖主义行为的国际公约草案，并努力拟订关于国际恐怖主义的全面公约；并且
- 继续努力在国家一级制定并通过相应的法律和行政程序。

**目标：加倍努力履行我们对反击世界毒品问题的承诺**

23. 非法贩运毒品一年创收 1500 亿至 2500 亿美元。这笔毒资或者被清洗，或被用来资助其他更多的非法活动和武装冲突。联合国帮助各国加强其打击贩运毒品的努力，方法是就管制毒品的策略提供咨询意见，查明并促进执法方面的良好做法以及制定提高执法当局效力的适当项目。

24. 三项关于毒品管制的国际公约几乎得到普遍批准：170 个国家加入了《1961 年麻醉品单一公约》<sup>4</sup>；168

个国家加入了《1971 年精神药物公约》<sup>5</sup>；160 个国家加入了《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》<sup>6</sup>。

25. 会员国于 1998 年 6 月通过了大会第二十届特别会议的《政治宣言》，<sup>7</sup> 从而承诺不迟于 2003 年确立或加强打击非法制造、贩运和滥用合成毒品的措施；打击洗钱的国家立法和方案以及司法执法当局之间的合作；促进司法和执法当局之间合作的措施；减少毒品需求的战略和方案。它们还进一步承诺不迟于 2008 年在减少毒品需求方面取得重大的可衡量的成果；大幅度消除或减少非法制造、销售和贩运包括合成毒品在内的精神药物，并大幅度消除或减少非法种植古柯、大麻和罂粟。

## 26. 前进战略：

- 支持各国确保在大会第二十届特别会议上作出的承诺得以实现；并
- 努力确保为各项替代发展方案提供充分的财政和技术支助，并设立改进过的监测和评价机制来评价替代发展干预的影响。

**目标：加紧努力打击所有方面的跨国犯罪，包括贩卖和偷运人口以及洗钱行为**

27. 大会最近通过了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>8</sup> 及其关于防止、禁止和惩治贩卖人口特别是妇女和儿童的议定书<sup>9</sup> 关于打击陆、海空偷运移民的议定书。<sup>10</sup> 以及关于打击非法制造和贩运枪支的议定书。<sup>11</sup> 截至 2001 年 8 月 14 日，126 个国家签署了这项公约。公约将在 40 个国家批准后生效，预计会在 2002 年底以前获得此数目。迄今为止，两个国家批准了这项公约。

28. 跨国犯罪每年的周转金估计有 1 万亿美元，盈利估计为 5 000 亿美元。犯罪组织正在将其行动转向涉及信息技术和金融部门的更为复杂的犯罪活动，并转向不那么“传统”的领域，包括贩卖人口和贩运枪支。例如，被贩卖的受害者目前估计每年有 70 万到 2 百万，大多数是妇女、儿童和赤贫者。

29. 腐败对法制、善政与发展的挑战现在得到了广泛承认。腐败夺走了许多发展中国家和转型期国家的国家资产。这些国家试图收回失去的这些钱，但由于没有适当的国际条约，又由于银行保密原因，有关工作却被拖延。制定一项将加强和动员反腐败的国家和国际行动的新公约的工作已经开始，有关该公约的谈判应在 2003 年底以前完成。

### 30. 前进战略：

- 鼓励各国尽快使《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书生效并予以执行，帮助发展中国家履行这些文书产生的新义务；
- 研究网络空间罪行的复杂问题，特别是研究处理该问题的国际合作方式；
- 联合国继续努力利用其综合全面的信息、法律、管制和强制执行基础设施去打击洗钱；并
- 将对预防犯罪和刑事司法的关切纳入联合国和平行动。

**目标：从今以后，个别及集体遵守奥林匹克休战，并支持国际奥林匹克委员会（国际奥委会）努力体育和奥林匹克理想，促进和平及人与人之间的相互谅解**

31. 奥林匹克休战要求所有交战方在奥林匹克运动会前后的特定时间内停止敌对行动。这是化解冲突的重要工具，各国元首在 1993 年大会上表示赞同，<sup>12</sup> 并于千年首脑会议上再次加以赞成。<sup>13</sup> 国际奥林匹克委员会（国际奥委会）正在会同联合国伙伴及他方开展一些项目，发展体育，把体育作为冲突和冲突后局势下促进族裔和解的手段。秘书长体育促进发展与和平顾问正在确定联合国有哪些其它方案可以得益于体育组织的参与。

### 32. 前进战略：

- 加强会员国、国际奥委会和联合国系统之间的合作，利用体育推动经济和社会发展，并

促进和平文化，尤其是在青年人中间这样做。

## B. 加强联合国解决武装冲突的能力

**目标：加强联合国维护和平与安全的能力，为它提供预防冲突、和平解决争端、维持和平及冲突后建设和平与重建所需要的资源和工具**

33. 尽管过去十年间武装冲突次数减少，但战争继续带来巨大的苦痛，在非洲和亚洲尤其如此。在 1990 年代，武装冲突夺去了 500 万条生命，多为平民，幸存者身受其害、颠沛流离、家财两空，也是艰辛备尝。不能预防冲突，将需长期付出严酷的人力和物力代价。国际社会必须放弃被动反应的文化，提倡预防武装冲突的文化：这是确保持久和平的最理想、最合算的战略。

### 预防冲突：

34. 预防冲突如同冲突本身一样，是一个贯穿各领域的问题，不能孤立于发展、安全、政治、人权和环境领域的政策之外实施。可持续发展和人的安全之间有着重要的相互依存关系。社会稳定和社会正义的机制往往是与生活水平的提高同时并进的。这一进程是充满活力的：基本的发展目标推动善政的需求，反过来，善政的做法又为和平与发展提供了框架。

35. 发展是变革力量，可以激发人们的期望，但也可突出不平等之处，甚至引发暴力冲突。过去，每逢发展停顿、退步，加上不平等现象日趋严重，紧张局势加剧，这一问题就严重恶化。此种情形下预防战略的一项内容就是要把握发展步伐、力持公正，并确保能以可持续方式实施项目，确保当地的期望是有适当基础的。

36. 有效的预防冲突战略必须以多学科的全面办法为基础，并照顾到每种情形下独特的环境。这一办法应包括结构措施以处理冲突的根本原因，如社会、经济方面的不平等现象或否定基本人权等等。此外还应包括预防危机的特别措施，如实况调查团、预防性外交或预防性部署。在联合国内，我们已开始着眼于较

长期的预防，以补足较传统的政治、军事冲突预防活动，并把这一做法有意识地贯穿于一切工作之中。将继续利用有效的预防性外交措施，包括派实况调查团和建立信任特派团、特使出访、以及由秘书长进行“斡旋”。

37. 近年来，世界各地的学术、研究机构会同联合国负责研究的部门，例如联合国大学和联合国训练研究所，都相当重视预防问题。非政府组织已成为预防行动和预防性外交的重要渠道。非政府组织还成为意见相左的各团体进行沟通和谈判的公正论坛，传播有关反应机会及政策简报方面的研究成果，并提高国际认识，使注意即将到来或正在发生的冲突。此外，在预防冲突领域，目前正在形成国际联网能力，把学术专家、非政府组织和民间社会其它部门同联合国机其它各个国际组织和区域组织系统地联系起来。

38. 预防冲突的其它战略有：跟踪“血腥钻石”及其它“冲突资源”并加以标志。2001年7月，40个钻石生产国、世界钻石理事会和欧洲联盟（欧盟）提出了验证制度的主要原则，该制度规定各国政府确认钻石正当合法，并要生产商向其政府作出保证。各项战略亦可纳入消除非法小武器流动的内容，例如通过一些冲突后计划，以票据或现金换武器的办法来实行。

39. 安全理事会最近关于预防武器冲突的第1366（2001）号决议是预防冲突方面特别重大的成就。该决议广泛地逐步认可与预防有关的一系列问题，同时提出建议，协助推动对话，这是值得欢迎的。安全理事会这一决议强调预防冲突的基本职责在于各国政府，但安理会也表示愿在工作中采纳长期综合预防战略。

40. 前进战略：

- 及早采取更多持续的行动，处理冲突的根源，针对各区域制定更好的一体化预防战略，并提高各会员国、区域组织和联合国系统采取有效预防行动的能力；
- 鼓励各国确保资产的公平分配及资源的公平获取；

- 敦促各国对秘书长关于预防武装冲突的报告<sup>14</sup>中的各项建议采取行动；
- 加强处理结构风险因素的国家能力，提供联合国咨询服务和技术援助；以及
- 继续联合国多学科实况调查团，鼓励各国和安全理事会利用预防性部署、建立预防冲突知名人士非正式网络。

### 维持和平：

41. 1948年以来，联合国共开展了54次维和行动，其中三分之二是1991年之后部署的。然而，过去五十年来，尤其是过去十年来，维持和平的趋势有起有伏。今天，积极开展活动的维和行动有16起。相应地，军队人数和民警编制也有增加。1999年，在联合国行动中供职的军队有35 000人，民警有8 000名。与区域组织的合作成了维和行动的重要方面，不过各区域维持和平能力高低不平，影响了同联合国合作的性质。区域行动者有动力、了解情况，联合国具有合法性、专门知识和资源，两方面结合起来，可以促进国际社会谋求和平的工作。发展中国家派遣部队的情况大有改善。1991年，前10名部队派遣国中，只有两个是发展中国家；2001年，前10名部队派遣国中，八个是发展中国家。

42. 维持和平固然是至为重要的工具，但以前曾有倾向把它作为权宜之计，而不努力投资，使之取得长期成功。会员国现已认识到必须把维持和平任务同人力、物力、财力和政治上的支持相结合；我们一起迈上了争取优秀行动成绩的征途。

43. 联合国和平行动问题小组及维持和平行动特别委员会各份报告<sup>15</sup>已详细说明，由于总部人手不足，外勤人员短缺，财力不敷，部队、人员和资源的供应也跟不上，联合国维持和平的能力受到制约。此外，由于有人把维和视为临时措施、而非联合国核心职能，因此，即使是总部也没有得到正常工作所需要的资源。

44. 《千年宣言》要求迅速审议联合国和平行动问题小组的各项建议。大会对增拨资源的建议作出了反

应，于 2000 年 12 月为联合国提供 93 名员额，并正在审议一份预算以回应针对关于增加员额配置、加强管理措施和文化、把立法指导化为今后维和行动战略计划的其他建议。在制定 30 天至 90 天部署能力方面取得进展，尤其令人鼓舞。维和改革进程包括军人、文职人员和民警人员的扩大待命安排，以及制定通盘后勤支助和人事战略。加强联合国维和工作的其它努力有：形成长期规划能力、提高总部和外地特派团关系的效率、加强培训能力、让维和人员接受标准训练、包括在人权和人道主义法方面受训。为改善和平与安全执行委员会的运作所作的其它努力，如设一小秘书处，对增强决策能力，包括增强与维和有关领域的决策能力，会有助益。

#### 45. 前进战略：

- 确保各会员国和联合国从速完成维和改革进程，尤其注重今年就取得更大进步所必需的立法决定、包括关于财政资源的立法决定达成协定；
- 增强联合国与各区域组织之间的协作；以及
- 更为重视维持和平行动中的性别、人道主义和解除武装的问题。

#### 建设和平与重建：

46. 联合国及其专门机构相当一部分工作涉及和平解决争端、包括通过法律机制解决争端，也涉及建设和平和重建饱受战争创伤的社会。这项工作往往是低调的、长期的，但对于促进世界和平与公正的工作而言，则是至关重要的。

47. 联合国解决争端的工具，既有秘书长斡旋，也有秘书长高级别特使和特别代表的特派团，还有各业务机构采纳的长期倡议和方案。其它工作还有真相与和解委员会以及族裔对话活动，目的是要把利益有关者、通常是在国内冲突中的利益有关者集合起来，在非对抗性环境中讨论并化解分歧。各国间的冲突可以通过利用国际法律框架、提请国际法院加以解决。

48. 化解冲突机制，尤其是涉及真相与和解的机制，即使在暴力冲突开始后也是至为重要的，但随之应在“建设和平”框架内采取更加广泛的措施。建设和平的工作涉及政治、发展、经济、社会、安全、人道主义和人权方面的长期措施，这些措施是要从根源着手，防止冲突爆发或重起。建设和平工作的形式多种多样：前战斗人员解除武装、复员和重返社会、加强法治和司法、提供选举和治理方面的援助、支持发展民间社会和独立自由的新闻媒介；开展土改、在当地社区一级提高化解冲突与谋求和解的技能。

49. 联合国早先在纳米比亚和柬埔寨有了经验，1992 年发表《和平纲领》，<sup>16</sup> 最近又派特派团去东帝汶、科索沃和塔吉克斯坦，从中积累了丰富的建设和平的实际经验。《千年宣言》强调要增拨资源和工具、以进行有效的建设和平工作，这是很及时的，因为最近这方面的理论构思和实际业务工作都有增加。

50. 千年首脑会议以来，在建设和平领域推行了若干倡议。2001 年 2 月，安全理事会举行了主题辩论，并同区域组织就建设和平问题进行了磋商。联合国系统内有关建设和平政策的工作仍在进行，全系统都提出了重要建议。联合国各部门、机构、基金和方案业务知识丰富，大家也越来越多地认识到，最成功的维持和平行动有助于建设能帮助防止下一轮冲突的机构、社会基础设施和经济能力。

51. 从化解冲突向恢复和平过渡时，要集中注重可持续措施。联合国在某一国家内的所有行动者可以、而且也确实对建设和平作出贡献。许多部门和机构已设置了专门的建设和平职能，或正在设置过程中，而且已做了相当的工作，促进这方面的机构间协调。在建设和平工作中，各业务机构作出了巨大贡献。在当地，联合国驻地协调员和国家小组正在加强方案拟订工作的连贯性，总部也在设立建设和平股，以支助这些活动。

#### 52. 前进战略：

- 确保国际社会提供充分的资源，使冲突后社会得以恢复和发展；

- 加强联合国驻地协调员和国家小组进行有效的建设和平工作的能力；
- 通过解除武装、复员和重返社会措施，巩固和平、防止冲突再起；
- 根据最近派出的评价工作团的调查结论，改善联合国建设和平支助办事处的运作。

**目标：根据《联合国宪章》第八章的规定加强联合国和区域组织的合作**

53. 许多区域组织都在建立或增强它们在和平与安全领域的能力，如建立冲突预防和冲突管理的机构能力。此外，联合国和区域组织作出了许多合作安排，如联合国日内瓦办事处、欧洲联盟、欧洲委员会和欧洲安全与合作组织（欧安组织）举行年度会议，1998年在亚的斯亚贝巴设立一个同非洲统一组织（非统组织）总部联络的联合国办事处。在维和与建和方面，联合国和区域集团或共同部署，或分担责任。科索沃特派团可以看出这种合作的新方式，该团确立了由区域伙伴向联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）直接报告的渠道。其他实际合作形式业已出现，如外地联合预防冲突特派团。

54. 从 1994 年以来，联合国和区域组织每两年举行一次高级别会议。1998 年的主题是冲突预防。今年的会议于 2001 年 2 月举行，审查了在建设和平领域扩大合作的可能性。来自区域、分区域和其他国际组织的 18 个代表团参加了会议并通过了“建设和平合作框架”。欧安组织将举办第一次区域讲习班，讨论具体的区域合作问题。

**55. 前进战略：**

- 联合国和区域组织继续每两年举行一次高级别会议；
- 通过区域组织和联合国的能力建设、战略发展和业务互动加强合作；和
- 加强国家和区域的预防冲突、化解冲突与建设和平机制并探索同民间社会建立联系的途径。

**目标：尽量减少联合国经济制裁对无辜百姓的不利影响，定期审查制裁制度，以及消除制裁对第三方的不利影响**

56. 根据《联合国宪章》第七章第四十一条采取的强制性措施是安全理事会设法维护或恢复国际和平与安全的重要工具。然而，近年来人们日益关注制裁对易受伤害的平民百姓的不利影响以及对第三方的附带影响。全面制裁有可能对平民造成困苦，困苦程度与可能获得的政治收益不成比例。掌权者可以把这些代价转给易受伤害者，还可从黑市活动中获利和用制裁作为掩盖其本身所犯错误的理由。还有，邻国承受了实施制裁造成的大部分贸易损失。因此，应进一步利用《宪章》的现有规定，减少制裁对这些国家所产生的经济影响。

57. 为了解决这些问题，各会员国、政府间组织、非政府组织和学术界专家一直努力提高联合国制裁的效果，修订目标明确的制裁概念。这些措施有财政制裁、武器禁运、旅行禁令和外交限制。已举行了确定联合国财政制裁目标的专家讨论会，以探索会员国、政府间组织、非政府组织和专家实地合作的基础。讨论会又研讨了设计和应用安全理事会目标明确的针对决策上层人士的财政制裁等问题。目标明确的财政制裁可以提高制裁工具的效果，减少无意造成的消极影响。

58. 安全理事会最近采取的制裁措施目标更加明确，在所有这些制裁制度中，安理会设法把制裁压力集中在对违反和平与安全国际准则的行为负责者身上，同时努力减少对百姓和受影响的第三国的人道主义影响。不过，就是目标明确的制裁也可能不足以恢复和平或制止非法行动。必须将它们纳入化解冲突的全面战略或预防冲突的全面战略，同时必须用诱导措施加以补充。

59. 还必须寻找办法解决监测制裁的困难。目前这项任务主要由会员国承担，但是他们往往缺少有效监测的能力。需要发展一种长期的制裁监测机制，以确保制裁目标更加明确，同时实施智制裁，并把不合作和

不遵守规定的情况提请安全理事会注意。这就能够更系统地跟踪那些违反制裁或不同联合国专家小组和制裁委员会合作的国家和非国家行为人，以及为安全理事会和处理制裁问题的其他国际组织及区域组织提供一个联络点。因此，安全理事会必须商定它的政策目标和如何确定制裁是否成功。

60. 安全理事会还更经常地使用联合国专家小组，它有记录证明违反制裁的情况，包括非法军火贩运和非法钻石销售，并提出改进国际监测工作的建议。安全理事会可以在实施制裁前增加进行人道主义评估的次数以及在实施制裁后继续监测人道主义的影响，如最近在阿富汗那样。安全理事会主席 2000 年 4 月 17 日设立的安全理事会制裁问题工作组已申明，一对有关建议达成协商一致意见，就会向安理会报告。

61. 前进战略：

- 支持国际社会继续努力设计目标明确的制裁；和
- 支持安全理事会改进制裁机制的国际监测工作和努力评估制裁产生的人道主义影响。

### C. 裁军

62. 尽管冷战已经结束，但全球军事开支却不断增加。1998 年的军事开支为 7 620 亿美元，而 2000 年大规模毁灭性武器、常规武器、研究和开发以及人事费用达 8 000 亿美元左右。由于缺少若干国家的数据，包括目前处于冲突中的某些国家，实际的总额可能更高。这种趋势预示着新一轮军备竞赛的危险。《限制反弹道导弹条约》<sup>17</sup> 可能死亡，这威胁到整个裁军和不扩散条约框架，同时增加了新的军备竞赛的危险，包括外层空间的军备竞赛。全世界的无辜人民仍受到大规模毁灭性武器的威胁。他们还受到主要常规武器、小武器和轻武器足以破坏稳定的积聚及非法销售，以及地雷的继续生产和使用等威胁。不过，在所有这些挑战中，完全销毁核武器必须继续列为最高度优先事项。

**目标：努力消除大规模毁灭性武器，特别是核武器，为实现这个目标，保留一切选择办法，包括可能召开一次国际会议，以确定消除核危险的方式**

63. 尽管人们不断广泛要求增强透明度，但是没有任何官方数字说明当今世界上核武器的数量或它们的费用总额。不过，根据几个估计数字，世界上有 30000 多件核武器，其中许多处于一触即发的戒备状态。

64. 虽然《全面禁止核试验条约》<sup>18</sup> 已有 161 份签署书和 77 份批准书，但是它还没有生效。五个核武器国家（根据《不扩散核武器条约》<sup>19</sup> 的定义）仅有 3 个批准了该条约。第二阶段裁武条约，<sup>20</sup> 是美国和俄罗斯联邦的双边条约，双方承诺把核武器减少到约 3 500 件，但还没有生效。

65. 虽然日益需要关于核裁军、裂变材料和防止外层空间军备竞赛的新协议，但是裁军谈判会议仍然陷于僵局。这种僵局引起国际社会的严重关切，认为既定多边裁军机制的效力已受到不利影响。

66. 尽管存在这些趋势，但是有些事态发展为将来的进展奠定基础。在冷战高峰时期部署的核武器中有一大半已经拆卸。绝大多数国家充分遵守了它们对大规模毁灭性武器的法律义务。不遵守国际原子能机构保障协定和安全理事会决议的情况很少，形成不了全球趋势。

67. 1996 年国际法院关于威胁使用或使用核武器合法性的咨询意见增强了消除核武器工作的力量。国际法院一致裁定，除非符合适用于武装冲突的国际法有规定，否则不得威胁使用或使用核武器，“各国义务诚意推动并完成在严格有效的国际管制下进行的导致在所有方面实现核裁军的谈判”。<sup>21</sup> 五个核武器国家对核裁军作出了毫不含糊的承诺。

68. 消除其他大规模毁灭性武器的工作取得了一些进展。在《关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约》<sup>22</sup> 缔约国第五次审查会议上，预期将讨论旨在强化《公约》的谈判状况。自 1997 年《关于禁止发展、生产、储存和使用化

学武器及销毁此种武器的公约》<sup>23</sup> 生效以来，已销毁约 5 600 吨化学剂和 160 万件军需品和储存器，禁止化学武器组织在 49 个国家进行了约 1 000 次检查。

69. 2005 年不扩散条约审查会议的筹备工作将于 2002 年开始。一个政府专家小组将开始进行一项导弹研究，于 2002 年向大会提出报告。2001 年 9 月 5 日至 27 日将召开促进全面禁止核试验条约生效会议。大会于 2000 年 11 月决定就裁军和不扩散方面的教育和培训问题进行为期两年的研究。

70. 应当探索能否在其他领域，如导弹和外层空间，建立可核查和不可逆准则。在政府间一级，早就应该有一个机会讨论包括多边裁军机制在内的更加广泛的裁军问题。

71. 前进战略：

- 更加努力确保《不扩散条约》、《生物武器公约》和《化学武器公约》的全面实施并促进它们的普遍性；
- 召开专门讨论裁军问题的国际会议；
- 联合国继续加强公共问责制、说明裁军的好处和监测武器的研究和开发活动；和
- 支持国际社会，包括民间社会，努力消除大规模毁灭性武器。

**目标：吁请所有国家考虑加入《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（禁止杀伤人员地雷公约）<sup>24</sup> 以及某些常规武器公约的地雷问题修正议定书<sup>25</sup>**

72. 地雷继续妨碍世界近三分之一国家的人民的发展并危害他们的安全。针对这种状况，联合国现已向 30 多个国家计划提供或提供了排雷行动支助，这比 1997 年以来的支助增加了一倍。重要的是，独立的研究表明，在同一时期地雷的生产和转让几乎已经停止，同时已成功地谴责地雷的使用。尽管如此，每天还继续发生人员触雷伤亡事件，有些国家和团伙仍执意部署地雷。

73. 通过民间社会监测、透明度措施和缔约国年会，谴责地雷使用和销毁现有库存地雷的势头继续保持。到 2001 年 6 月 29 日为止，《禁止杀伤人员地雷公约》共有 117 个缔约国。自《千年宣言》公布以来，有 12 个国家加入或批准了该公约，有 58 个国家参加了《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约第二修正议定书》。<sup>26</sup> 彻底消除杀伤人员地雷仍是人类安全和社会经济发展的极为重要的条件。

74. 前进战略：

- 鼓励各国批准或加入《禁止杀伤人员地雷公约》和《某些常规武器公约》并接受《第二修正议定书》，以实现这些公约和修正议定书的普遍化；
- 鼓励各国向秘书长提供《禁止杀伤人员地雷公约》第 7 条规定的完整和及时的信息；和
- 联合国继续为受地雷影响的国家和地区制定排雷、防雷宣传、受害者援助等方案和应急计划。

**目标：采取协调一致行动，考虑到联合国小武器和轻武器非法贸易问题会议的所有建议，增加武器转让的透明度和支持区域裁军措施，制止小武器和轻武器的非法贩运**

75. 小武器和轻武器的非法贸易是对国际和平与安全的严重挑战。它们的过度积聚和容易获取破坏了冲突后的重建和发展工作、威胁了人类安全并违反了人道主义法和人权。世界上至少有 95 个国家 600 多家公司合法生产小武器，全球小武器生产的价值估计超过 14 亿美元，弹药生产达 26 亿美元。世界各地可获得的小武器和轻武器估计有 5 亿件。即使在冲突区之外，这些武器也对经济、社会和人类发展造成了严重的不利影响。

76. 为了解决小武器非法贸易问题，全球和区域两级目前正提出各种倡议。区域一级的措施有签署具有法律效力的条约，加强和采取暂停转让和生产这类武器

的区域或分区域措施。这些措施包括西非国家经济共同体关于暂停小武器生产和贸易的声明；《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》；欧洲联盟小武器联合行动和军火出口行为准则；和南部非洲发展共同体(南共体)行动计划。在非洲、拉丁美洲和欧洲，这方面的区域合作最后产生了巴马科、内罗毕、巴西利亚和南共体的宣言以及欧安组织关于小武器和轻武器的文件。

77. 增加武器转让的透明度也极其重要。联合国管理两个建立信任的工具，即常规武器登记册和军事支出标准汇总表。每年平均有 90 个国家向登记册汇报情况。每年有大约 35 个国家汇报军事支出。虽然参加利用这些工具的国家明显增加，但是它们还没有得到应当得到的充分利用。

78. 2001 年 7 月 9 日至 20 日举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会为国际社会提供了一个采取措施消灭这种全球祸害的机会。大会协商一致通过的行动方案是防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易重要的第一步。它包括对国家战略的建议，如建立国家协调机制和制定适当的法律、销毁多余武器和加强对这类武器生产和转让的控制。它赞同和鼓励各种区域措施，如协调国家立法和建立及加强区域机制和区域行动方案，以防止、打击和消除这些武器的非法贸易。该方案还强调国际合作和援助的重要性，特别是对安全理事会规定的武器禁运执行工作和前战斗人员解除武装、复员和重返民间社会的国际合作和援助。然而，该会议没有对两个重大问题达成一致意见：限制和管制私人拥有这类武器和防止把它们转让给非国家行为人。

79. 前进战略：

- 争取国际承诺紧急提供人力和财力资源，以便有效执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会采取的措施并开展有关后续行动；
- 通过联合国召开缔约国 2006 年审查会议和两年期会议，以审议大会行动方案的执行进展情况；

- 通过向收集和销毁小武器工作提供专门技术和财政支助，支持国家政府努力防止小武器的扩散；
- 探索私营部门和公营部门能否向“销毁武器促进发展”的倡议提供资金；和
- 联合国继续努力促进各国普遍参与建立信任的机制和鼓励采取区域主动行动，如建立区域登记册和交流国家库存的数据。

### 三． 发展与消灭贫穷：千年发展目标

80. 为了大幅度减少贫穷，促进发展，必须实现基础广大的持续经济增长。千年发展目标突出了一些必须处理以便消除极端贫穷的优先领域。这些目标包括由发达国家作出承诺，如增加官方发展援助，改善发展中国家出口的市场准入条件。

81. 千年发展目标必须成为国家目标，要起到使国家政策和方案更加连贯一致的作用，这是很关键的。它们还必须有助于缩减需要做的工作与目前正在做的工作之间的差距。目标与成就之间的差距越来越大，表明国际社会未能履行它在 1990 年代作出的关键承诺。

82. 千年发展目标彼此相辅相成，需要采用同时兼顾各目标的多部门方案。各国应确保通过选择适当的经济和社会政策，将减贫战略重点更多地放在最贫困、最易受伤害的人身上。人权应成为和平、安全和发展方案的中心。此外，需要扩大民间社会和私营部门等所有利益有关者之间的伙伴关系。

83. 联合国系统将与其他发展伙伴合作，监测直接与发展 and 消灭贫穷有关的目标的执行情况。(见附件)

**目标：在 2015 年年底前，使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，并在同一日期之前，使无法得到或负担不起安全饮用水的人口比例降低一半**

#### 收入贫穷

84. 自 1990 年以来，每日靠不到一美元过活的人数已从 13 亿人下降到 12 亿人。但是，这一下降并不是

到处一样的。在东亚，贫困率已快速降低，足以在 2015 年达到目标。但撒南非洲却远远落后，一些国家的贫困率反而恶化。虽然贫困人口在南亚最多，但撒南非洲的贫困人口比例却最高，人口中约有 51% 每日靠不到一美元过活。

85. 大会在 2000 年，举行的第二十四届特别会议重申社会发展问题世界首脑会议商定的承诺，并提出了对消灭贫穷具有极为重大意义的新倡议。具体而言，第一次议定在 2015 年年底前将极端贫困人口比例降低一半的全球指标，其后各国在 2000 年 9 月通过的《联合国千年宣言》中赞同承诺实现减贫的全球指标。除了政策一级的工作外，还加大力度支持有效和高效的机构。例如联合国参与了一些方案，通过符合当地社区优先需要的微额融资项目，向小企业家提供服务。

#### 86. 前进战略：

- 确保支持由国家主导的、以减贫为重点的经济和社会倡议；
- 加强提供基本社会服务的能力；
- 协助进行有关贫困评析、监测和规划的能力建设。

### 饥饿

87. 收入不是衡量贫困的唯一尺度。穷人营养不良，健康状况较差。在 1990-1992 年和 1996-1998 年之间，发展中国家营养不足的人数减少了 4 000 万人。尽管如此，发展中国家仍有约 8.26 亿人吃不饱，无法过上正常、健康和积极的生活。此外，发展中国家每年有 1 100 万儿童在五岁之前死亡，其中 630 万儿童饿死。

88. 减轻饥饿也是可持续减贫的一项前提条件，原因是改善营养可提高劳动生产力和个人增加收入的能力。提高粮食生产是必须的，因为，全世界 75% 的穷人和忍饥挨饿的人生活在农村地区，直接或间接地靠

农业为生。此外，若提高粮食产量，就会降低价格，从而造福所有穷人。

89. 1996 年在世界粮食首脑会议上通过的《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》<sup>27</sup>，为个人、家庭、国家、区域和全球各级迈向实现粮食安全这个共同目标的各种途径打下了基础。首脑会议的主要目标是确保形成有利的政治、社会和经济环境，创造消灭贫穷和以男女充分和平等参与为基础的持久和平的最佳条件，这对实现普遍可持续粮食安全最有帮助。首脑会议强调，必须执行改善获取粮食的政策，使食物够、营养足，要对此有效加以利用。

#### 90. 前进战略

- 在将于 2001 年 11 月举行的世界粮食首脑会议五年审查会议上评价自 1996 年世界粮食首脑会议以来所采取的行动，并提出在国家国际各级实现消除饥饿目标的新计划；
- 确保粮食、农业贸易和整体贸易政策有助于通过采用公平、公正的世界贸易制度，促进人人享受粮食安全；
- 继续优先重视小农；支持他们努力提高环保意识并推广低成本的简单技术。

### 用水

91. 发展中世界约 80% 的人目前能得到更好的水源。但是，仍有近 10 亿人得不到清洁水的供应，有 24 亿人用不上基本的卫生设施。随着经济发展和人口增长，有限的水资源受到越来越大的压力，水的管理以及提供安全饮水和卫生设施将成为优先领域。联合国供水和卫生联合监测方案一直在支持进行旨在实现人人享有安全饮水和卫生的能力建设。

#### 92. 前进战略

- 推动增加投资于水和卫生部门；

- 在 2002 年于约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上处理与水资源的可持续管理有关的其他问题。

**目标：确保在 2015 年年底之前，使各地儿童，不论男女，都能上完小学全部课程，男女儿童都享有平等机会，接受所有各级教育**

93. 发展中国家的教育水平在过去半个世纪里已经大幅度提高，但我们还有更远的路要走。1998 年，约 1.13 亿学龄儿童未进小学，其中 97% 生活在发展中国家，近 60% 是女童。特别是农村地区，女童入学率之低令人吃惊。

94. 促进人人有机会接受基本教育仍然是一项挑战。在发展中国家，平均三个儿童中有一个无法完成五年学业。尽管若干区域的入学率已在上升，但许多区域的教育质量仍然很低。在许多国家，女童与男童之间以及富人家和穷人家之间在入学率和在学率方面差距很大。性别偏见、早婚、对女童身心安全的威胁以及对性别问题不敏感的课程等等合起来会妨碍实现女童受教育的基本权利。

95. 让女童少拿少得不仅涉及性别歧视，还是经济学及学好的问题，也是不良的社会政策。经验再三证明，对女童教育的投资很快可直接转变为整个家庭的营养改善，保健加强，生育率降低，贫困减轻，整体表现提高。

96. 普及教育/达喀尔框架要求拟定或加强国家行动计划，加强国家、区域和国际机制，以协调全球努力，加快实现普及教育。联合国女童教育倡议是在普及教育框架后续工作范围内提出的，在国家一级向联合国系统提供指导意见，并邀请其他伙伴参加。

97. “校餐”和“带口粮回家”方案就是良好的例子，说明可如何通过具有创意的、由地方推动力的多层次解决办法，引导贫困家庭将他们的女孩送入学校。这些方案可对我们面临的种种挑战产生作用：缺乏受教育的机会、健康问题以及贫困。学校发校餐和口粮可使更多的儿童入学，使女童获得平等机会，降低营养不良的发生率，提高在学人数。

## 98. 前进战略

- 敦促国家决策者把女童的教育当作实现普及初级教育的一项战略，并将其本身当成目标；
- 敦促各国政府、地方社区和国际社会承诺拿出大量资源用于教育，如修建校舍、购置书本和聘用教师；
- 使教育体制能适合女童、特别是穷家女童的需求；
- 支持采用能吸引女童入学的校餐方案和带口粮回家方案。

**目标：在 2015 年年底之前，将目前产妇死亡率降低四分之三，将目前五岁以下儿童死亡率减少三分之二**

99. 在全球范围内，1995 年产妇死亡率的估计数字表明，每年约有 515 000 名妇女死于与怀孕有关的原因，其中 99% 发生在发展中国家。尽管有证据显示一些国家的产妇死亡率已大幅度降低，但在据认为问题最严重的国家中，尚未掌握可靠数据。产妇死亡率的降低取决于孕妇能否获得保健服务，特别是在处理怀孕期并发症时更是如此。熟练的助产士和护士仅帮助了全球 56% 的生育。少女和妇女往往无力自我作决策，并且不能得到高质量、能负担得起的生殖保健服务，包括计划生育服务。

100. “使怀孕更安全”倡议是联合国对实现安全孕产的全球努力的贡献之一。该倡议所依据的假设是，大幅度持续降低产妇和新生儿的死亡率，其关键在于是否拥有和能否取得产妇保健服务以及服务的质量，因此必须将工作重点放在加强保健系统之上。

101. 在全世界范围内，五岁以下儿童死亡率正在降低。在 1990 至 2000 年期间，五岁以下儿童的死亡率已从每千名活产婴儿死 94 名下降到 81 名。但是，发展中国家每年有约 1 100 万名五岁以下儿童死亡，而且大多死于可预防的疾病。一些区域在降低儿童死亡

率方面进展所减慢，是因为人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）的影响，又因为疟疾和结核病重新抬头。不安全的水、营养不良、不充分的免疫、缺乏教育以及不能得到基本保健和社会服务是促成减慢的主要因素。

102. 已发起多种倡议，以便遏制特别是儿童中的主要疾病祸患，其中有全球疫苗和免疫联盟。免疫联盟于 2000 年初在达沃斯正式发起，其目的是将公共和私有资源结合起来，以确保全世界儿童受到保护，不致于染上可用接种疫苗预防的六大疾病：小儿麻痹症、白喉、百日咳、麻疹、破伤风和结核病。

103. 前进战略：

- 制定（或增订）有关安全孕产的国家政策、标准和管制机制；建立制度以确保其得到执行；
- 推广有助于安全孕产和降低五岁以下儿童死亡率的适当的社区做法；
- 监测产妇和新生儿的保健状况和能否得到服务的情况；
- 支持免疫和疫苗接种方案，并支持使用口服液体补充疗法、营养和饮水及卫生措施。

**目标：在 2015 年之前制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延、消除疟疾及其他折磨人类的主要疾病的祸害**

104. 仅 2000 年就有大约 300 万人死于艾滋病，另有 3600 万人感染艾滋病毒/艾滋病。截至 2000 年底，全球艾滋病毒/艾滋病灾难夺去了近 2200 万人的性命。由于治疗不善，在许多国家，对多种药物都有抗药性的肺结核有所增加。每年有 800 万人感染活性肺结核，约 200 万人死亡。超过 90% 的病例和死亡发生在发展中国家。肺结核也是艾滋病毒/艾滋病感染者的主要死亡原因。疟疾是另一个主要问题。每年都有 100 万人死于疟疾，这个数字在过去 20 年中持续上升。卫生系统每况愈下、对药物和杀虫剂产生越来越大的

抗药性、环境变化及人口迁移增加了疾病蔓延的机会，从而使全球疟疾问题日益严重。

105. 近年来，各国政府越来越多地承诺通过政治和财政手段解决艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺结核和其他需要优先处理的健康问题。它们认识到这些疾病会影响贫困人口脱贫能力，以及国民经济的发展前景。“击退疟疾运动”和“遏止结核病”倡议都是全球性倡议，旨在抑制这些主要疾病带来的祸患。

106. 在 2001 年 6 月举行的关于艾滋病毒/艾滋病的特别会议上，各国政府承认，国家、区域和国际性防疫措施必须以预防艾滋病毒感染为主。它们还认识到，为受到感染和影响的人提供预防、保健、支助和治疗是有效防治艾滋病毒/艾滋病过程中相辅相成的几个方面，必须将它们结合起来，对这种疾病的蔓延进行综合治理。

107. 全球艾滋病和健康基金旨在提高国际上对全球健康危机的关注，并将这种关注转化为政治支持和财政承诺。基金有意帮助扼制艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾的蔓延，并减少这些疾病带来的后果。希望基金在年底能够开始运作。

108. 前进战略：

- 实现用于艾滋病毒/艾滋病的总开支达 70 亿至 100 亿美元的目标，这些资金来自各个渠道，包括受影响的国家；
- 敦促国际社会支持全球艾滋病和健康基金；
- 加强卫生保健系统，处理对提供包括抗反转录病毒药物在内的艾滋病毒相关药品及其价格和人们的负担能力产生影响的因素；
- 支持和鼓励地方社区参与对此类疾病的宣传；
- 敦促各国政府将更大比例的资源用于较贫困地区的基础社会服务，这对于预防疾病至关重要；

- 支持与私营部门和其他伙伴结成合作关系的其他计划的发展。

**目标：为艾滋病毒/艾滋病孤儿提供特别援助**

109. 艾滋病毒/艾滋病孤儿达 1300 万，90% 以上来自撒南非洲。仅在这一地区，未来 20 年中艾滋病孤儿人数预计将增加到大约 4000 万。由于大多数感染和死于艾滋病的人正处在人生的鼎盛时期，艾滋病正在改变导致贫困和使贫困加剧的原因。因此，在世界上某些地区，一代人中许多人英年早逝，留下老人和孩子自己照顾自己。由于感染艾滋病的城里人生病后回到他们原来居住的村庄接受照顾，艾滋病对农村地区的影响尤其严重。这给妇女带来压力，耗费大量农村家庭资源。现已建立一个孤儿和脆弱儿童跨机构工作组，制订战略和行动计划，使联合国能够有效地支助因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿和变得脆弱的儿童。

**110. 前进战略：**

- 动员和加强社区和家庭为支助孤儿和脆弱儿童所采取的行动；
- 确保各国政府为儿童提供保护，使其不受暴力、虐待、剥削和歧视。
- 确保各国政府为儿童提供高质量基本社会服务，确保受艾滋病毒/艾滋病影响的儿童得到与其他儿童一样的对待。
- 扩大学校作为社区资源和护理中心的作用。

**目标：鼓励制药业生产更多必需药品，使发展中国家需要这些药品的所有人都能更容易地获得和负担得起必需药品**

111. 近年来，制药业越来越多地参与具体方案，这些方案旨在降低治疗艾滋病、疟疾、麻风病、脑膜炎、淋巴丝虫病、沙眼和肺结核等疾病的药品的价格或为人们免费提供这类药品。2000 年 5 月，五家主要制药公司与联合国结成伙伴关系，以便使发展中国家更容

易获得治疗艾滋病的药品，包括大幅度降低抗反转录病毒药物的价格。通过这一行动提供的技术援助已帮助 26 个国家发展艾滋病护理和支援计划。到目前为止，其中 13 个国家已与供应商签订提供减价药品的协议。为增加治疗艾滋病药物的供应，联合国还请医药研究和制造公司及非专利药品生产商表态支持。

112. 2001 年 5 月举行的第五十四届世界卫生大会吁请国际社会共同努力，加强制药政策和做法，以促进国内制药业的发展。大会还提出，需要自愿监测和报告药品价格，使人们能更加公平地在国际体系中获得必需药品。大会要求联合国鼓励开发用于治疗影响贫困国家的疾病的药品，并作出更大努力，研究国际贸易协定现在和将来对健康的影响。今年早些时候，联合国与世界上一些主要制药公司进行了讨论，就应进一步采取的步骤达成一致，以使更多的人获得艾滋病预防和护理，包括使发展中国家获得与艾滋病相关的药品。

113. 在 2001 年 6 月大会关于艾滋病的特别会议上，会员国认识到药物和相关技术的供应和负担能力问题是有待全面处理的重要因素。它们还认识到必须同私营部门和制药公司密切合作，降低这些药物和技术的成本。大会特别会议的《承诺宣言》<sup>28</sup> 吁请各方争取在执行综合护理战略方面取得发展和进展，包括实施必要的融资计划和转诊机制，为人们提供负担得起的药品、诊断和相关技术。

114. 大会特别会议欢迎各国为促进创新和发展符合国际法的国内工业所作的努力。这将使所有的人有更多机会获得药品。大会特别会议强调，有必要评估国际贸易协定对地方必要药品的生产、新药品研制及其供应的影响。

115. 近年来，一些理事机构和其他论坛吁请对贸易协定及其在支持药品供应方面的作用进行审查。关于药品供应的最重要的贸易协定是《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》。<sup>29</sup> 该协定规定了知识产权保护

的全球准则，包括同样适用于药品的 20 年专利最低年限。但该协定同时允许政府灵活处理社会利益，如在药品供应方面，允许各国政府颁布能够推翻专利给予新药品发明人的专有控制权的强制性证书。2001 年 6 月，世界贸易组织(世贸组织)《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》理事会召开关于该协定和健康问题的为期一天的特别讨论会，集中讨论了如何保证向发展中国家供应更多救生药品并支持新药品和技术的创新，下一轮世贸组织部长级贸易会谈可能继续讨论这一问题。

116. 由于约 95% 的艾滋病毒抗体阳性者来自发展中国家，且这些国家大多严重缺医少药，联合国系统正在加倍努力，大力扩大发展中国家，尤其是受到严重影响的最不发达国家的药品供应。

117. 前进战略：

- 加强卫生体系，提供必要；
- 通过差别价格和减免进口关税各种税金来提高人们的负担能力；
- 进行可持续融资，帮助支付贫困国家增加药品供应所需的费用；
- 探讨与非政府组织和其他有关伙伴协作，开发并实施全球药价自愿监测及报告制度的可行性；
- 敦促药品公司不仅降低必需药品的价格，而且改善救生药品的分销，特别是在最不发达国家；
- 利用非传统和创新机制，更有效地向需要者分销药品；
- 保证进一步评价和评析影响必需药品供应的国际贸易协定；
- 加强用于治疗主要影响发展中国家的疾病的高级药品的研究和开发。

**目标：根据“无贫民窟城市”倡议的提议，在 2020 年年底前大大改善至少 1 亿贫民窟居民的生活**

118. 在下一代，全球城市人口将翻一番，从 25 亿增加到 50 亿。几乎所有增加的人都来自发展中国家。近期数据表明，世界城市居民中的四分之一没有适当住房，往往不能得到基本社会服务，如清洁安全的饮用水和卫生条件。

119. 发展中国家大城市日益增加的人口密度和经济活动会使贫困区和棚户区增加。贫民窟缺乏基本的市政服务，如用水、卫生、废物收集和排水系统。这些给地方资源、生态系统和环境带来巨大压力，使有组织、高效的社会服务、运输、废物管理和污染控制成为必要。在城市一级进行干预有助于减少贫困，部分原因是可能的规模经济能提高服务的成本效益。

120. 联合国已与其他发展伙伴共同努力，通过一些重要倡议迎接这一挑战，如无贫民窟城市倡议、全球促进安全保有权运动、全球城市管理运动和非洲城市用水管理等，其中全球促进安全保有权运动的目的是在 2015 年之前在为每个社区的所有人提供具有安全保有权和必需服务的适当的住所方面取得显著进展。

121. 前进战略：

- 保证国际社会对提供基本社会服务，如为城市贫民提供安全用水和卫生条件的支持；
- 确保制订综合的、鼓励参与的城市规划和管理方案；
- 建立公私伙伴关系，确保良好的城市管理和规划。

**目标：促进两性平等、增强妇女权能，以有效消除贫困、饥饿和疾病，刺激名副其实的可持续发展**

122. 妇女仍是世界上贫困人口中最为贫困的，日生活费低于 1 美元的人中有三分之二是妇女。日生活费低于 1 美元的妇女所占比例如此之大，表明妇女和贫困之间的关系非常明显。在过去 20 年中，处于绝对贫穷状态的农村妇女人数增加了 50%，而同样处境的

男子人数只增加了 30%。要改变这种极不平等的状况，妇女需要获得对财政和物资资源的控制权，也需要通过教育获得机会。

123. 在对《北京行动纲要》的五年审议中，各国政府承诺在 2005 年年底前废除所有歧视性法律规定，并消除使女童和妇女得不到有效法律保护及对性别歧视进行追诉的法律缺陷。

124. 1999 年，在对国际人口与发展会议五周年期审议（人发会议五周年）中，177 个会员国通过了“进一步实施国际人口与发展会议的主要行动”，吁请各国政府实施和执行对性别问题敏感的法律和政策，保护和促进妇女和女童的人权。

125. 前进战略：

- 敦促人们在产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病的预防性别敏感教育等领域作出更大努力；
- 倡导在就业方面增强妇女权能；
- 支持妇女成为政府及其他决策机构的高级官员。

**目标：制定并实施各种战略，使世界各地的年轻人有真正的机会来找到体面的生产性工作**

126. 全世界的青年人总数男女加起来达 10 亿多。到 2010 年，预计将增长 1 亿多，达到将近 12 亿，其中一半以上是在亚洲和太平洋地区。青年人还占世界失业人口总数 40% 以上。今天世界上没有工作的年轻人估计有 6 600 万——自 1995 年以来增加了将近 1 千万。

127. 2000 年，联合国系统借助私营工业界、民间社会和经济政策等领域最有创造力的领导人，设立了一个青年人就业问题高级别政策网络，其目的是想办法通过一些富有想象力的方法，为青年人创造机会。一些国家将制定国家行动计划，并且将提议为所有有关组织用来设置监测进展情况的报告机制。该网络除了制定政策建议之外，预计将调动有利于青年人就业的公共舆论和行动。

128. 前进战略：

- 通过增加青年人教育和职业培训方面的投资，确保可就业能力；
- 给予男女青年同样的机会，确保机会平等；并且
- 使创业和营业程序更加简便，便利企业经营。

**目标：成功实现这些目标，除其他外，要依赖每个国家实行善政，还要依赖国际一级推选善政以及金融、货币和贸易系统行事透明。我们致力于制订一个公开、公平、有章可循、可预见和不歧视的多边贸易和金融体制。我们还关心发展中国家在调动所需资源以资助其持续发展方面所面临的障碍。因此，我们将竭尽努力，确保发展筹资问题高级别国际会议取得成功**

129. 尽管在人类发展以及经济发展方面已经有了一些相当不错的改善，但仍然存在一些真正的挑战。发展中国家需要即时提供帮助，以解决金融、贸易和施政方面的问题。

130. 2002 年 3 月，联合国将在墨西哥的蒙特里召开发展筹资问题国际会议。在该会议上，联合国将吁请国际社会大力支持下述国际发展与合作关键因素，以便加强发展中国家在今天全球化世界中的实力。

### **国内资源调动**

131. 调动国内资源是自力维持发展的基础。国内资源在国内投资和社会方案融资方面发挥主要作用，而国内投资和社会方案对经济增长以及在消除贫困方面取得永久成绩是必不可少的。然而，经济内部的条件必须有利于储蓄以及投资支出。健全的财政政策、负责任的社会支出、以及运行良好的竞争性金融体系是善政的组成部分，对于经济和社会发展至关重要。

### **私人资本流动的增加**

132. 外国资本对一个国家可以产生的国内资源来说是宝贵的补充。大量资本以外国直接投资（这是长期

流动)以及短期流动(证券流动的形式跨越国境)国际资本市场也是一个各国可以利用的巨大资金集散地。外国直接投资现在是私人资本流向发展中国家规模最大的形式。在1990年和1999年期间,全世界外国投资直接投资流动的数额增加了4倍,从2 000亿美元增加到8 840亿美元;在发展中国家其占GDP的比例总的来说在上升。在冲突国家或者投资气候不好的国家,外国直接投资流动较少。例如,1997年,15个新兴经济(主要在东亚、拉丁美洲和欧洲)占流向发展中国家的所有长期私人资本净额的83%。撒南非洲只得到总数的5%。

133. 尽管私人资本本身不能减贫,但在促进增长方面能发挥重大作用。然而私人资本的提供需要得到有效的组织,以便减少对危机的脆弱性。最近的趋势表明,流向新兴经济、尤其是东亚新兴经济的资本主要是短期资本流动;这种资本具有变化不定的性质。缺乏一个健全的金融体系使各国尤其容易受到短期资本流动的冲击,从而导致金融危机。要促使任一经济体形成金融资本,不管是国内与否,都需要一个健全的国内环境。

134. 前进战略:

- 以参与和法治为基础的善政,强调打击腐败,有适当保障私人投资;
- 有条不紊的宏观经济政策和财政政策,其中包括调动税收和非税收收入的明确目标。
- 在基础教育和卫生、农村部门、以及妇女方面实行负责任的公共支出;
- 各种运行良好的金融体系,将储蓄分配给能有效投资的人,包括微额借贷人、妇女和农村部门;以及
- 公正的投资政策,公平对待国内投资者和外国投资者,减少对金融危机的脆弱性。

### 官方发展援助的增加

135. 官方发展援助仍是一个关键的资金来源,对于那些缺乏必要的基础设施来吸引私人资本流动的最不发达国家来说尤其如此。流向发展中国家的官方发展援助净额从1994年的585亿降到了1999年485亿。这种降低是在官方发展援助应该大量增加的时候出现的,联合国一系列重大会议曾为此提出了明确的发展合作纲领。此外,越来越多的发展中国家在经济和政治施政方面进行了重大改革,捐助国的财政情况也已大大改善。

136. 前进战略:

- 工业国家要在发展筹资问题会议上作出承诺,实现提供相当于其国民生产总值(GNP)0.7%的官方发展援助的目标;
- 将用在发展方面的官方发展援助和用在人道主义援助方面的官方发展援助区分开来,以免发生为了人道主义援助而减少发展援助的情况;
- 捐助国要将官方发展援助分配给最需要援助的国家,以及制定了有效减贫政策的国家。

### 贸易增长

137. 贸易是增长的重要动力。贸易不仅仅是赚取外汇的重要手段,而且还可以通过就业创收,从而产生倍数效应。在过去的半个世纪里,八轮多边谈判在消除关税贸易壁垒和非关税贸易壁垒方面发挥了重要作用。但是迄今为止,贸易自由化的主要受益人一直是工业化国家。发展中国家的产品在富裕国家的市场上仍然面临着重大障碍。发展中国家具有很强竞争力的基本产品正是最先进国家保护最严密的产品。这些产品不仅包括农业产品,而且还包括一些工业产品。1990年代,中上收入经济体的贸易增长势头最强;这些经济体在世界商品贸易中的比例在1990至1998年期间由8%上升到11%。用购买力平价来衡量,贸易

占 GDP 的比例目前在 25% 以上。但有太多的国家沾不上边。最穷的 48 个经济体所占比例令人遗憾地几乎总是停留在 4% 左右。

#### 138. 前进战略：

- 确保发达国家充分遵守它们在多边贸易谈判乌拉圭回合中作出的承诺，改善发展中国家产品的市场准入；
- 确保大力改善发展中国家的农产品在发达国家的市场准入情况；
- 消除制造业，尤其是纺织业和服装业仍然存在的贸易壁垒；
- 允许处在初级发展阶段的国家对新生产业进行有限的、有时间限制的保护；
- 进行有关贸易谈判和解决纠纷的能力建设并提供技术援助；
- 确保下一个回合的贸易谈判是真正的发展回合。

**目标：**设法满足最不发展国家的特殊需求。在这一背景下，欢迎将于 2001 年 5 月份召开的第三次联合国最不发达国家问题会议，并确保其取得成功。吁请工业化国家：

(a) 最好在召开这一会议之前能采用一项政策，取消对最不发达国家基本上所有出口品进入市场的关税和配额限制；

(b) 不再拖延地实施增加优惠的重债穷国减债方案，并同意取消那些国家的所有官方双边债务，以换取它们作出明确的消灭贫穷承诺；

(c) 提供更加慷慨的发展援助，尤其是对那些在真正努力将资源用于减贫的国家。

139. 2001 年 5 月召开的第三次联合国最不发达国家问题会议通过了一个行动纲领；该纲领为加速最不发达国家的持续经济增长和可持续发提供了一个全球

伙伴关系框架。最不发达国家及其伙伴致力于鼓励以人为本的政策框架以及国家和国际两级的善政，建设生产能力，使全球化有利于最不发达国家，加强贸易在发展中的作用，减少脆弱性并保护环境，以及调动财政资源等。

140. 行动纲领认识到各国政府、民间社会和私营部门必须通过更有力的公私伙伴关系，在行动纲领的实施和后续工作中发挥重要作用。现在迫切需要一个有效的机制，以支持对行动纲领的实施情况进行政府间审查并开始后续工作；调动联合国系统、以及其他有关的多边组织；并促使最不发达国家实质性地参与适当的多边论坛。已经请秘书长向大会第五十六届会议提出建议，制订一个高效的、获高度注意的后续机制。

#### **取消最不发达国家基本上所有出口品的关税和配额限制**

141. 1970 年代，几个先进经济体提出了发展中国家市场准入优惠计划。欧盟和日本于 1971 年采用了普遍优惠制（普惠制），加拿大在 1974 年，美国在 1976 年。目前全世界有 15 个普惠制计划。根据普惠制，发达国家（普惠制捐助国）对从发展中国家（普惠制受惠国）进口品单方面自愿实行优惠税率。其他许多国家也对最不发达国家采用了优惠市场准入计划。然而，这些计划通常不包括农产品和纺织品等发达国家认为敏感的许多产品。

142. 最近，欧盟宣布推行，“除武器外一切产品均可免税进入倡议”，将允许 49 个最不发达国家基本上所有非军事出口品免税、免配额进入欧盟。这一倡议建议取消来自于最不发达国家除武器之外所有进口品的关税和配额。除武器外一切产品均可免税进入倡议于 2001 年 3 月 5 日生效，范围包括除糖、大米和香蕉之外的大多数产品。这一举动将有助于重建人们的信心，让他们信任对多边贸易体系和世界贸易组织有能力反映其所有成员的需求。目前正在敦促其他发达国家效仿欧盟所树立的榜样。

#### 143. 前进战略：

- 加强努力，将贸易政策纳入各国的消灭贫穷发展政策；
- 帮助最不发达国家进行贸易政策以及关税、海关、竞争和技术方面的投资等相关领域的能力建设；
- 继续努力实现最不发达国家除武器之外的所有产品免税、免配额进入市场的目标；
- 帮助最不发达国家改进其生产和出口能力；
- 简化行政程序和各种手续，继续改善针对最不发达国家的普遍优惠制。

### 减免债务

144. 1996 年 9 月，国际货币基金组织和世界银行的临时委员会和发展委员会核可了重债穷国倡议，在有资格的国家满足了一系列条件之后，即减免这些国家的债务，使它们能够通过出口收益、援助、以及资本流入来偿还剩余债务。重债穷国倡议要求各债务国进行宏观经济调整以及结构和社会政策改革，并为社会部门各方案（主要是基础卫生和教育部门）提供更多资金。

145. 在对重债穷国倡议进行了全面审查之后，1999 年 9 月核准对该倡议进行一些改动，以更快速、更深入、更广泛地减免列为重债穷国的 41 个国家的债务，并加强减免债务与减少贫困之间的联系。所依据的设想是减免债务将腾出财政资源，使这些国家能够改善人类发展。

146. 截至 2000 年 12 月底，共有 22 个国家到达了决定点，因此根据更加优惠倡议有资格获得减免债务。重债穷国倡议将把 22 个国家的债务总额减少差不多三分之二，从以现值计算的 530 亿美元净额减少到大约 200 亿美元。在符合减免债务条件的 22 个国家中，17 个是非洲最不发达国家。另外根据重债穷国倡议的标准，还有 11 个最不发达国家面临着无法持续承担的债务负担。这些国家中大部分受到了冲突的影响。然而，根据现有的程序，这些国家需要几年才

能满足减免债务所要求的条件。此外，还有几个债务负担沉重的最不发达国家没有被列为重债穷国。国际社会必须采取快速行动，减免这些最不发达国家的债务负担。另外，减免债务所腾出的财政资源有可能不会完全成为额外资源。在符合减免债务条件的 17 个非洲最不发达国家中，有 14 个国家的官方资本流动在 1996 年和 1999 年期间大幅度下降。

### 147. 前进战略：

- 鼓励捐助者调动资源，为减免债务提供资金；
- 确保减免债务是一项额外的工作，而不是用来替代其他发展援助形式；
- 采取措施，加强国家政策框架，有效协助消灭贫穷并促进更快的经济增长；
- 设计并实施各国自己的发展政策和战略，并在适当时包括由利益有关者充分参与的减贫战略文件。

### 官方发展援助

148. 1990 年第二次最不发达国家问题会议通过的给最不发达国家官方发展援助的目标是 GNP 的 0.15% 到 0.20%，与此相比，2000 年实际官方发展援助的数额为 0.06%。官方发展援助的减少影响到许多发展中国家，对非洲和亚洲造成的影响尤其严重。各国政府和多边机构支付给非洲的官方发展援助净额下降了四分之一以上，从 1990 年的 251 亿美元下降到 1998 年的 185 亿美元，给亚洲的官方发展援助在同期也由 195 亿美元下降到 161 亿美元。许多最不发达国家下降严重，尤其是以人均收到的官方发展援助计算。这一组国家中有 7 个国家所收到的人均官方发展援助净额在 1990 年和 1998 年期间下降了 50% 以上；它们都是非洲国家。有 20 个国家的下降幅度在 25% 和 50% 之间，13 个国家下降多达 25%。

149. 由于需要官方发展援助来建设必需的基础设施以吸引直接或间接外国资本，因此，如果各国政府

要实现 2015 年的目标，并使可持续经济增长和可持续经济增长成为所有发展中国家的准则，那么就需要数额更大的官方发展援助。

#### 150. 前进战略：

- 敦促双边和多边发展机构采取措施，提高其援助方案的效率，更好地满足最不发达国家的需求；
- 支持进一步进行体制改革，增加双边和多边两级的透明度和对话；
- 敦促捐助国兑现它们给予最不发达国家更多援助的承诺；
- 建立信息系统，监测官方发展援助的使用情况和产生的效益。

**目标：决心通过快速、充分地实施《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》以及第二十二届大会特别会议所取得的成果，设法满足小岛屿发展中国家的特殊需求。敦促国际社会在制订脆弱性指标的过程中，确保考虑到小岛屿发展中国家的特殊需求**

151. 小岛屿发展中国家因生物物理、社会文化以及经济特点各自不同而具有很大的差异。然而，它们的可持续发展努力却受到一些共同不利条件所限制，其中包括：自然资源有限、生态系统脆弱以及容易发生自然灾害等。在所有小岛屿国家中，除 5 个之外，其余的土地面积都在 3 万平方公里以下。许多小岛屿发展中国家位于热带，经常处于热带风暴和旋风的影响之下。因此，这些国家很容易出现极端的天气现象。其经济活动往往以专门农业（如糖）和旅游业为主。这两个产业都受到气候因素的影响。虽然人们认识到小岛屿国家在结构上存在的不利条件，但这些国家难以据此争取优惠。不幸的是，小岛屿发展中国家面临着一个矛盾，因为根据其国民收入指标人们日益认为这些国家是相对繁荣的国家，尽管这些数字并不能反映它们实际存在的经济和环境脆弱性。

152. 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》<sup>30</sup> 查明了一些优先领域；针对这些优先领域，需要在国家、区域和国际三级采取具体行动。其中一些优先领域是：易受气候变化的影响；废物管理；沿海和海洋资源管理；以及能源、淡水和土地资源管理。

153. 联合国系统内外所制定的一些指标表明，小岛屿发展中国家容易受到自己无法控制的外部冲击的影响。与小岛屿发展中国家的经济不稳定问题尤其相关的是经济脆弱性指标，范围涵盖 128 个发展中国家（其中包括大多数小岛屿发展中国家）。经济脆弱性指标表明，小岛屿发展中国家：(a) 由于自然冲击和经济冲击的影响，因而在经济上极不稳定；(b) 由于国土面积小，因而受到了许多限制。

154. 第二十二届大会特别会议以来举办了一些全球性活动，如联合国贸易和发展会议第十届大会和第三次联合国最不发达国家问题会议。这些活动都回顾了小岛屿发展中国家在全球化经济中的脆弱地位。在这种情况下，人们逐渐达成共识，认识到小岛屿发展中国家必须以脆弱性为理由，争取关键国际机构认可。这些国际机构已经将优惠给予其他类别的国家，如最不发达国家（世界贸易组织）或低收入国家（世界银行）。

#### 155. 前进战略：

- 确保在与金融及贸易相关的领域内给予小岛屿发展中国家特殊和优惠待遇方面取得进展；
- 在多边贸易谈判的各个具体方面支持并协助小岛屿发展中国家；
- 支持实施《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》过程中所需要的任何其他努力。

**目标：认识到内陆发展中国家的特殊需要和问题，并促请双边和多边捐助者增加对这组国家的财政和技术援助，以满足其特殊发展需要，并通过改善其过境运输体系，帮助其克服地理障碍**

156. 内陆发展中国家受到了出口和进口费用较高的不利影响。根据最近的数字(1997年)发达国家进口产品的运输费用大约占 c. i. f. 进口值的 4.4%，而对整体发展中国家来说，这一比例大约为 8%，而西非内陆国家的这一比例大约为 24.6%，东非的比例为 16.7%，拉丁美洲内陆国家大约为 c. i. f. 进口值的 14.6%。造成内陆国家国际运输费用较高的原因还有，它们的出口品在过境国要交付更多的费用(清关费、道路使用费等等)内陆国家进口品的运输费用较高，燃料等消费者投入和中间投入的价格膨胀，给内陆国家的经济造成了重大的经济负担。

157. 前进战略：

- 确保内陆和过境发展中国家与捐助界合作实施《过境运输合作全球框架》；
- 协助内陆国家发展高效灵活的运输体系；
- 敦促捐助者以及国际金融和发展机构促进创新性金融机制，帮助内陆国家满足其基础设施方面的筹资和管理需求。

**目标：以全面有效的方式解决中低收入发展中国家的债务问题，采取各种国家和国际措施，使其债务可以长期持续承受**

158. 那些曾进入国际资本市场、从而有各种官方和私人债权人的中等收入国家和少数几个低收入国家的情况相当复杂，无法一概而论。用这些国家的外汇收入或其预算收入的百分比来衡量，其中许多国家的偿债付息担子非常沉重。

159. 这些非重债穷国中有一些近几年曾努力调整其外债偿还结构。尽管在帮助这些国家调整其债务结构、接受临时国际流动资金方面有现成的程序，但各种机制一直在发展，预期会有进一步变化。巴黎俱乐部通常是调整债务结构的中心，在这一方面可能会继续保持关键地位。尽管巴黎俱乐部在采取措施，使人们更容易获得关于其工作程序的资料，但在解决债务

问题方面仍需要制订更明确的原则和更透明的机制，并可能需要采取新的补充办法。

160. 前进战略：

- 敦促发展中国家的所有债权人支持采取措施，确保债务资金筹措成为其发展努力不可分割的一部分，而不是成为发展努力的障碍；
- 确保私人和公共债权人在制订债务国家还债办法时进行更好的协调；
- 避免积累过多的债务并避免发生还债付息在短期内“挤迫”的情况，以便确保债务资金筹措在发展融资方面发挥积极作用。

**目标：依照《经济及社会理事会 2001 年实质性会议高级别部分通过的部长宣言》<sup>31</sup> 所载的建议，确保人人均可享受新技术、特别是信息和通讯技术的好处**

161. 信息和通讯技术在加速基础广泛的增长和可持续发展以及减贫方面可以成为很有效的工具。世界上有许多地区在连通能力和获得全球信息和知识方面日益落后，因此在新兴的全球知识经济中被边缘化。在美国，上网的人几乎占人口的 60%，而这一比例在孟加拉国仅为 0.02%，在巴拉圭为 0.36%，在埃及为 0.65%。全世界上网的人有 4 亿 1 千万，但其中只有 5% 在非洲或拉丁美洲。经济及社会理事会 2001 年实质性会议高级别部分深为关切的问题是，信息和通讯技术促进发展尤其是促进发展中国家的发展的巨大潜力目前还没有得到充分利用。

162. 为解决这一问题，经社理事会提议设立信息和通讯技术工作队，使各种努力具有真正的全球特点，以弥补全球存在的数字鸿沟，创造数字机会，从而使信息和通讯技术为全人类的发展服务。工作队已经成立，并将于 2001 年 9 月份正式启动。

163. 前进战略：

- 促使信息和通讯技术获普遍利用，费用低廉，并协助会员国创造用于发展战略的信息和通讯技术；
- 支持人力资源开发和体制能力建设；
- 建设各种伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系。

#### 四． 保护我们的共同环境

164. 今后几年，我们面临的重大挑战之一是确保我们的子孙后代能在地球上持续生存。我们必须优先处理气候变化问题，保护生物多样性，治理我们的森林和水资源，并减轻自然灾害和人为灾害的影响。如果不采取行动控制已造成的损害并减轻今后的危害，就会给我们丰富的生态系统及其物产带来不可逆转的损害。

**目标：竭尽全力确保《京都议定书》<sup>32</sup> 生效，最好在 2002 年联合国环境与发展会议十周年之前生效，并开始按规定减少温室气体的排放**

165. 1997 年，全世界排放了 238 亿吨二氧化碳(CO<sub>2</sub>)—最重要的温室气体。这些排放量中有近一半来自高收入经济体。这是 1950 年排放量的四倍，目前每年增加近 3 亿吨。人口增长、消费增加、对矿物燃料的依赖，所有这些都使温室气体的排放量增加，导致全球升温。据政府间气候变化问题小组说，过去 100 年里，温室气体的增加已使气温上升 0.3 至 0.6 摄氏度。过去 10 年，气温有急剧上升的趋势，1993 年以来是记录上最热的年份。如果不采取行动控制温室气体的排放，到 2020 年，全球平均气温可能再上升 0.4 摄氏度。全球升温可能使海平面到二十一世纪末上升 34 英寸，淹没人类的海岸和岛上居住区，并使极地冰盖融化。

166. 《京都议定书》旨在使工业化国家在 2008 年至 2012 年期间将温室气体排放量降到比 1990 年水平少 5.2%。1990 年至 1998 年期间，工业化国家的温室气体排放量下降，特别是由于俄罗斯联邦、前苏联其他

部分和东欧的经济变化。正进行谈判以实施联合国环境与发展会议(环发会议)上签署的《联合国气候变化框架公约》，<sup>33</sup> 并使 1997 年《京都议定书》生效。

167. 《京都条约》的生效需要有 55 个国家批准条约，而这些国家至少占 CO<sub>2</sub> 排放量的 55%。截至 2001 年 8 月 14 日，签署《京都议定书》的 84 个国家中有 37 个已予以批准。各国政府仍有可能在 2002 年 9 月可持续发展问题世界首脑会议召开前达到使该议定书生效的目标。

168. 在 2001 年 7 月在德国举行的第六届缔约国会议续会上，《联合国气候变化框架公约》缔约国举行了正式讨论。会议批准了减少温室气体排放量的《京都议定书》的执行细则。这一协商一致意见得到 178 个国家的支持。促成协议的鼓励措施之一是规定发达国家可进行排放额交易。排放额交易的构想是，那些将排放量降低到低于规定水平的公司和国家可出售超额分。那些不能达到排放量指标的工业化国家和公司或许会发现，买超额分比安装新的减少污染设备便宜。预期这一市场机制可将有限的投资资金引向成本效益最佳的减少排放量项目。与会各国的立法者在对正式批准问题进行投票时将审议执行措施。

169. 目前，联合国支持减少温室气体排放的倡议包括政府间气候变化问题小组，该小组对气候变化这一科学及其潜在的社会经济后果加以评估。全球环境基金帮助各国减少并适应气候变化。

170. 定于 2002 年 9 月在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议将成为环发会议十周年审查会议。一份突出重点的议程应有助于讨论特定环境部门(森林、海洋、气候、能源、淡水等)以及诸如经济文书、新技术和全球化等跨部门领域的调查结果。首脑会议还必须全面考虑 1992 年以来技术、生物学和通信领域的革新的影响。促请公民和机构参与这一进程。广泛的参与至关重要。要使今后的行动能有效实现可持续这一最终目标，各国政府就不能单独行动。

171. 当务之急是确保《京都议定书》得到 55 个国家的批准，它们至少占 1990 年 CO<sub>2</sub> 排放量的 55%。联合国还将鼓励《气候变化公约》缔约国订立限制温室气体排放量的文书和程序，并向发展中国家提供这方面的技术手段。

172. 前进战略：

- 确保《京都议定书》得到批准；
- 拟订一个明确框架，嘉奖减少温室气体排放量的自愿行动，以此诱发私营部门的自愿倡议；
- 鼓励有助于降低穷人的脆弱性并加强其应对气候变化不利影响的适应能力的倡议；
- 鼓励新的伙伴关系并加强机构以因应气候变化的不利影响。

**目标：加紧进行集体努力，以管理、保护和可持续地开发所有各类森林**

173. 森林和林地对人们的社会和经济福祉至关重要。它们为经济发展以及千百万人的生计提供众多产品，这些人包括生活在森林地区及周围的土著人民。而且，森林还提供不可或缺的环境服务，如水土保持、维护生物多样性及通过碳的储存和多价螯合减缓气候变化。

174. 到 2000 年，有 39 亿公顷土地，即世界陆地总面积的约三分之一由森林覆盖。17% 在非洲，14% 在亚洲，5% 在大洋洲，27% 在欧洲，14% 在北美和中美洲，23% 在南美洲。

175. 森林资源为社区生计和经济作贡献，但如今的许多森林使用方式是不可持续的。世界天然森林继续以惊人速度转化为其他用地。目前，热带地区的毁林问题最为严重。全球毁林速度估计为每年 1 460 万公顷。毁林和森林退化的主要原因包括农业扩展及砍伐薪柴。世界上砍伐的木料有一半被用作燃料，大多是在发展中国家。在发达国家，森林资源主要用于工业生产。发展中国家的林区中只有 6% 由国家核可的正

式森林管理计划加以管理，而在发达国家，这一比例为 89%。

176. 森林政策审议工作最初由政府间森林问题小组和政府间森林问题论坛负责进行，它们均为可持续发展委员会的附属机构，现在，此项工作则由其继承者联合国森林问题论坛接手，后者本身是经济及社会理事会的一个附属机构。由 12 个森林问题领域多边组织组成的森林问题合作伙伴关系也已组建，目的是支助联合国森林问题论坛的活动。

177. 前进战略：

- 相关国际和区域组织以及公共和私营部门合作伙伴在森林问题上加强合作及协调；
- 加强所有各类森林的管理、保护和可持续开发，包括森林覆盖率低的国家的特殊需要和需求方面的政治承诺。

**目标：推动全面执行《生物多样性公约》<sup>34</sup>和《在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》<sup>35</sup>**

178. 世界生物多样性正以惊人速度消失。例如，已查明的 175 万物种中，估计有 3 400 种植物和 5 200 种动物包括八分之一的鸟类物种和近四分之一的哺乳动物濒临灭绝。

179. 截至 2001 年 8 月 14 日，1992 年《生物多样性公约》有 181 个缔约国，该公约要求各国政府致力于保护生物多样性，以可持续方式加以利用，并公平分享利用遗传资源所得惠益。尽管如此，世界生物多样性仍以令人吃惊的速度不可逆转地消失，原因在于大规模清除和焚烧森林；过度伐木；滥用杀虫剂和其他持久性有毒化学品；湿地排水和填地；珊瑚礁和红树林的消失；破坏性捕鱼方式；气候变化；水污染以及野地转化为农业和城市用地。

180. 显然需要更多资源以评估生物多样性的现状和趋势，并将生物多样性关切问题纳入部门和跨部门规划、政策和项目的主流。需密切关注进一步科学评估现代生物技术造成的改性活生物体问题。

181. 2000 年 1 月 29 日, 130 多个国家在蒙特利尔通过了《生物多样性公约卡塔赫纳议定书》。该议定书以 1999 年作为东道主组办公约缔约国会议的哥伦比亚卡塔赫纳这一城市为名, 称为《卡塔赫纳生物技术安全议定书》, 它生效后将提供一个框架, 处理跨国界生物工程产品或“改性活生物体”对环境的影响。《卡塔赫纳议定书》有助于在避免不必要地干扰世界粮食贸易的前提下保护环境。截至 2001 年 7 月 31 日, 已有 102 个国家和一个区域经济组织——欧洲共同体签署了《卡塔赫纳生物技术安全议定书》。

182. 联合国《在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》是在会议后谈判达成并于 1996 年 12 月生效的。它强调需要采取一个基层参与性新办法来解决荒漠化问题。荒漠化影响表土, 而表土对农业和世界粮食供应至关重要。荒漠化主要归咎于过度耕种、不良灌溉、干旱和过度放牧。公约强调了国际和国内的伙伴关系, 并强调必须特别考虑发展中国家中受荒漠化影响的人。

183. 前进战略:

- 采取措施防治土地退化, 并注重以新的参与性办法解决荒漠化问题, 以此支持《防治荒漠化公约》的执行;
- 确保普遍批准《生物多样性公约》和《卡塔赫纳生物技术安全议定书》以及协调和执行有关生物多样性问题的文书和方案。

**目标: 通过在区域、国家和地方各级拟订促进公平获取用水和充分供水的水管理战略, 制止不可持续地滥用水资源**

184. 洁净和安全饮水的供应未跟上需求增长。每个大洲的地下水位都在下降。尽管地球表面的 70% 被水覆盖, 但地球上的水只有 2.5% 是淡水。世界淡水资源中可供人类使用的不到 1%。在二十世纪, 用水增长率是人口增长率的两倍多。2000 年, 至少有 11 亿人即世界人口的 18% 缺乏安全饮水。如果目前的水消

费趋势继续下去, 那么到 2050 年, 将有近 25 亿人面临缺水问题。

185. 联合国在 2000 年海牙世界水论坛会议上发挥了积极作用。论坛讨论重点是可持续管理水资源及其相关海岸和海洋环境的战略。一些国家正在联合国积极参与下实施这些战略, 包括管理淡水系统及其相关海岸和海洋环境的方案。

186. 前进战略:

- 在全球范围内评估优先的水生生态系统, 以期拟订适当的因应政策;
- 拟订环境上可持续的综合水管理政策、指导方针和管理工具;
- 帮助发展中国家和转型期经济国家利用无害环境技术处理城市和淡水流域的环境问题;
- 确保在 2002 年约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议上全面审查《21 世纪议程》<sup>36</sup> 第 18 章, 该章是联合国在淡水资源管理方面活动的主要框架;
- 确保诸如“污染者付清理费”原则、在世界水论坛上提出的水的定价等措施得到进一步审查。

**目标: 加紧集体努力以减少自然灾害和人为灾害的次数及其影响**

187. 1999 年, 自然灾害使 10 多万人丧生。如果同时考虑气候变化对灾害的预期影响这一因素, 那么灾害所致的人身和经济损失将非常之大, 除非采取强有力措施预防或减轻自然灾害和人为灾害的影响。

188. 传统上强调救灾, 如今则强调减灾, 这是一个重要的观念变化。国际减少自然灾害十年(1990 年-1999 年)促成了国际减少灾害战略的订立及减少自然灾害机构间工作队和秘书处的设立, 减少灾害是要做好准备并预防和减轻自然灾害和相关环境和技术

灾害的不利影响。必须在国际发展议程中作为紧迫的优先事项推动这一工作。

189. 许多国家已在非国家行动者的协助下开始采取主动行动，包括更多运用旨在减少自然灾害及相关技术和环境现象的影响的科学技术。

190. 日内瓦减灾任务重申，各国政府政策必须将减灾和风险管理作为重要组成部分。国际减少灾害战略将有助于各社会努力减缓并尽可能预防自然灾害的影响。此外，大会授权减灾战略继续开展国际合作以减轻厄尔尼诺现象和其他气候变异的影响，并通过预警措施加强减灾能力。

191. 前进战略：

- 支持多学科和部门间伙伴关系，改善关于自然灾害原因的科学研究，更好地开展国际合作以减轻诸如厄尔尼诺和拉尼娜等气候变异的影响；
- 发展预警、脆弱性勘测、技术转让和培训；
- 鼓励各国政府解决大城市、位于高风险地区、的住区及灾害的其他人为因素所造成的问题；
- 鼓励各国政府将减少灾害风险纳入国家规划进程，包括建筑条例。

**目标：确保自由获取有关人类基因组序列的资料**

192. 2000 年，由公共供资的人类基因组项目与商业的 Celera 基因公司联合宣布，成功列出了 31 亿个人类脱氧核糖核酸基因。虽说已列出脱氧核糖核酸序列，但要解译它或使它具有意义则还需若干年。这个项目是一个跨国公共研究团体，它已宣布，将在英特网上免费开放其基因组数据库，但预期 Celera 公司会收使用费。人类基因的解译突出了基因专利权的问题。基因组项目是技术转让起作用的一个佳例，至少有 18 个国家的众多实验室参与这一项目的运作。虽说有些生物技术创新源自发展中国家，但大多数较复杂的生物技术仍由发达国家开发。

193. 1997 年联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）成员国一致签署了《世界人类基因组与人权宣言》。<sup>37</sup> 申明自然状态的人类基因组不得产生经济效益，任何有关人类基因组的研究不得超越对人权的尊重。同样，违背人的尊严的一些做法，如用克隆技术复制人的做法，是不能允许的，而人类基因组方面的进步应使每个人受益。此外，有关人类基因组的研究应以减轻痛苦和改善健康为目的。

194. 前进战略：

- 促请各国考虑到 1997 年教科文组织宣言，确保自由获取关于人类基因组序列的信息。

## 五. 人权、民主和善政

195. 联合国的存在是重申坚信基本人权、人的尊严和价值、男女的平等权利以及少数民族和移民生活在和平之中的权利。所有的人权——公民的、政治的、经济的、社会的和文化的——均为全面、普遍、相互依存的。它们是支撑人的尊严的基础，任何侵犯人权的行径都是对人的尊严实质的攻击。凡不保护基本人权的地方、国家和人民都更可能经受冲突、贫困和不义。

**目标：尊重并充分维护《世界人权宣言》，<sup>38</sup> 力争在各国全面保护并促进所有人的公民、政治、经济、社会和文化权利**

196. 目前，批准主要国际人权条约的情况如下（括号内为批准国家数）：《经济、社会、文化权利国际盟约》<sup>39</sup>（145）《公民及政治权利国际盟约》<sup>40</sup>（147）《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>41</sup>（158）《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>42</sup>（168）《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》<sup>43</sup>（126）和《儿童权利公约》<sup>44</sup>（191）

197. 尽管应赞扬政府更加愿意作出这些承诺，但仍然必须缩小承诺与实际行动之间的鸿沟。世界各地的人们依然是即决处决、失踪和酷刑的受害者。由于违规事件发生在世界上的许多国家且很少报道，故难以确定准确的数字。现有的少数衡量手段之一是人权问

题特别报告员的工作。例如，人权委员会酷刑问题特别报告员发出的信件数目也许可使人大体了解有关酷刑的情况，但无法描述问题的全部：在 2000 年，代表约 650 人和涉及 2 250 人的 28 个团体向 60 个国家发出了 66 封信。

198. 遵照 1993 年的《维也纳宣言和行动纲领》<sup>45</sup> 的建议，已有 38 个国家着手制订国家的人权行动计划，其中至少有 14 个国家完成了这一进程。有 50 多个国家人权研究所根据《巴黎原则》创建起来。《巴黎原则》是一整套详细的国际公认的原则，规定有关国家人权研究所的地位和咨询作用的最低标准。人权委员会于 1992 年，大会于 1993 年核可了《巴黎原则》，成为联合国在该领域活动的基础和参考点。自 1995 年和人权教育十年开始以来，至少有 17 个国家已进行国家规划方案，有 40 多个国家开始了人权教育活动。

199. 2000 年进行的中期全球研究发现尚未制订有效的人权教育战略。学校系统的具体措施，例如编制和修改课程及课本、对教职员工进行人权培训、有关的课外活动都尚待制度化。同样，除专门的人权研究所外，人权很少是大学一级的研究重点。虽在教育司法行政人员方面作了一些努力，但对从事社会和经济领域工作的官员所作的努力较少。

200. 会员国对保护人权的态度有明显转变。原先，保护人权被认为是主权国家独占的领域。而今，则被视为世界关切的事项，最近卢旺达问题和前南斯拉夫问题国际刑事法庭对灭绝种族罪、强奸罪、战争罪和危害人类罪所作判决就是明证。

201. 人权也是联合国改革的中心原则，即强调本系统全部活动应以人权为中心。人权横贯一切的性质要求我们不论是为和平与安全，为人道主义救济而工作，还是为共同发展方法与共同发展行动而工作，本系统的活动和方案必须以平等原则为核心。这一变化反映在联合国的各种论坛之中。

202. 人权是人的尊严的实质内容，而人类发展是实现这些权利的一种手段。基于权利的发展方法是平等

与公平的基础，不仅在分配发展收益而且在参与发展进程的程度两方面均是如此。经济、社会和文化权利是有关减少贫穷、缓解饥饿、获取用水、向男女儿童提供教育、减少产妇和五岁以下儿童死亡率、防治艾滋病毒/艾滋病和其他主要疾病、促进性别平等和赋予妇女权力等所有千年发展目标的核心所在。

203. 近年的人的贫穷指数显示出国家之间、发展中国家与发达世界之间的巨大差异。按区域、农村和城镇地区、种族或性别分类后，国家人类发展数据即显出从人权角度看来无法接受的差异。越来越多地会员国认识到以权利为基础的发展观的价值，应鼓励它们在国家一级贯彻这种做法。

204. 前进战略：

- 鼓励政府履行它们对人权的义务，紧急批准六个主要的人权条约、批准或加入国际刑事法院的《罗马规约》；
- 将人权纳入着重社会每个成员的经济、社会和文化福祉的所有发展活动之中；
- 支助区域和分区域人权研究所促进在各国实施人权标准、拟订为跨界问题采取行动的共同战略方面的工作；
- 扩大联合国为会员国制订的方案，提供关于批准、报告和执行条约方面的咨询和培训；
- 将人权标准纳入联合国系统的政策、方案和国家战略，包括国家框架和发展贷款之中。

**目标：加强我们所有国家的能力，以履行民主的原则与实践，尊重包括少数人权利在内的各项人权**

205. 过去 20 年间民主政府的数目迅速增加。1990 年代中期，民主政府对独裁政体的比率多于 2 比 1，与 1970 年代末期的情况安全相反。2000 年，人权委员会概述了促进和巩固民主的若干要素。其中包括公平和定期的选举、司法独立、透明施政以及一个有活力的民间社会。尊重所有公民的权利、允许所有人就

影响其生活的决定发表意见的国家能得益于公民的创造活力、造就促进可持续发展的经济和社会环境。然而，单只选举本身不是解决方法；人数较少的少数群体常在民主社会中处境不利，运作良好的民主社会是在有全面人权体制情况下运行的。

206. 联合国继续协助新的或恢复的民主政体。1988年以来，已召开四次国际会议，目的在于确定基本的民主理想、机制和机构以及实施战略。这些会议帮助瞄准行动领域，包括建立解决冲突的能力、反腐败、建立和支持民间社会、加强新闻媒介的作用，改革治安部门、支助公共行动结构与权力下放、改善选举和议会制度与过程。保护妇女、少数群体、移民和土著人的权利也同样重要。

207. 1989年以来，联合国收到来自会员国的140多份要求对进行民主选举的法律、技术、行政和人权方面提供选举援助的请求。有时，例如在科索沃和东帝汶，任务扩大到提供过渡行政管理，监督整个为促进人权和民主参与而设计的政治进程。会员国要求联合国在举行选举、法律改革、司法行政和培训执法人员等方面提供人权帮助的请求也在增加。

208. 前进战略：

- 支持各国将人权机制纳入国家机构，特别是通过建立人权委员会、监察员和法律改革委员会；
- 通过机制改革和提高公民意识加强民主原则的实施；
- 特别关注少数群体、土著人民和每个社会中最脆弱者的权利；
- 继续联合国的工作，确保选举基于自由和公正的原则。

**目标：打击一切形式的对妇女的暴力，并执行《消除对妇女一切形式歧视公约》**

209. 迄今，已有168个国家批准或加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》，承诺结束对妇女的一切形

式的歧视。大会为妇女作出划时代的决定，通过了公约的《任择议定书》，<sup>46</sup> 允许调查严重或系统侵犯妇女权利的情况。该议定书已于2000年12月生效，现共有67个签字国、22个批准国。但是，针对妇女和女童的暴力继续在家庭和社区中发生，贩卖妇女和女童、为维护名誉而杀人以及诸如切割女性生殖器官之类的有害传统做法依然是常见的虐待形式。在武装冲突中，强奸、性折磨和性奴役被用作对付妇女和女童的战争武器。现有的许多经济、政治和社会结构因无法为妇女和女童提供同样的机会并保护她们而常使她们得不到教育、容易陷入贫困、染上疾病。

210. 目前出现了令人鼓舞的做法，即在国家一级制订和实施新的政策、程序和法律，保证尊重妇女的权利。区域努力有2001年4月16日至18日在亚的斯亚贝巴举行的关于促进非洲国家两性平等国家机构的会议、2001年6月4日至8日在乌兰巴托举行的关于全球化环境中农村妇女处境的专家组会议。

211. 促进两性平等是联合国为确保妇女在人类事业各个方面的平等、享受可持续发展、和平与安全、善政和人权而设计的活动的主要重点。联合国在推进关于妇女问题的全球议程、促进国际标准和规范、宣传最佳做法方面起着催化作用。

212. 2001年，妇女地位委员会通过一项多年方案，要求审查有关赋予妇女权力的主题，包括消除贫穷、妇女参与和接触媒体与最新信息技术、男人与男童在实现两性平等方面的作用、妇女平等参与预防、管理和解决冲突以及建设和平。大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议和联合国人类住区会议（人居二）五周年审查会议都在最后的文件中纳入了性别层面。

213. 前进战略：

- 鼓励各国政府进行立法改革、加强国内的执法机制以促进不歧视和保证遵守国际标准；
- 支持国家保障妇女平等享受教育、社会和保健服务、改善她们对经济资产的控制、增强她们参与决策进程的努力；

- 继续鼓励冲突各方使妇女参与停火与和平谈判，在和平协议与和平进程中纳入性别问题；
- 在联合国内进行努力，确保明确授权所有的维和特派团防止、监测并报告针对妇女和女童的暴力、包括所有的性暴力、绑架、强迫卖淫和贩卖。

**目标：采取措施以确保尊重和保护移徙者、移民工人及其家属的人权，消除许多社会中日益增加的种族主义行为和排外行动，并增进所有社会中人与人之间的和谐与容忍**

214. 移徙者、少数群体、难民、流离失所者、寻求庇护者和偷渡者依然是歧视、种族主义和不容忍的受害者。国际移徙组织估计全世界约有 1 500 万至 3 000 万身份不正常的移民。据估计，世界人口中有 10% 以上的人属民族或族裔、语言和宗教上的少数，另有 3 亿多土著人口。

215. 1998 年组成了促使批准《移民权利公约》全球宣传运动国际指导委员会，移民人权问题特别报告员继续在人权委员会授予她的权限范围内促进遵守该公约。各国应行动起来批准《保护所有移徙工人及其家属权利国际公约》，<sup>47</sup> 以使公约尽快生效，并应制订实施公约的立法，以使《消除一切形式种族歧视公约》产生效果。打击种族主义、种族歧视、排外心理和相关不容忍的切实的行动战略十分重要。可利用强制执行和行政结构、尤其通过对公众的宣传和对移民官员和警察的人权方面的培训，减少移徙者的易受伤害性。通过系统地收集、交流和分析数据、在国家、区域和国际各级按年龄、种族、少数群体或移民身份分类，将可改善有效的政策拟订。

216. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议为促进更好地了解这些问题提供了一个机会。各人权机构，例如：儿童权利委员会、经济、社会和文化权利委员会和消除种族歧视委员会，在会议进程中积极合作。挑战在于确定和实施切实而

具体的措施，通过，举例说，关注青年和教育，解决种族主义问题。

217. 前进战略：

- 支持各国批准和实施《移徙工人公约》的努力；
- 帮助各国为其公民，包括成人和儿童，拟订文献方案，以向他们提供获取基本权利的重要途径；
- 继续联合国的工作，提供技术咨询和培训，领导关于处理移民问题及其影响的具体政策的对话。

**目标：作出集体努力，以促进更具包容性的政治进程，让我们所有国家的全体公民都能够真正参与**

218. 要确保民主就需要善政，而善政则取决于广泛参与、透明度、问责制和促进法治。所有国家行动者，包括非政府组织和私营部门，必须积极互动，争取民主的、有代表性的结果。联合国协助各国政府加强其民主治理的法律框架、政策、机制和机构，办法是支持民主治理机构，例如议会、司法机构和选举管理机构；建立人权机构和解决冲突的机制和技能，加强地方政府和民间社会参与决策进程；强化公共部门的管理、透明度和问责制；打击腐败、增强媒介作用；改善选举和议会制度。

219. 联合国和区域机构的合作有了增加。诸如非洲人权和人民权利委员会、欧洲委员会、欧安组织、少数民族事务高级专员等机制与联合国的人权机构，例如人权委员会、少数群体问题工作组，在支助少数群体有效参与公共生活方面交流经验。此外，2000 年 7 月，经济及社会理事会建立了土著问题常设论坛，为协调、统一和全面处理土著问题提供机会。

220. 前进战略：

- 鼓励各国按国际人权标准拟订和实施劫持多元体制、定期选举和其他民主进程的方案；

- 继续联合国的工作，加强议会结构和决策进程；
- 协助政府使民间社会参与决策决定的努力；
- 支持政府加强城市和农村地区地方治理的努力。

**目标：确保新闻媒体有发挥其重要作用的自由，也确保公众有获取信息的权利**

221. 新闻媒体的自由是保证透明度和问责制的民主的主要原则之一。但是，尽管有保证媒体自由的普遍的国际、区域和国家立法，从骚扰、任意逮捕、身体伤害到进行制度化检查的违法行为依然存在。至今，人权委员会主管促进和保护见解和言论自由权的特别报告员已提出 16 项有关侵犯见解和言论自由权的指控和 100 多件紧急行动案。这后一种程序专为处理那些有生命危险性的案件或事件的特殊境况需要立即关注的其他情况。过去五年中，有 200 多件国家和非国家行动者针对记者的暴力事件。此外，有数起关闭或控制因特网的进入和使用的企图，令人担忧。

222. 打击这些违法行为需要各国的进一步努力，包括进行司法改革、重新检查国内的执法机制，以保证符合关于见解和言论自由权的国际标准。《公民及政治权利国际盟约》和《经济、社会、文化权利国际盟约》为自由和独立媒体的存在提供了最低限度的保护和保证。批准这些文书十分重要。

223. 在区域一级，美洲国家组织在 2000 年批准了《关于言论自由的原则宣言》。该宣言由联合国、美洲国家组织和欧安组织的特别报告员拟订，肯定了下列权利和自由：民主所不可或缺的言论自由、自由寻求、接收和传递信息和见解的权利、除特殊限制外获得国家掌握的信息的权利、禁止事先检查以及以任何手段和形式表达观点的权利。

224. 前进战略：

- 鼓励各国改革以国家安全、诽谤、诬蔑和蔑视司法等理由不当限制言论的立法；

- 审查国家刑法及其执行情况，以保护见解、言论和信息自由权；
- 继续联合国与政府的合作，通过拟订相应的法律框架、与民间社会合作、发展媒体监测机制和查明滥权行为的能力等方式，发展一个自由而独立的媒介。

## 六. 保护易受伤害者

225. 保护处于复杂紧急状况下的易受伤害者是会员国和国际社会的一项基本关切事项。在世界的许多地区，武装冲突造成的复杂紧急状况有所加剧，有时还由于自然灾害而更加复杂。据估计，过去几十年死于战争的人中有 75% 是平民。在冲突期间，妇女和儿童特别容易受到侵害。1990 年代，有 200 多万儿童在武装冲突中丧生，有 600 多万留下了永久残疾或严重受伤。由于大规模的被迫流离失所和冲突对妇女和儿童造成的特别影响，包括强奸、性奴役、贩运人口、征募和使用儿童兵，使得平民的易受伤害程度更为加剧。地雷的滥用和小武器毫无控制的扩散进一步加重了易受伤害的平民百姓的苦难。

**目标：依照国际人道法，扩大和加强保护处于复杂紧急状况下的平民**

226. 扩大和加强保护平民的主要责任在于各国政府；各国政府对于建立我在保护平民的报告中所呼吁的“保护平民文化”是至关重要的。如果政府本身不具备有效保护易受伤害民众的手段，它们就应主动与能提供保护的所有实体接触，包括联合国系统、非政府组织、区域组织和私营部门。在区域冲突中，决定性和迅速的行动往往需要政治决策人超越单纯是某个具体国家的观点。然而，不仅仅是政府有此责任。按照 1994 年《日内瓦四公约》和习惯国际人道法，武装集团对保护处于武装冲突下的平民也具有直接责任。

227. 最近几年，会员国和安全理事会已承诺保护处于复杂紧急状况下的平民。联合国已制定政策和采取初步，在核准禁运和实施制裁时加强平民的保护。此

外，各区域组织和安排，包括非统组织、西非经共体、美洲国家组织、欧盟、欧安组织和八个主要工业化国家集团均已采取行动解决武装冲突中保护儿童问题的各个方面。

## 228. 前进战略：

- 敦促各国通过国家法院或一旦成立后的国际刑事法院，起诉违反国际刑法的行为；
- 加强国家司法系统，确保始终执行保护平民的国际法；
- 呼吁冲突的所有各方确保能接济到易受伤害的民众；
- 制定标准和程序，以便在被迫流离失所的人群中查明武装分子并将其隔离开来。

**目标：加强国际合作，包括分担责任及协调对难民收容国的人道援助；协助所有难民和流离失所者自愿地、有尊严地安全返回其家园，并顺利重新融入其社会。**

229. 2001 年，约有 2 000 万到 2 500 万人因武装冲突和一般暴力而在国内流离失所，并有 1 200 万难民。大多数国家均从法律上作出承诺，恪守保护难民的基本原则，尊重人权，促进国际和平与安全。这些基本原则是保护流离失所者的所有努力的基础，必须提供更多的资源和援助以支持收容国提供保护的努力。

230. 现在人们已经广泛认识到难民收容国所面临的困难情形，其中许多是最不发达国家。然而，有关国际团结和分担责任的言辞很少转变为对受难民影响地区的实际支持。要想有效地分担责任，所有行动者就必须采取一致行动，目的应是减少对稀少资源的压力。目前存在的普遍共识是虽然难民应得到必要的支持，但也应同时解决收容社区的需要和敏感问题。联合国正寻求促进难民的自力更生，并便利难民融入当地社会，与此同时，解决收容社区的基本需要，补偿对当地物质、社会经济基础设施造成的某些不利影响。即使在难民受到理解和同情地接受的情况下，大

批难民人口还是会给公共服务、住房、农地和环境造成紧张。这种压力对通过自愿遣返、融入当地社会或重新安置寻找难民问题的解决办法构成严重障碍。

231. 各国政府和难民双方均认定自愿遣返是持久解决难民苦难的优先办法。重返社会的阶段对于回返者和原籍社区都是十分关键的。提供全面和广泛的重返社会援助可防止难民进一步外流。为“重返社会一揽子措施”提供资源对于帮助难民返回原籍社区和协助这些社区收容他们都是十分重要的。要能持久，在回返的同时必须采取重建社区的措施，必须促进重返社会，必须同国家发展方案挂钩。为促进和解，联合国特别注意同发展、金融和人权机构建立伙伴关系。

232. 关于国内流离失所者，联合国着手编制了一份保护和援助国内流离失所者的规范性框架：《关于国内流离失所问题的指导原则》。<sup>48</sup> 尽管自 1951 年以来就有了关于难民问题的标准，但这项《指导原则》是有关国内流离失所者的第一份国际标准。该原则强调各国政府的主要职责和责任是确保国内流离失所者自愿、安全和有尊严地返回家园或重新定居，并对充分解决其要之战略提供了指导意见。

233. 已制定了改进对国内流离失所问题作出回应的机制。人们希望，获得关于流离失所人数和需要的更详细资料将改进援助回应的效率并加强为流离失所者进行呼吁的努力。所有解决办法必须注重安全和可持续地重返社会，并注重提高尚无法重返社会的国内流离失所者的自力更生能力。要想使流离失所者、难民和国内流离失所者的返回持久，十分重要的是采取重建社区、促进重返社会并与国家发展方案相结合的措施。

## 234. 前进战略：

- 确保各国遵守保护和援助所有难民和流离失所者的法律义务；
- 使国际援助和发展方案更符合收容社区的需要，并且更有效地减轻对收容社区环境的压力；

- 国际社会努力协助流离失所者重建生活，使他们能重新自食其力并抚养家庭；
- 通过传播国际标准，包括《关于国内流离失所问题的指导原则》，以及监测执行这些标准的情况，改进联合国的宣传工作，并使之更加系统化。

**目标：鼓励批准和全面执行《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书<sup>49</sup>和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书。<sup>50</sup>**

235. 1989年11月20日，大会一致通过了《儿童权利公约》，1990年9月，《公约》生效。该《公约》是最受欢迎的人权条约，截至2001年8月14日，已交存了191份批准和加入该《公约》的文书。只有两个国家尚未批准该《公约》。1993年在维也纳举行的世界人权会议把1995年年底确定为普遍批准《公约》的目标日期，现在，我们已超过目标日期6年了。

236. 《儿童权利公约》为其他国际公约奠定了基础，例如《关于在跨国收养方面保护儿童和进行合作的海牙公约》、新提出的劳工组织关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约和建议以及其他区域性文书，例如《非洲儿童权利与福利宪章》。通过签署双边、区域和多边协议，加强了在国际一级实施《儿童权利公约》的力度，这类协议包括消除最有害的童工形式以及禁止和打击贩卖儿童。2000年5月25日，国际社会通过了《公约》的两项任择议定书，即关于儿童卷入武装问题的任择议定书和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书。

237. 在国家一级，执行《儿童权利公约》的行动引起了社会变革，包括进行立法和政策改革、制定国家行动计划并设立促进儿童权利的国家机构。此外，《公约》要求促进提高认识的新闻和教育活动，确保尊重所有儿童权利，民间社会开展的活动，例如一个非政府组织——“儿童权利公约团体”的活动，为协助在国家一级监测和执行该《公约》。

238. 前进战略：

- 鼓励各国利用大会将于2001年9月召开的儿童问题特别会议，作为批准《儿童权利公约》和《附加议定书》的又一次机会；
- 确保各国承诺停止利用儿童当兵、让前儿童兵复员和康复，同时考虑到妇女和儿童的特殊需要；
- 通过促进能力建设活动和加强国家一级的评估制度，通过确保为实现儿童权利拨出适当资源，继续支持政府执行和监测该《公约》并提出有关报告。

## 七. 满足非洲的特殊需要

239. 自千年首脑会议以来，非洲领导人下了更大的决心以掌握和控制非洲的命运。国际社会与非洲接触的特点是开始共同努力对非洲事务采取条理一贯的作法。采取的积极步骤还包括了安全理事会最近作出的努力，例如安理会派团前往非洲冲突地区，更加经常地在秘书处举行简报会介绍冲突局势以及加强从事非洲维持和平等等。

240. 非洲领导人已率先阐明区域发展倡议。2001年7月在卢萨卡举行的首脑会议上，决定非洲统一组织将被非洲联盟取代，以便实现非洲更大的经济、政治和体制一体化。非洲联盟将为非洲各国的合作以及制订共同的行动纲要带来新的机会。这次首脑会议的另一个成果是通过了《新非洲倡议》，非洲领导人制订的这项非洲战略是为了在二十一世纪实现可持续发展。这一倡议着重非洲的自主权和管理权，并载有重振非洲的议程。

**目标：全力支持非洲新兴民主政体的政治和体制结构**

241. 据估计，自1990年以来，非洲国家民选政府的数目增长了五倍。非洲各国的政治体制越来越具包容性，并建立在公开选举的基础上。尽管举行选举的

国家数目激增，但这一发展本身并不保证政治、公民、社会和经济上的自由。

242. 许多新的民主政体脆弱不堪，需要得到支持和援助，以建立民主体制。这种支持必须具有战略眼光、可持久并建立在有关国家国情的基础之上，必须符合该国优先顺序和国家改革议程。新兴民主国家的过渡安排需要得到援助，以预见潜在的长期影响，并确立必要的改革进程。非洲各国政府、民间社会和整个国际社会都应在改革公共金融体制、确立透明的经济和管理作法等方面发挥作用。

243. 前进战略：

- 支持《新非洲倡议》的民主和施政方案，其中包括开展有的放矢的能力建设活动，其重点是公共部门的管理、行政和文官制度的改革以及加强议会监督；
- 鼓励各国政府扶植民主价值、理想和制度，并发展独立的司法和新闻媒介。

**目标：鼓励建立和维持可防止冲突并促进政治稳定的区域及分区域机制，并确保非洲大陆的维持和平行动获得可靠的资源流入量**

244. 非洲存在着若干区域和分区域预防冲突和促进政局稳定的机制。非统组织预防、管理和解决冲突的机制的任务是观察冲突和停火情况、提出预警并进行调停。该机制开展了一些维持和平和预防冲突的主动行动。非统组织目前正在建立非洲预警系统，以便更迅速地交流有关非洲冲突局势的资料。

245. 分区域促进和平与安全的组织包括：在非洲之角的政府间发展管理局（发展局）；西非经共体；以及南部非洲发展共同体（南共体）。尽管该区域的冲突阻碍了建立和平的努力，但在防御和安全事务上开展进一步合作仍有巨大的潜力。

246. 此外，非政府组织行动者日益多样化，它们积极参与整个解决冲突领域的活动，即从预防冲突、政治和体制改革到非军事化、参与社区的和平进程。其

他行动者则努力解决冲突以搭建从和平通往发展的桥梁。

247. 自 1988 年以来，联合国开展的 46 个维持和平行动中有 18 个部署在非洲。有若干例子表明，区域和分区域两级对非洲的维持和平行动进行了成功的合作。联合国和西非经共体在西非的维和行动中进行了广泛的合作，联合国也与非统组织合作执行了《卢萨卡协定》。

248. 为确保非洲的维持和平行动获得资源，必须开展双边和多边努力。然而提高非洲能力的努力并能消除安全理事会维持国际和平与安全的主要职责，也不应成为减少参与的理由。非非洲国家对非洲建立和平与维持和平努力的支持，包括部署维持和平行动，仍将是至关重要的。意义深远的改变不仅需要规划，而且需要行动，包括有能力的会员国愿意分享资料和专门知识、提供足够的后勤和财政资源以及不断提供政治上的支持。

249. 各会员国不妨为非洲的维持和平提供支助，其中包括双边的、通过非洲组织的以及通过联合国的支助。如果非洲国家在联合国构架外开展了维持和平行动，各会员国不妨同时部署一个联合国行动；或派遣联合国联络官，以便保持国家社会的参与。

250. 前进战略：

- 保持国家社会对非洲维持和平行动的参与；
- 通过向具体的维和行动提供援助或通过逐步提高非洲总的维持和平能力，支持非洲的维持和平行动；
- 提供更多的经费让非洲的军官，特别是在非统组织和分区域安排中的服役的军官参加培训和短期交流机会；
- 鼓励非洲各国在联合国待命安排制度内进一步开展合作。

**目标：采取特殊措施来应付非洲消除贫穷、促进可持续发展的挑战，包括取消债务、改善市场准入条件、增加官方发展援助、增加外国直接投资的流入量以及转让技术**

251. 尽管一些非洲国家的情况良好，但非洲的贫困状况继续加剧，约有 3.4 亿民众或占人口半数的民众每日生活费不到 1 美元。5 岁以下儿童的死亡率为 140%，出生时预期寿命仅为 54 岁。仅有 58% 的民众可获得安全饮水。尽管预计非洲的经济增长在 2001 年和 2002 年将有所增加，但远未达到实现国际社会制定的在 2015 年之前使贫困人口减少一半的目标所必要的程度。非洲仅占世界出口量的 1.5%，在全球制造业中的份额不到 4%。1999 年撒南非洲的外债总额为 2 160 亿美元，约占其国民生产总值的 70.5%，及出口总值的 210.8%。这是一种不可持续的情况。此外，全世界 41 个重债穷国中有 33 个在非洲。

252. 至关重要是使非洲走上可持续发展的道路，实现其经济增长、增加就业、减少贫穷和不平等现象、生产活动多样化、提高国际竞争力和增加出口的目标。《新非洲倡议》是依据必须通过参与性进程编制的各国和区域优先事项和发展计划。该倡议为协助实现其目标，制订了在未来十五年内国内生产总值必须每年增长 7% 以上的目标。为了实现预计的 7% 年增长率，非洲必须满足占其国内生产总值 12% 的资源缺口，即 640 亿美元。这就必须增加国内储蓄，改进税收制度。然而，大部分所需资源仍必须通过增加官方发展援助、增加私营资本流入和提高出口收益从非洲外部获得。

253. 前进战略：

- 帮助非洲争取增加官方发展援助流入，改革官方发展援助提供制度，以确保非洲受援国更有效地利用流入的资源；
- 支持制订减少风险的措施，以便吸引和保持外国投资和技术转让；
- 协助非洲争取进一步减免债务；

- 通过为非洲出口产品提供开放和地域多样化的市场准入，协助非洲确保积极参与世界贸易体系；
- 协助非洲实现生产多样化；
- 提供协助以争取和稳定发达国家提供的优惠待遇。

**目标：帮助非洲建立应付艾滋病毒/艾滋病和其他传染病蔓延的能力**

254. 如果我们不遏制艾滋病毒/艾滋病的蔓延，不加以预防，我们将看到全世界，特别是非洲的社会、教育、政治和商业构架遭到悲剧性的和深远的破坏。这种疾病的后果正在毁灭各个部门和各项发展目标——粮食生产、普及教育、善政和消除赤贫。随着政治、社会和经济基础设施的削弱，现有问题将愈演愈烈。我们已经取得了某些成功。塞内加尔在 1986 年就开始执行防治艾滋病的方案，得以将其感染率保持在 2% 以下。乌干达在 1990 年代初期开始执行方案，当时成人中已有 14% 被感染，目前的数字是 8%，并在继续下降。在整个非洲，特别是这一传染病比较猖獗的国家，需要做的事还很多。

255. 艾滋病毒/艾滋病并不是在非洲造成重大损失的唯一疾病。艾滋病毒/艾滋病的蔓延加上日益普遍的抗药性，威胁到结核病的防治。1999 年，非洲有 51.6 万人死于结核病。其中 30.5 万人也感染了艾滋病毒。在所有新的结核病患者中近 30% 的人呈现艾滋病毒抗体阳性。感染艾滋病毒/艾滋病的患者死亡的主要原因是结核病。

256. 2001 年 4 月，尼日利亚总统在尼日利亚阿布贾主持了艾滋病毒/艾滋病和其他有关传染病问题非洲首脑会议，并通过了《阿布贾首脑会议宣言》。任务是通过建立全球伙伴关系，找到解决艾滋病毒/艾滋病危机的办法。自阿布贾首脑会议以来，已成立了艾滋病和健康全球基金，我已任命了一位非洲艾滋病毒/艾滋病问题特使。

257. 根据以执行防治艾滋病项目抵债倡议，联合国正协助非洲国家将防治艾滋病毒/艾滋病的政策纳入国家规划进程，例如减贫战略文件。由非洲各国政府、联合国、捐助国、私营部门和非政府组织组成的非洲防治艾滋病国际伙伴联盟的目的是着重加强防治艾滋病毒/艾滋病的集体努力。联合国机构间与艾滋病毒有关药物问题工作队通过了一项关于与艾滋病毒有关药物的战略。2000年5月，联合国各组织和五家大型制药公司发动了一项扩大获得艾滋病毒治疗机会的倡议，这项倡议标志着人们加倍努力协助发展中国家执行全面照顾感染艾滋病毒和艾滋病患者的战略，其中包括降低与治疗艾滋病毒有关药物的价格。尽管这项倡议的主要重点仍然是撒南非洲，但其他发展中国家也可以根据这项倡议获得联合国的技术支持。截至2001年8月，非洲有26个国家为感染艾滋病毒的人制订了照顾和支助计划，13个国家与治疗感染艾滋病毒药物的生产厂家达成了协议。在与最不发达国家签署的协议中，这些药物的价格比在工业化国家的价格减少了85%至90%。

258. 尽管疟疾不是传染病，但也是一项重大的关切事项；每年有100万人死于疟疾；其中90%的死亡发生在非洲，绝大多数是儿童。1998年开展的击退疟疾运动已促使38个国家编制了行动计划，其中包括制订了防治疟疾的政策、监测和评价指数、提高了区域一级干预的能力以及使用浸泡过杀虫剂的蚊帐。2000年4月在阿布贾举行的击退疟疾非洲首脑会议也支持这些目标，并进一步承诺在2010年年底之前将该病的死亡人数减少50%。

259. 有许多世界保健需要只有在国际一级通过提供全球公益服务才能得到满足。保健方面最重要的全球公益服务是制作和散播研究知识、进行有效的保健制度改革以及转让新的技术。迫切需要对新药品、疫苗和其他技术进行研究与开发，以预防和控制主要影响贫穷国家的疾病。

260. 前进战略：

- 通过动员工商企业，特别是制药公司促进提供保健方面的全球公益服务；

- 高度优先重视衡量非洲国家、特别是最不发达国家保健方面的改进情况；
- 支助最不发达国家的能力建设，以收集和分析有关议定的健康指数的数据，在区域和全球两级分享资料和经验教训；
- 支助非洲各国政府的努力，以减少由于那些影响到穷人的主要疾病，例如艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他传染病造成的死亡和残疾。

## 八． 加强联合国

261. 联合国是一个独特的全球性机构，世界各国都是会员。为了继续充当变革的催化剂并提供进行对话和有效行动的论坛，联合国系统将需要振兴和现代化，以便迎接本千年的挑战。特别是，我们需要加强联合国系统携手共事的能力，扩大伙伴关系，确保我们的工作人员在执行联合国任务时的安全。

**目标：重申大会作为联合国主要的议事、决策和代表机构的核心地位，并使它能有效发挥这一作用**

262. 《联合国千年宣言》通过之后，大会承诺重振大会的工作，以便承担这些年来议程项目日增的压力。会员国举行一系列不限成员名额的非正式协商，并且同意精简大会议程，大会报告程序以及将议程项目分配给大会各附属机关的工作。已经作出特别努力，以专题方式把议程项目归类，推动将若干议程项目每两年审议一次，并将更多的议程项目分配给各委员会，以便提高辩论效率。

263. 前进战略：

- 继续大会振兴和精简其工作的努力；
- 继续通过扩大协商和活动范围加强大会主席职能。

**目标：加紧努力全面改革安全理事会的所有方面**

264. 改革安全理事会问题不限成员名额工作组于1993年成立。2000年，该工作组就安全理事会决策

问题举行了五次实质性会议，议题包括行使否决权。扩大安全理事会，定期审查扩大的安全理事会以及安全理事会的工作方法及其工作的透明度。工作组在 2000 年建议大会审议安理会席位公平分配问题以及成员数目增加问题。

265. 安全理事会改革的设想是要将这个机构扩大，以反映新的政治现实和突显世界上所有区域的公平地域代表性，并通过其工作方法增加其透明度。一般认为应并行处理这些问题。关于扩大的问题，目前尚未就下列若干问题，特别是安理会应增加多少新成员的问题达成协议；此外，还有：是否让任何新成员国具有常任理事国地位；任何新的常任理事国是否享有否决权；以及否决权是否应予限制（例如限于根据第七章采取的行动）减少并最终取消。

266. 前进战略：

- 继续在大会审议安全理事会的规模和组成问题；
- 继续改革安全理事会的工作方法，包括透明度和同部队派遣国的协商；
- 加强安全理事会对于事件的预见、预防和即刻作出反应的能力。

**目标：在经济及社会理事会最近成就的基础上，进一步加强经济及社会理事会，帮助它发挥《联合国宪章》为其规定的作用**

267. 在先前改革的基础上，大会于 1996 年同意在经济、社会和相关领域内采取一系列进一步措施来改组和振兴联合国。理事会年度高级别会议导致关于许多重大发展问题的部长级宣言，诸如 2000 年关于信息和通信技术促进发展问题的宣言以及 2001 年关于非洲可持续发展问题的宣言。理事会还成立一个革新的信息和通信技术工作队。它改进了对联合国各机构、基金和方案的发展业务活动的政策监督。此外，经济及社会理事会新设人道主义部门，为该领域内更广泛的政策问题提供一个论坛。它还加强监督其各职

司委员会，特别强调推展经济和社会领域内联合国各主要会议和首脑会议成果的协调后续行动。

268. 关于协调工作，自 1998 年起，理事会和布雷顿森林机构每年都就国际金融和发展问题举行高级别会议。此外，还同各国际金融和贸易机构主管每年进行政策对话，以审查世界经济状况。经济及社会理事会也同行政协调委员会（行政协调会）成员举行专题会议。理事会能够召开会议，让各国政府、联合国系统以及民间社会和私营部门代表参与讨论各种经济和社会问题，2001 年在理事会实质性会议期间举行的非洲促进投资论坛即为例证。该论坛将非洲部长、非洲私营公司、工会、投资者、联合国系统各专门机构以及区域和分区域发展组织聚在一起。最后，理事会同五个区域委员会之间的结构关系也有所改善。目前理事会每年同各执行秘书进行对话，并且各区域委员会向理事会工作提供的针对具体问题的投入日增。

269. 前进战略：

- 继续经济及社会理事会审议如何最有效地履行其任务和精简其工作方法的努力；
- 将理事会 2002 年协调部门的重点放在进一步加强并帮助理事会发挥《联合国宪章》为其规定的作用。

**目标：加强国际法院，在国际事务中确保正义与法制**

270. 现行大约有 100 项多边和 160 项双边条约规定国际法院有管辖权。截至 2000 年 7 月 31 日，189 个国家为《国际法院规约》的缔约国，62 个国家承认其强制管辖权。约有 260 项双边或多边条约规定对解决因其适用或解释问题引起的争端国际法院有管辖权。从 1999 年 8 月至 2000 年 7 月，国际法院举行了 29 次公开会议以及许多非公开会议和行政及司法会议。

271. 最近国际司法机构增多，诸如国际刑事法庭、国际海洋法法庭以及为解决世贸组织内各种争端而设的准司法机制等带来使国际法支离破碎的危险。国

际法院如能得到更多的利用，则在维持国际司法的统一方面可以发挥有益的作用。

#### 272. 前进战略：

- 鼓励各国更多地利用国际法院来解决其争端；
- 增加有权要求咨询意见的机关和组织的数目和要求咨询意见的数目。

**目标：鼓励联合国各主要机关在履行其职责时定期进行磋商和协调**

273. 联合国各主要机关的主席已开会讨论共同关注的问题，例如武装冲突、艾滋病毒/艾滋病对非洲的和平与安全的影响以及同维持和平和建设和平相关的更广泛的问题。

#### 274. 前进战略：

- 大会、经济及社会理事会和安全理事会之间进一步合作与磋商；
- 扩大在联合国各主要机关间进行磋商的问题范围。

**目标：确保以可预期的方式及时为联合国提供其完成任务所需的资源**

275. 收取本期和欠缴会费的情况有所改善，并且及时全额缴款的会员国数目日增。截至 2001 年 8 月 15 日，103 个会员国已全额支付其今年的经常预算会费。不过，有些主要缴款国完全未缴或仅缴纳部分摊款，迫使联合国向维持和平帐户借贷，以抵消目前面临的比往常早、比往常大的赤字。显而易见地，除非所有会员国无条件地及时全额缴付摊款，否则联合国无法有效发挥职能。

276. 尽管种种现金流通问题，联合国过去八年来已显示一贯的预算纪律。在过去四个两年期内，预算不仅没有增加，事实上，联合国预算反而减少。联合国承受通货膨胀的后果以及许多没有未列经费的任务。秘书处是通过从低度优先领域和行政事务调拨经费

给会员国所确定的高度优先方案来做到这一点。联合国已改革其预算方法，采取一种基于成果预算办法并且改进对现金供应情况和需求的预测。

277. 已经采取重要步骤为维持和平提供与其任务相称的资源。联合国和平行动问题小组以及和平行动特别委员会的建议都侧重于加强一系列的核心职能，包括财政支助在内，以确保联合国有足够资源来履行其维持和平的任务。

#### 278. 前进战略：

- 确保所有国家无条件地及时全额缴付其摊款；
- 继续努力改革联合国预算方法和做法。

**目标：促请秘书处根据大会商定的明确规则和程序，通过采用现有的最佳管理办法和技术，为所有会员国的利益，尽量使这些资源得到最佳利用**

279. 在全面进行中的改革过程范围内，秘书处已在若干领域加强管理做法。秘书长主持的高级管理小组由秘书处和各方案及基金的高级管理人员组成。该小组以连接日内瓦、内罗毕、罗马和维也纳的电视会议方式每周开会。小组作为顾问团，在联合国内确保政策和管理问题的战略一贯性。此外，还促进联合国大家庭分散各地成员之间的协调。另一有益的程序就是常务副秘书长主持的管理和改革委员会定期审查关于行政、预算和人力资源事项的政策和做法。

280. 下列四个执行委员会，在副秘书长一级执行任务，作为内部决策机制，负责秘书处各主要问题领域：和平与安全执行委员会；经济和社会事务执行委员会；联合国发展集团；人道主义事务执行委员会。人权是贯穿这四个委员会的一个主题。此外，已将用以加强维持和平、人道主义、发展和政治职务的规划和协调的部门间协调框架改为侧重于预警和预防行动。

281. 整个秘书处的所有管理人员继续接受培训。已经同每一个副秘书长制订了一套方案管理计划体制。秘书处于 2001 年初制订了电子管理报告系统的原型，

能够每日提供有用的管理指标(例如,出缺率、性别和地域统计以及支出余额)并将作为监督部门业绩的另一管理工具。该系统将连接现有的综合管理信息系统。2001年6月,大会通过一项决议,核准执行人力资源管理改革,将使管理人员能够选择其工作人员,并通过增加联合国人员调动,使秘书处能够满足其管理需求。

282. 信息技术在本组织活动中发挥更为有关键的作用。2001年2月,秘书长向大会提出一份题为“秘书处的信息技术:行动计划”的报告,<sup>51</sup>其中说明通过支助信息技术和分享最佳做法经验,实行有效的内部管理的各项倡议。

283. 前进战略:

- 确保拨给信息技术充分的资源并在整个秘书处得到战略性的发展;
- 在联合国内管理知识,以便向民间社会和其他伙伴提供;
- 提供人力资源政策和程序的现代化工作;
- 继续精简行政程序。

**目标:促进遵守《联合国人员和有关人员安全公约》**

284. 自1992年以来,200多名文职工作人员在为联合国服务时牺牲了。还有几百名被劫持为人质,或者成为暴力事件的受害者。几乎每个联合国实体都有工作人员丧生,至少有68个国家有国民在为联合国服务时丧生。1990年代的冲突表现出无视国际法对敌对行动规定的义务和限制的危險趋势。大会和安全理事会感到痛惜的是,国家和国际工作人员伤亡人数不断上升,特别是在武装冲突情况下。

285. 工作人员的安全是联合国行动有效运作的基本要求。根据国际法,保护他们的首要责任在于东道国政府。在人道主义行动中工作的国际组织和非政府组织人员也遭到杀害和其他形式的暴力。的确,去年这类人道主义人员受到攻击的情况更多。进行这种攻

击的大多数肇事者逃之夭夭,而被捕的少数人常常只得到敷衍了事的惩罚。

286. 《联合国人员和有关人员安全公约》<sup>52</sup>于1999年1月15日生效。截至2001年8月14日,该公约有54个缔约国,不到会员国的三分之一。自从通过以来,该公约仅适用于联合国行动和有关人员的局限性日益明显。它不适用于大会或安全理事会未宣布为特别危险的联合国行动。实际上,这两个机构从未作出过这种宣布,尽管许多联合国行动确实需要这种宣布。该公约也不适用于尚未与联合国或其专门机构缔结“执行/伙伴关系协定”的人道主义非政府组织,虽然它们实际上同样需要这种保护。最佳的解决办法是订立一项议定书,其中规定就联合国行动而言不再需要作出“宣布”,并且不再要求人道主义非政府组织与联合国建立联系为取得公约保护的條件。

287. 根据《国际刑事法院规约》的规定,只要人道主义援助或维持和平特派团所涉人员、设施和设备有权得到武装冲突国际法规给予平民或民用物体的保护,攻击这些人员和物体便被认为“战争罪”。但是《罗马规约》尚未生效。

288. 此外,仅批准各项公约还不够,必须实际履行这些义务。冲突各方必须允许人道工作人员安全和无限制地进出,必须遵守1949年《日内瓦四公约》的规定,特别是区别战斗人员和非战斗人员,以及难民营和定居点属于平民及人道主义性质的规定。

289. 改进联合国人员的安全是联合国系统和各会员国的一项核心责任。秘书长为加强联合国安全管理制度和安排提出了一些建议。这些建议包括提供全面、增强的安全与精神压力调控培训;在外地实行最基本的行动安全和电讯标准;增加外地和总部的工作人员。

290. 已经采取措施,在联合国系统内与执行伙伴一起改进工作人员安全事务方面的合作。正在采取其他措施,确保问责制和遵守规定成为联合国安全管理制度的关键要素。我们加强和扩大联合国安全管理制度

的努力若要获得期望的成果，任命一名专职安全协调员是一项基本要求。

#### 291. 前进战略：

- 完全批准该公约，并批准《国际刑事法院罗马规约》；
- 核可一项议定书，将《联合国人员和有关人员安全公约》适用范围扩大到所有联合国行动和各类人员；
- 会员国采取更有力的行动，确保将攻击人道主义人员的肇事者绳之以法；
- 在联合国系统内就工作人员安全问题进一步改进问责制并进行有效的协调；
- 通过更多、更可靠的供资和任命一名专职安全协调员，进一步加强联合国安全管理制度。

**目标：确保联合国、其机构、布雷顿森林机构和世界贸易组织以及其他多边机构之间的政策更加协调一致**

292. 可持续发展、建设和平以及人道主义援助与发展合作之间的联系会对部门和机构的界限产生影响。现在比任何时候更需要在处理多层面的问题方面采取全面综合的办法，更需要联合国系统各种实体协调一致，以便加强连贯的行动以及资源的战略性部署。这项要求适用于整个国际体系。

293. 发展筹资问题国际会议的筹备进程已导致联合国、布雷顿森林机构和世贸组织之间的空前合作。一个有活力的合作结构覆盖发展筹资进程的秘书处和政府间的各方面。布雷顿森林机构已指定高级官员与联合国秘书处不断联络并提供帮助。在政府间一级，该会议筹备委员会主席团成员与布雷顿森林机构各执行董事会成员于 2001 年 2 月进行了富有成果的交流。还在 2001 年 4 月与世贸组织贸易和发展委员会，2000 年与世贸组织理事会成员举行了会议。此外，每一个利害攸关的主要机构都派高级官员积极参

加在联合国总部进行的讨论，并向其政府间监督委员会提供反馈。

294. 新的合作与协调文化正在联合国系统各组织中迅速扎根，正在设立新机制来推动这种努力并使之具体化。行政协调会负责监督和指导系统内协调，最近实施了一些增强政策协调的措施。这些措施包括设立向行政协调会负责的高级别方案委员会和高级别管理委员会。

295. 由于这种新的合作精神，行政协调会在布雷顿森林机构和世贸组织的充分参与下，对实现更大程度的政策和战略协调、扩大信息分享以及共同评价和监测进程，表现出强有力的承诺。具体例子包括加强外地一级合作，发展在非洲应付各种挑战的共同对策，处理艾滋病毒/艾滋病问题以及制定全面的全系统除贫战略。

296. 联合国国家小组，在联合国驻地协调员的领导下，与各国政府及民间社会密切合作，展开了跨学科的分析进程，即共同国家评估。共同国家评估审查国家局势，查明影响人民福利的关键问题。共同国家评估还审查各国政府制定的国家优先事项，并用这些优先事项作为向各国政府宣传并与之进行政策对话的基础。联合国国家小组然后利用共同国家评估产生的对贫穷起因的共同了解，与各国政府合作拟订联合国发展援助框架(联发援框架)。该框架概述联合国系统如何以战略方式应对国家扶贫优先事项。在几乎所有情况下，这些优先事项包括实现《千年宣言》各项目标的国家努力。目前，84 个国家完成了共同国家评估，38 个国家还最后定下了联发援框架。为了增强国家一级的一致性，联合国系统正在根据国家当家作主和机构间伙伴关系的关键概念，制定促进国家一级行动的单一共同框架，反映发展与建设和平方面的全面对策。

297. 联合国系统各实体还通过综合发展框架和减贫战略文件进程，合作支持国家扶贫战略。要以尽可能低的代价减少更多贫穷，就需要在国家一级加强伙伴关系。这是综合发展框架的一个关键原则，对拟订

减贫战略文件也很重要。综合发展框架是一项国家领导的倡议，它要求各国政府向所有发展伙伴伸出双手。

298. 前进战略：

- 在整个国际体系中改进政策一致性与合作，以便应付当今的全球性挑战；
- 确保国家一级的各项战略统一优先事项，在一个共同行动框架中协作。

**目标：进一步加强联合国同各国议会联盟的合作**

299. 截至 2001 年 8 月，各国议会联盟(议会联盟)有 141 个成员议会，五个准成员。大会第 55/19 号决议欢迎议会联盟作出努力，向联合国提供更大的议会贡献，增加对联合国的支持。大会还请秘书长与会员国和议会联盟协商，探讨如何在议会联盟同大会及其附属机构之间建立新的、更强的关系。秘书长关于这一问题的最新报告<sup>53</sup>为此提出了一些建议。

300. 前进战略：

- 在大会就该报告所载各项建议作出决定之前，秘书长将发起联合国和议会联盟的联合审查，审查这两个组织在 1996 年缔结的合作协定；
- 各国议会更直接地参与联合国处理的实质性问题。

**目标：使私营部门、非政府组织和广大民间社会有更多的机会协助实现联合国的目标和方案**

301. 目前参与联合国工作的非国家行为者的数目、多样性和影响力极大增加了，结果使联合国与它们的关系在过去十年中发生了重大变化。由于联合国与非国家行为者之间的关系是多层次、多问题和多目的的，所以没有一个单一的办法可以处理所有关系。这些关系所涉范围从已确立的参加政府间进程的程序到最近的安排，如全球环境基金，一个提供赠款援助发展中国家处理国际环境问题的金融机制；联合国国际伙伴关系基金；和《全球协约》，其目的是使私营

部门、非政府组织和劳工参加促进基于人权、劳工权利和环境的良好作法。

302. 秘书长题为“走向全球伙伴关系”的报告<sup>54</sup>更细致地讨论这些问题，强调联合国同非国家行为者合作的中心目的是使联合国能够更有效地为会员国及其人民提供服务，同时继续忠于《宪章》的各项原则。

303. 前进战略：

- 审查这些关系，以便使所有各方获益，开辟联合国与非政府组织、私营部门以及民间社会其他部分协作“办事”的新方式。

## 九． 前面的道路

304. 各国国家元首和政府首脑在去年的首脑会议上制定了迎接今后挑战的合作道路。这幅行进图试图推进他们的远见，查明我们需要工作的领域，并提出有关未来的建议。行进图受益于联合国各部门、基金和方案及其专门机构的建议，并受益于协调咨询委员会代表的其他执行机构，包括世界银行、货币基金组织和世贸组织的建议。非政府组织、民间社会和学术界也提出了建议。

### 后续报告

305. 明年和以后每年，按你们的要求，我将提交一份年度报告—不同于我关于联合国工作的报告—说明在履行千年承诺方面已取得或未取得的进展，并强调对该年特别重要的具体主题。每五年，我和我的继任人将提交一份全面的进度报告。

306. 我提议下列主题供你们考虑：2002 年，预防武装冲突和防治疾病，包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾；2003 年，发展筹资问题和可持续发展战略；2004 年，缩小数字鸿沟和制止跨国犯罪。2005 年，在千年首脑会议五年以后，我将编写第一份全面的报告。该报告将集中讨论前五年取得的进展，并审查最不发达国家、艾滋病毒/艾滋病、发展筹资和可持续发展问题等各次国际会议和特别会议所作决定的执行情况。

307. 当你们考虑你们将如何审查这些年度报告和这份全面报告时,我希望你们利用评价进程的机会,加强报告制度的整体连贯性和一致性。我期待你们继续提供指导。我尤其期待我们在实现前面的各项目标方面取得进展。

## 注

<sup>1</sup> A/CONF. 183/9。

<sup>2</sup> ST/SGB/1999/13。

<sup>3</sup> 见大会第 55/59 号决议,附件。

<sup>4</sup> 联合国,《条约汇编》,第 976 卷,第 14152 号。

<sup>5</sup> 见《联合国关于通过禁止精神药物公约的会议正式记录,1988 年 11 月 25 日至 12 月 20 日,维也纳》,第一卷(联合国出版物,出售品编号:E94.XI.5)。

<sup>6</sup> 联合国,《条约汇编》,第 1019 卷,第 14956 号。

<sup>7</sup> 大会 S-20/2 号决议,附件。

<sup>8</sup> 大会第 55/25 号决议,附件一。

<sup>9</sup> 同上,附件二。

<sup>10</sup> 同上,附件三。

<sup>11</sup> 大会第 55/25 号决议,第 4 段。

<sup>12</sup> 见大会第 48/11 号决议。

<sup>13</sup> 见大会第 55/2 号决议,第 10 段。

<sup>14</sup> S/2001/574。

<sup>15</sup> A/55/305-S/2000/809 和 A/C.4/55/6;又见 A/55/502、A/55/507、A/55/551 和 A/55/977。

<sup>16</sup> A/47/277-S/24111。

<sup>17</sup> 联合国,《条约汇编》,第 944 卷,第 13466 号。

<sup>18</sup> 见大会第 50/245 号决议。

<sup>19</sup> 联合国,《条约汇编》,第 729 卷,第 10485 号。

<sup>20</sup> 见《联合国裁军年鉴》,第 18 卷:1993 年(联合国出版物,出售品编号:E.94. IX.1)附录二。

<sup>21</sup> 见《以核武器进行威胁或使用核武器的合法性,咨询意见,国际法院的报告》,1996 年,第 26 页。

<sup>22</sup> 大会第 2826 (XXVI) 号决议。

<sup>23</sup> 见《大会正式记录,第四十七届会议,补编第 27 号》(A/47/27)附录一。

<sup>24</sup> 见 CD/1478。

<sup>25</sup> CCW/CONF. I/16(第一部分),附件 B。

<sup>26</sup> 见《联合国裁军年鉴》,第 5 卷:1980 年(联合国出版物,出售品编号:E.81. IX.4)附录七。

<sup>27</sup> 联合国粮食及农业组织,世界粮食首脑会议的报告,1996 年 11 月 13 日至 17 日,罗马,第一部分(WFS 96/REP) (1997 年,罗马),附录。

<sup>28</sup> 大会 S-26/2 号决议。

<sup>29</sup> 见《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书》(世贸组织,1997 年)。

<sup>30</sup> 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,4 月 25 日至 5 月 6 日,巴巴多斯,布里奇敦》(联合国出版物,出售品编号:E.94. I.18 以及 Corr.1 和 2),第一章,决议一,附件二。

<sup>31</sup> E/2001/L.20。

<sup>32</sup> FCCC/CP/7/Add.1。

<sup>33</sup> A/AC.237/18(第二部分)/Add.1,附件一。

<sup>34</sup> 联合国环境规划署,《生物多样性公约》(环境法和机构方案活动中心),1992 年 6 月。

<sup>35</sup> A/49/84/Add.2,附件,附录二。

<sup>36</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,1992 年 6 月 3 日至 14 日,里约热内卢》,第一卷,会议通过的决议(联合国出版物,出售品编号:E.93. I.8 以及更正),决议一,附件二。

<sup>37</sup> 联合国教育、科学及文化组织,《大会记录,第二十九届会》,第一卷,决议,第 16 号决议。

<sup>38</sup> 大会第 217 A (III)号决议。

<sup>39</sup> 大会第 2200 A (XXI)号决议,附件。

<sup>40</sup> 同上。

<sup>41</sup> 大会第 2106 A (XX)号决议,附件。

<sup>42</sup> 大会第 34/180 号决议,附件。

<sup>43</sup> 大会第 39/46 号决议,附件。

<sup>44</sup> 大会第 44/25 号决议,附件。

<sup>45</sup> A/CONF.157/24(第一部分),第三章。

<sup>46</sup> 大会第 54/4 号决议,附件。

<sup>47</sup> 大会第 45/158 号决议。

<sup>48</sup> E/CN.4/1998/53/Add.2,附件。

<sup>49</sup> 大会第 54/263 号决议,附件一。

<sup>50</sup> 同上,附件二。

<sup>51</sup> A/55/780。

<sup>52</sup> 大会第 49/59 号决议,附件。

<sup>53</sup> A/55/996。

<sup>54</sup> A/56/373。

## 附件

### 千年发展目标

1. 为了编写本报告，联合国秘书处成员与货币基金组织、经合组织和世界银行的代表进行了协商，以便协调一致地报告《千年宣言》的发展目标和国际发展目标。该小组讨论了各自的具体目标和特定的有关指标，以便为千年发展目标拟订一整套指标。主要参考文件是《联合国千年宣言》关于“发展与消灭贫穷”的第三节。

2. 千年发展目标一览表绝不影响在 1990 年代各次全球会议上就其他总体目标和具体目标达成的协议。八个目标体现了发达国家与发展中国家之间的伙伴关系，如《千年宣言》所说，这些国家决心“在国家 and 全球两级创造有利于发展和消灭贫穷的环境”（见大会第 55/2 号决议，第 12 段）。

3. 为了使制定的国家和国际优先目标重点突出，目标和具体目标应数量有限，长期稳定，并且简明易懂。明确而稳定的定量指标有助于激发行动，促成新的发展联盟。我们认识到，有些具体目标的进展情况较难进行定量监测，许多国家不具备（尚不具备）拟订一些指标所需的优质数据。因此我们强调，必须帮助建立国家能力，同时（与经济及社会理事会规定的进程一样）同国家统计专家进一步讨论。为了监测进展情况，具体指标的正常基线年度将是 1990 年。这一年是 1990 年代各次全球会议所用的基线年。

4. 联合国将分别在联合国秘书处经济及社会事务部和开发计划署协调下，报告全球和国家两级实现千年发展目标的进展情况。报告将遵循两项原则：(a) 与各有关机构，包括联合国发展集团（包括卫生组织和贸发会议）、联合国其他各部、基金、计划署和专门机构、世界银行、货币基金组织和经合组织，以及各区域集团和专家密切协商和合作；(b) 利用减贫战略文件、联合国共同国家评估和国家人类发展报告内报告的国家自己的减贫战略，其中强调发展伙伴之间的协商过程。这种合作与协商的主要目的是，确保在全球和国家两级对实现千年发展目标的情况有统一的评估和理解。联合国秘书处将邀请各有关机构参与和帮助全球及国家两级的报告工作，以期每年印发一份联合国报告，这种报告既得到国际社会的普遍支持，又可供其他机构就有关目标定期提出的报告采用。

5. 拟提出的 8 项目标、18 项具体目标和 40 多项指标列于下文。与具体目标无关的其他特定发展指标包括人口、总和生育率、出生时预期寿命、成人识字率和人均国民总收入等。适当时，应为国家以下各级，即按城市和农村地区、按宗教、按社会经济群体并按年龄和性别计算这些指标。

| 千年发展目标                                                           |                         |
|------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 目标和具体目标                                                          | 指标                      |
| <b>目标 1. 消灭极端贫穷和饥饿</b>                                           |                         |
| <b>具体目标 1</b> 在 1990 年和 2015 年之间，将每日收入低于 1 美元的人口比率减半             | 1. 每日收入低于 1 美元的人口比率     |
|                                                                  | 2. 贫穷差距比( 发生率×贫穷严重程度 )  |
|                                                                  | 3. 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额 |
| <b>具体目标 2</b> 在 1990 年和 2015 年之间，将挨饿的人口比例减半                      | 4. 体重不足儿童( 5 岁以下 ) 的普遍性 |
|                                                                  | 5. 低于食物能量消耗最低水平的人口比例    |
| <b>目标 2. 普及初等教育</b>                                              |                         |
| <b>具体目标 3</b> 确保到 2015 年任何地方的儿童、不论女童或男童，都能完成全部初等教育课程             | 6. 初等教育净入学率             |
|                                                                  | 7. 一年级学生读到五年级的比例        |
|                                                                  | 8. 15 至 24 岁人口的识字率      |
| <b>目标 3. 促进男女平等并赋予妇女权力</b>                                       |                         |
| <b>具体目标 4</b> 最好到 2005 年在初等教育和中等教育中消除两性差距，至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距 | 9. 初等、中等和高等教育中女童和男童的比例  |
|                                                                  | 10. 15 至 24 岁人口女男识字比例   |
|                                                                  | 11. 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额   |
|                                                                  | 12. 国家议会中妇女所占席位比例       |

|                            |                                        |                                                                                                            |
|----------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 目标 4. 降低儿童死亡率              |                                        |                                                                                                            |
| 具体目标 5                     | 在 1990 年至 2015 年之间，将 5 岁以下儿童的死亡率降低三分之二 | 13. 5 岁以下儿童死亡率<br>14. 婴儿死亡率<br>15. 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例                                                       |
| 目标 5. 改善产妇保健               |                                        |                                                                                                            |
| 具体目标 6                     | 在 1990 年至 2015 年之间，将产妇死亡率降低四分之三        | 16. 产妇死亡率<br>17. 由熟练保健人员接生的比例                                                                              |
| 目标 6. 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争 |                                        |                                                                                                            |
| 具体目标 7                     | 到 2015 年制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延             | 18. 15 至 24 岁孕妇感染艾滋病毒的普遍程度<br>19. 避孕普及率<br>20. 因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的人数                                           |
| 具体目标 8                     | 到 2015 年制止并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率增长         | 21. 疟疾发病率及与疟疾有关的死亡率<br>22. 疟疾风险区使用有效预防和治疗疟疾措施的人口比例<br>23. 肺结核发病率及与肺结核有关死亡率<br>24. 短期直接观察治疗方案下查出和治愈的肺结核病例比例 |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>目标 7. 确保环境的可持续能力</b>                                                              |                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>具体目标 9</b> 将可持续发展原则纳入国家政策<br>和方案，并扭转环境资源的损失                                       | 25. 森林覆盖地带所占比例<br>26. 为保持生物多样性而加以<br>保护的地带<br>27. 国内总产值每单位能耗<br>( 代表能效 )<br>28. ( 人均 ) 二氧化碳排放量<br>[加上全球大气污染的两个<br>体现：臭氧枯竭和全球<br>变暖气体的积累]                                                                           |
| <b>具体目标 10</b> 到 2015 年将无法持续获得安全饮<br>用水的人口比例减半                                       | 29. 可以持续获得改良水源的<br>人口比例                                                                                                                                                                                            |
| <b>具体目标 11</b> 到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民<br>的生活有明显改善                                      | 30. 卫生条件改善的人口比例<br>31. 享有可靠房地产保有权的<br>人口比例[为监测贫民窟<br>居民生活改善情况，可能<br>应当按城市/农村分列上<br>述几项指标]                                                                                                                          |
| <b>目标 8. 全球合作促进发展<sup>a</sup></b>                                                    |                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>目标 12</b> 进一步发展开放的，遵循规则的、<br>可预测的、非歧视性的贸易和金融<br>体制<br>包括在国家和国际两级致力于善<br>政、发展和减轻贫穷 | [对于最不发达国家、非洲、内<br>陆国和小岛屿发展中国家，下<br>列一些指标将分别予以监测]<br><b>官方发展援助</b><br>32. 官方发展援助净额在经合<br>组织/发援会捐助国国民<br>总收入中所占百分比( 指<br>标为共计 0.7%，其中<br>0.15%给最不发达国家 )<br>33. 官方发展援助用于基本社<br>会服务( 基础教育、初级<br>保健、营养、安全饮水和<br>卫生 )的比例 |

|                   |                                                                                         |                                                                                                                                                        |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>具体目标</b><br>13 | 满足最不发达国家的特殊需要<br><br>包括：对最不发达国家出口免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助 | 34. 不附带条件的官方发展援助的比例<br><br>35. 用于小岛屿发展中国家环境的官方发展援助的比例<br><br>36. 用于内陆国运输部门的官方发展援助的比例                                                                   |
| <b>具体目标</b><br>14 | 满足内陆国和小岛屿发展中国家的特殊需要<br><br>( 通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议的结果 )                     | 市场准入<br><br>37. 免征关税和不实行配额的出口的比例 (按价值计算、不包括军火 )<br><br>38. 农产品以及纺织品和布料的平均关税和配额                                                                         |
| <b>具体目标</b><br>15 | 通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题，以便使债务可以长期持续承受                                                   | 39. 经合组织国家内销和外销农产品补贴<br><br>40. 为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例                                                                                                  |
| <b>具体目标</b><br>16 | 与发展中国家合作，拟订和实施为青年创造体面的生产性就业机会的战略                                                        | 持续承受债务能力<br><br>41. 重债穷国官方双边债务注销的比例<br><br>42. 还本付息占商品和劳务出口的百分比<br><br>43. 为减免债务而提供的官方发展援助的比例<br><br>44. 达到重债穷国决定点和完成点的国家数目<br><br>45. 15 至 24 岁人口的失业率 |

|            |                               |                              |
|------------|-------------------------------|------------------------------|
| 具体目标<br>17 | 与制药公司合作，在发展中国家提<br>供负担得起的基本药物 | 46. 可以持续获得负担得起的<br>基本药物的人口比例 |
| 具体目标<br>18 | 与私营部门合作，普及新技术、特<br>别是信息和通讯的利益 | 47. 每 1 000 人有多少条电话<br>线     |
|            |                               | 48. 每 1 000 人有多少部个人<br>电脑    |
|            |                               | [其他指标待定]                     |

<sup>a</sup> 目标 7 和 8 指标的选择尚待进一步完善。