



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 February 2002
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–25 апреля 2002 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Осуществление Международного кодекса поведения государственных должностных лиц

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. В декабре 1996 года Генеральная Ассамблея, будучи обеспокоена серьезностью проблем, создаваемых коррупцией, приняла Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59, приложение) и Декларацию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (резолюция 51/191, приложение) и рекомендовала их государствам-членам в качестве

инструментов, которыми они могли бы руководствоваться в своих усилиях по борьбе с коррупцией.

2. В своей резолюции 1998/21 от 28 июля 1998 года, озаглавленной "Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря подготовить обзорные документы, касающиеся Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях и Международного кодекса поведения государственных долж-

* E/CN.15/2002/1.

** Задержка с представлением настоящего доклада была обусловлена потребностью в проведении всеобъемлющего анализа полученных ответов.



ностных лиц. В ответ на эту просьбу в конце 1999 года Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата направил государствам-членам два вопросника по указанным выше документам. В настоящем докладе содержится анализ полученных ответов в связи с осуществлением Международного кодекса поведения государственных должностных лиц.

3. Внимание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обращается на то обстоятельство, что с учетом времени, прошедшего между получением ответов на вопросник и подготовкой настоящего доклада, приводимая ниже информация может не в полной мере отражать последние изменения в области законодательства некоторых представивших ответы государств.

II. Результаты опроса

4. Ответы на вопросник, касающийся осуществления Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, предоставили следующие 54 государства: Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.

A. Наличие кодексов поведения государственных должностных лиц

5. Большинство приславших ответы государств сообщили о том, что их внутренние законы или административные положения содержат кодексы поведения, в которых четко и последовательно излагаются функции и обязанности государственных должностных лиц¹.

6. Коста-Рика отметила, что ее законодательство не содержит как такового кодекса поведения, в котором излагались бы конкретные обязанности государственных должностных лиц. Вместе с тем в Законе № 6872 от 17 июня 1983 года о незаконном обогащении государственных служащих изложены дисциплинарные меры на случай несоблюдения требований в отношении представления сведений об активах, которые введены в отношении некоторых высокопоставленных должностных лиц. Кроме того, действует ряд статутах и положений, непосредственно касающихся государственной службы, которые применимы к любому государственному органу и учреждению, сотрудники которого являются государственными должностными лицами.

7. Германия сообщила, что функции и обязанности государственных должностных лиц в единообразном виде не определены и варьируются в зависимости от того, участвует ли соответствующее государственное должностное лицо в особых отношениях с точки зрения службы и лояльности, согласно положениям закона, как гражданский служащий, судья или военнослужащий, или оно принадлежит к числу наемных сотрудников (т.е. сотрудников, получающих оклад, или работников ручного труда), чьи служебные отношения регулируются в основном коллективными соглашениями или индивидуальными контрактами.

8. Греция сообщила, что специальный комитет Министерства внутренних дел, государственного управления и децентрализации подготовил кодекс этики гражданских служащих в целях предупреждения их неправомерного поведения.

9. В Венгрии в Законе № 23 1992 года о правовом статусе гражданских служащих определяются общие этические принципы, правила в отношении коллизии интересов и правила, касающиеся конфиденциальной информации. Кодекс поведения гражданских служащих, содержащий более подробные правила, был подготовлен 31 декабря 1999 года и 1 января 2001 года включен в Закон XXIII о правовом статусе гражданских служащих.

10. Норвегия сообщила, что, хотя внутренние законы и административные положения не содержат кодексов поведения как таковых, функции и обязанности государственных должностных лиц рассматриваются в целом ряде законов и административных положений.

11. Многие из государств, сообщивших, что их соответствующие законы и административные положения содержат кодексы поведения, в которых четко и последовательно излагаются функции и обязанности государственных должностных лиц, отметили, что эти кодексы включены в законодательство².

12. Что касается времени принятия кодексов поведения, то более половины государств отметили, что такие кодексы были приняты до 1989 года³. Беларусь, Конго, Мальта, Словения, Таиланд, Центральноафриканская Республика и Чешская Республика отметили, что их национальные кодексы поведения гражданских должностных лиц были приняты в период с 1989 по 1994 год, в Италии, Колумбии и Финляндии – в период между 1994 и 1996 годом, а в Аргентине, Бурунди, Гайане, Кубе, Литве, Перу, Уругвае, Эквадоре, Южной Африке и Японии – в период 1996–1999 годов.

13. Интересно отметить, что большинство государств⁴, в которых кодексы поведения государственных должностных лиц приняты в период 1996–1999 годов, заявили, что эти кодексы были в большей или меньшей степени инспирированы Международным кодексом поведения государственных должностных лиц.

14. В связи с содержанием кодексов поведения в большинстве ответов указывалось, что они включают положения о следующих общих принципах и вопросах: преданность, компетентность, эффективность, добросовестность, справедливость, беспристрастность, оказание неправомерного предпочтения какой-либо группе лиц, дискриминация, злоупотребление властью и подарки и выгоды.

15. Касаясь применимости кодексов поведения, большинство государств отметили, что в их странах действует всеобъемлющий кодекс поведения, который касается всех категорий государственных должностных лиц⁵. Отдельные кодексы поведения, которые касаются только должностных лиц высшего уровня, принятые в Алжире, Анголе, Германии, Уругвае и Южной Африке, кодексы, которые касаются только должностных лиц среднего уровня – в Гайане, Германии, Доминиканской Республике и Южной Африке, а должностных лиц низшего уровня – в Анголе, Германии и Южной Африке.

16. Некоторые государства указали, что у них имеются кодексы поведения, которые касаются конкрет-

ных категорий государственных должностных лиц⁶, таких как: а) сотрудники судебных органов, включая прокуроров⁷; б) сотрудники судебных органов, за исключением прокуроров⁸; в) прокуроры⁹; г) сотрудники полиции¹⁰; е) сотрудники исправительных учреждений¹¹; ф) сотрудники налоговых органов¹²; г) высший офицерский состав вооруженных сил¹³; и г) политики¹⁴.

17. Большинство государств, имеющих кодексы поведения, которые касаются отдельных категорий государственных должностных лиц, заявили, что правовой основой для этих кодексов является соблюдение как основного закона, так и административных положений¹⁵. С другой стороны, в некоторых государствах такие конкретные кодексы поведения введены в силу в целях соответствия требованиям основного закона¹⁶, а в других странах они являются частью национальных административных положений¹⁷. Германия, Канада¹⁸ и Катар указали в качестве правовой основы своих кодексов "прочие причины".

18. Алжир, Ангола, Венгрия, Италия, Куба и Новая Зеландия сообщили, что их национальные административные органы вручают каждому государственному должностному лицу копию соответствующих кодексов поведения, а Словения, Уругвай, Финляндия и Швейцария вручают государственным должностным лицам брошюру с описанием должностных функций и обязанностей. Бангладеш, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Германия, Доминиканская Республика, Ирак, Канада, Малайзия, Мальта, Мьянма, Республика Корея, Южная Африка и Япония указали, что их национальные административные органы вручают каждому должностному лицу копию соответствующих кодексов поведения и брошюру с описанием должностных функций и обязанностей.

19. Почти половина из ответивших государств указала на то, что их национальные административные органы организуют для государственных должностных лиц учебные курсы по вопросам этики и профессионального поведения¹⁹. Учебные курсы имеют продолжительность от одного до восьми дней в Беларуси, Брунее-Даруссаламе, Венгрии, Кипре, Литве, Мальте, Мексике, Перу, Республике Корея, Словении, Центральноафриканской Республике, Южной Африке и Японии; от девяти до 15 дней в Центральноафриканской Республике и от 16 до

30 дней в Мьянме. Алжир, Ангола²⁰, Бангладеш²¹, Бурунди, Германия²², Ирак²³, Куба²⁴ и Таиланд²⁵ указали, что учебные курсы по вопросам этики и профессионального поведения, организуемые их соответствующими национальными административными органами, имеют различную продолжительность.

20. В ответ на вопрос о том, как часто проводятся подобные курсы, Ангола, Бруней–Даруссалам, Венгрия, Литва и Словения указали, что они проводятся один раз в начале службы, в Мьянме и Южной Африке – два раза, а в Бангладеш, Беларуси, Бурунди, Германии, Египте, Ираке, Малайзии, Мальте, Мексике²⁶, Перу²⁷, Республике Корея²⁸, Центральноафриканской Республике и Японии – более двух раз.

21. Колумбия сообщила, что, хотя обычно вопрос организации учебных курсов по вопросам этики и профессионального поведения входит в компетенцию отдельных учреждений и управлений, правительство посредством Президентской программы по борьбе с коррупцией проводит политику обеспечения разработки учебных средств и методов в целях поощрения государственных должностных лиц к рассмотрению и осмыслению вопросов этики, морали и ценностей, относящихся к государственной службе.

22. Япония сообщила, что вопросы этики включены в административные учебные курсы и другие курсы, организуемые Агентством национальной полиции для сотрудников всех министерств и ведомств. Агентство национальной полиции разработало и проводит специальные учебные курсы по вопросам этики продолжительностью два дня для сотрудников и три дня для инструкторов, с тем чтобы способствовать внедрению подготовки по вопросам этики в министерствах и ведомствах. Кроме того, Агентство приступило к проведению форума для руководящих административных работников, который представляет собой специальный курс подготовки по вопросам этики для руководящего состава всех министерств и ведомств. Все вновь назначенные сотрудники, сдавшие приемный экзамен уровня I для поступления на службу, обязаны пройти учебный курс, включающий вопросы этики (продолжительностью около одного полного рабочего дня). Кроме того, новые сотрудники, которые, как ожидается, могут стать административными руководителями, должны пройти девятидневный учеб-

ный курс, включающий вопросы этики, на которые отводится несколько дней.

23. Ангола, Бангладеш, Беларусь, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Египет, Ирак, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Республика Корея, Таиланд, Уругвай, Южная Африка и Япония сообщили, что их соответствующие национальные органы власти приступили к проведению кампании по ознакомлению общественности с положениями, содержащимися в кодексе поведения государственных должностных лиц. Ангола, Аргентина, Бангладеш, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Гаити, Египет, Ирак, Канада²⁹, Колумбия³⁰, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Чешская Республика, Чили и Южная Африка указали, что в их странах планируется ввести новые кодексы поведения или усовершенствовать существующие.

24. Наконец, большинство государств ответили, что их государственная служба предусматривает клятву государственных должностных лиц при поступлении на службу³¹.

В. Меры по обеспечению ответственности

25. Большинство стран ответили, что в их национальных законах или административных положениях содержатся требования, обеспечивающие ответственность за меры и решения, принятые государственными должностными лицами при исполнении своих обязанностей³², и что их национальные законы или административные положения требуют от государственных должностных лиц обоснования принятых ими административных решений или мер, затрагивающих интересы отдельных граждан³³.

26. В половине из ответивших стран законы или административные положения – при соблюдении надлежащей процедуры – предусматривают дисциплинарные меры за нарушения как положений, так и кодексов поведения³⁴. В Бельгии, Боливии, Венгрии, Греции, Египте, Италии, Конго, Коста–Рике, Мексике, Норвегии, Польше, Республике Корея, Саудовской Аравии, Словении, Финляндии, Чили, Швейцарии и Эквадоре такие дисциплинарные меры предусматриваются только за нарушение положений, а в

Гайане и Ливане – только за нарушение кодексов поведения.

27. Положения о дисциплинарных мерах распространяются на следующие виды незаконного или неэтичного поведения³⁵: а) изъятие или уничтожение документов, официальных бумаг или любых других юридических инструментов, к которым государственные должностные лица имеют доступ в силу своего служебного положения³⁶; б) попытки изъятия или уничтожения документов, официальных бумаг или любых других юридических инструментов, к которым государственные должностные лица имеют доступ в силу своего служебного положения³⁷; в) изъятие государственных или частных средств, к которым государственные должностные лица имеют доступ в силу своего служебного положения³⁸; г) попытки изъятия государственных или частных средств, к которым государственные должностные лица имеют доступ в силу своего служебного положения³⁹; е) использование в период пребывания в должности или даже после этого конфиденциальной информации, к которой государственные должностные лица имеют доступ в силу своего служебного положения⁴⁰ и ф) принятие, прямо или косвенно, подарков или любых других услуг, в силу чего государственные должностные лица могут оказаться морально обязанными создавать для кого-либо преференциальные или особые условия⁴¹.

28. В Беларуси, Бельгии, Боливии, Венгрии, Гайане, Гватемале, Греции, Египте, Италии, Кипре, Конго, Коста-Рике, Ливане, Мали, Мальте, Мексике, Норвегии, Перу, Польше, Республике Корея, Сальвадоре, Саудовской Аравии, Словении, Уругвае, Финляндии, Чешской Республике, Чили, Швейцарии, Швеции и Эквадоре меры по обеспечению ответственности и эффективные дисциплинарные меры закреплены законодательно, в Антигуа и Барбуде они включены в кодекс поведения, а в Алжире, Анголе, Аргентине, Бангладеш, Брунее-Даруссаламе, Бурунди, Германии, Ираке, Канаде, Колумбии, Кубе, Литве, Малайзии, Мальте, Мьянме, Таиланде, Центральноафриканской Республике, Южной Африке и Японии они содержатся и в законах, и в кодексе поведения⁴².

С. Коллизии интересов и отказ от права

29. На вопрос о коллизии интересов и отказе от права большинство государств ответили, что их внутренние законы или административные положения содержат конкретные меры против неправомерного использования государственными должностными лицами: а) служебного положения⁴³; б) их влияния⁴⁴ и с) их знаний⁴⁵. Аналогичным образом, конкретные меры против использования государственными должностными лицами своих служебных полномочий для неподобающего извлечения: а) личных выгод⁴⁶; б) личных выгод их семей⁴⁷ и с) их финансовых выгод⁴⁸ содержатся во внутренних законах или административных положениях большинства направивших ответы государств.

30. Некоторые государства указали также, что согласно их внутренним законам или административным положениям государственные должностные лица обязаны при вероятном возникновении коллизии интересов⁴⁹ заявлять о наличии у них: а) деловых или коммерческих интересов⁵⁰; б) финансовых интересов⁵¹ и с) деятельности, осуществляемой с целью получения финансовых выгод⁵².

31. Бруней-Даруссалам, Бурунди, Германия, Италия, Канада⁵³, Колумбия, Ливан, Литва, Мали, Мальта, Мексика, Перу, Польша⁵⁴, Республика Корея, Уругвай, Южная Африка и Япония сообщили, что их законы содержат конкретные требования в отношении приобретения или получения акций или каких-либо должностей на государственном или частном предприятии, в отношении которого они осуществляли надзор или контроль в силу своего служебного положения, в течение пятилетнего периода после даты истечения таких полномочий (за исключением случая долевого участия в капитале компании, котирующейся на фондовой бирже, или в капитале, полученном в результате наследования).

32. Меры, направленные на обеспечение того, чтобы после ухода со своих официальных должностей государственные должностные лица не злоупотребляли своим прежним служебным положением, предусматривают законы или административные положения Алжира, Анголы, Аргентины, Беларуси, Бурунди, Германии, Египта, Ирака, Канады, Колумбии, Кубы, Ливана, Мальты, Мексики, Новой Зеландии, Республики Кореи, Саудовской Аравии, Словении, Уругвая, Швеции и Японии.

33. Что касается условий, при которых применяются меры, направленные на обеспечение того,

чтобы после ухода со своих официальных должностей государственные должностные лица не злоупотребляли своим прежним служебным положением, то Ангола указала, что в том случае, когда государственное должностное лицо прекращает исполнять свои служебные функции, все предшествовавшие этому права и привилегии прекращаются и оно не вправе более пользоваться ими.

34. Аргентина отметила, что указанные выше условия регулируются статьей 15 Закона 25.188 об этике поведения на государственной службе. В Канаде в целях обеспечения того, чтобы после ухода со своих официальных должностей государственные должностные лица не злоупотребляли своим прежним служебным положением, принято положение, согласно которому государственные должностные лица не должны: а) использовать не доступную публично информацию; б) соглашаться на предложение о найме в компании, с которой данные должностные лица осуществляли прямые и существенные операции в течение одного года до ухода со своей официальной должности, и с) выступать в интересах или от имени любого другого лица, с которым они и осуществляли прямые и существенные официальные операции в течение одного года, непосредственно предшествовавшего их уходу с официальных должностей.

35. В Колумбии после ухода со своих официальных должностей государственные должностные лица лишаются определенных прав, например: а) они не могут служить советниками или консультантами на профессиональной основе в любой из областей, относящихся к сфере компетенции их прежней официальной должности, и б) они не могут участвовать в заключении соглашений, состязательных торгах или принимать приглашения на участие в торгах, если прежде они были членами совета директоров учреждения или ведомства, к которому они принадлежат. Данные ограничения предусмотрены статьей 2(а) Закона № 80 1993 года об административном найме.

36. Куба указала, что на государственных должностных лиц распространяются определенные обязательные ограничения в течение периодов времени, зависящих от занимавшихся ими должностей. В Египте действует законодательство по борьбе с коррупцией на государственной службе как во время замещения должностей, так и после ухода с них. Это обусловлено положениями уголовного кодекса о на-

казании за взяточничество и связанные с ним преступления, об охране государственных средств и о признании в качестве преступления получение незаконного дохода государственным должностным лицом в результате злоупотребления служебным положением в период нахождения на службе или после ухода с нее или супругой или совершеннолетними, находящимися на иждивении лица, в отношении которого действует этот кодекс.

37. Германия сообщила, что даже после ухода с официальной должности гражданский служащий считается не выполнившим обязанность соблюдать официальную конфиденциальность, если он не сообщает о деятельности, о которой необходимо сообщать, или нарушает запрет, установленный компетентным служебным органом в отношении выполнения функций, или неподобающим образом принимает вознаграждение и подарки.

38. В Японии государственному должностному лицу в течение двух лет после ухода с должности запрещается соглашаться на занятие должностей или занимать должности в доходном предприятии, подерживающем тесную связь с государственным учреждением, в котором данное должностное лицо занимало должность в течение пяти лет до ухода со службы (статья 103, раздел 2 Закона о национальной государственной службе). В Ливане к числу таких мер относятся запрещение раскрытия официальной информации и запрещение государственным должностным лицам в течение пяти лет после ухода с должности поступать на службу в учреждение, которое находилось под его или ее контролем.

39. В Литве применяются меры для защиты конфиденциальной информации. Мальта указала, что согласно постановлению об официальных секретах 1923 года (с последними поправками, внесенными в 1996 году), Эстакоду 1968 года (руководству по вопросам государственной службы с последними поправками 1998 года) и Кодексу этики поведения 1994 года считается, что служащие государственного сектора совершают преступление в том случае, если государственное должностное лицо неподобающим образом извлекает преимущество в силу занятия им данной государственной должности, даже после ухода со службы. В отношении соответствующих лиц могут применяться наказания, назначаемые в судебном порядке.

40. В Мексике пунктами 1, 3 и 4 статьи 88 Федерального закона об обязанностях государственных должностных лиц устанавливается, что в период замещения должности или при осуществлении своих официальных должностных обязанностей или решении поставленных задач и в течение одного года после ухода с должности государственные должностные лица не могут испрашивать, принимать или получать прямо или через посредников денежные средства или иные подарки, услуги, должности, задания или обязанности для себя или для своих ближайших родственников или для третьих сторон, с которыми они поддерживали профессиональные, связанные с работой или деловыми предприятиями отношения, или для ассоциаций или компаний, к которым они принадлежат или принадлежали, или которые исходят от любого лица, чья профессиональная, деловая или производственная деятельность непосредственно связана с данным должностным лицом или регулируется или контролируется им при осуществлении им своих служебных обязанностей или официальных обязанностей или поставленных задач, которые могут вызвать коллизию интересов. Законом также устанавливается, что государственные должностные лица ни при каких обстоятельствах не могут получать от таких лиц ценные бумаги, недвижимость или правовой титул в ходе разбирательств или споров по решению вопросов титула на владение какой бы то ни было собственностью. Наконец, действия, совершаемые государственными должностными лицами в нарушение вышеупомянутых положений, наказываются как акты коррупции, а государственные должностные лица несут ответственность по уголовному законодательству.

41. Новая Зеландия сообщила, что меры, распространяющиеся на государственных должностных лиц после их ухода со своих официальных должностей, определяются отдельными департаментами и их практикой в сфере найма.

42. В Республике Корея согласно Закону об этике поведения государственных должностных лиц государственному должностному лицу, которое обязано сообщать сведения о своих активах в соответствии с этим Законом, запрещается в течение двух лет с момента ухода с должности работать в частной компании, занимающейся деятельностью, связанной с вопросами, которыми это лицо занималось на протяжении двух лет до ухода с должности.

43. В Словении ряд специальных положений запрещает отдельным категориям государственных должностных лиц выполнять работу, аналогичную той, которой они занимались на своей предыдущей должности, в течение определенного периода времени после ухода с должности (обычно двух лет). Такие положения, например, распространяются на сотрудников таможи, государственных прокуроров, сотрудников полиции, депутатов и судей.

44. Саудовская Аравия указала, что по исламскому праву неподобающее извлечение выгод является неприемлемым ни во время службы, ни после выхода в отставку. Даже в том случае, если должностное лицо не может быть привлечено к ответственности за извлечение таких выгод по действующему законодательству, оно тем не менее может быть привлечено к ответственности по исламскому праву, поскольку последнее является основой для применения всех положений, и никакие положения не могут быть приняты, если они противоречат исламскому праву. В Швеции положения, предусматривающие меры, которые направлены на обеспечение того, чтобы после ухода со своих официальных должностей государственные должностные лица не злоупотребляли своим прежним служебным положением, содержатся в частях 2 и 3 статьи 20 уголовного кодекса, в которых рассматриваются вопросы соответственно получения взяток и нарушения профессиональной конфиденциальности.

45. Касаясь вопроса о правовой основе для мер на случай коллизии интересов и отказа от права, некоторые государства сообщили, что они предусматриваются в законе⁵⁵. Новая Зеландия сообщила, что они включены в кодекс поведения, а в Алжире, Анголе, Аргентине, Бангладеш, Беларуси, Брунее-Даруссаламе, Бурунди, Венгрии, Германии, Ираке, Канаде, Кубе, Ливане, Литве, Малайзии, Мальте, Перу, Словении, Таиланде, Южной Африке и Японии такие меры предусматриваются и в законе, и в кодексе поведения.

D. Сообщение сведений об активах

46. Государственные должностные лица обязаны сообщать сведения о своих активах, обязательствах, а также представлять копии своих налоговых деклараций в большинстве приславших ответы государств⁵⁶. Лишь несколько стран – Беларусь, Бруней-Да-

руссалам, Гватемала, Греция, Египет, Ирак, Италия, Колумбия, Ливан, Малайзия⁵⁷ и Южная Африка – указали, что такое требование предусматривается в отношении государственных должностных лиц всех уровней⁵⁸. С другой стороны, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Египет, Ирак, Канада⁵⁹, Коста-Рика, Ливан, Литва, Мали⁶⁰, Норвегия⁶¹, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Финляндия и Япония отметили, что такое требование распространяется лишь на государственных должностных лиц более высокого уровня администрации или государственных должностных лиц, которые могут быть более уязвимыми в силу своего положения. Ряд государств сообщили также, что их законы или административные положения содержат меры, обязывающие супругов (супруг) и/или иждивенцев государственных должностных лиц сообщать сведения о своих активах, обязательствах и представлять копии налоговых деклараций⁶².

47. Отвечая на вопрос о наличии надлежащего органа по контролю и оценке хода сообщения государственными должностными лицами сведений об активах, обязательствах и представления копий налоговых деклараций, половина из ответивших государств указала на наличие такого органа⁶³. В Бангладеш, Беларуси, Брунее–Даруссаламе, Гайане, Ираке, Малайзии, Польше, Республике Корея, Чили, Швеции и Южной Африке органом по контролю и оценке является дисциплинарный совет, в Беларуси и Ливане – гражданский суд, а в Греции, на Кубе, в Ливане и Таиланде – уголовный суд.

48. Коста-Рика сообщила, что функции по контролю и оценке сообщения государственными должностными лицами сведений об активах, обязательствах и представления копий налоговых деклараций возложены на два различных органа. Первым из них является Управление государственного контролера республики, обладающее конституционным статусом и приданное Законодательной ассамблее в качестве ее вспомогательного учреждения согласно Закону о незаконном обогащении государственных служащих, которое несет ответственность за хранение сведений о представленных под присягой заявлениях об активах государственных служащих, от которых требуется представление такого заявления. Вторым органом является Управление прямого налогообложения, созданное Министерством финансов и решающее задачи контроля и оценки представления

копий налоговых деклараций не только государственных должностных лиц, но и всех налогоплательщиков.

49. Большинство государств ответили, что их законы или административные положения содержат конкретные требования в отношении незаконного обогащения⁶⁴. В Анголе, Боливии, Гайане, Ливане, Норвегии, Саудовской Аравии, Уругвае, Чешской Республике и Чили эти требования имеют гражданский характер, а в Аргентине, Бангладеш, Беларуси, Венгрии, Гаити, Греции, Ираке, Канаде, Колумбии, Коста-Рике, Малайзии, Мексике, Новой Зеландии, Перу, Польше, Республике Корея, Сальвадоре, Таиланде, Швейцарии и Южной Африке они имеют административный характер. В Брунее–Даруссаламе, Бурунди, Германии, Кипре, Конго, Кубе, Литве, Мальте, Мьянме и Польше требования в отношении незаконного обогащения носят и гражданский, и административный характер⁶⁵.

50. Большинство государств, в которых действуют конкретные требования в отношении незаконного обогащения, отметили, что их законы или административные положения предусматривают наличие надлежащего органа по контролю за незаконным обогащением государственных должностных лиц⁶⁶.

51. В Брунее–Даруссаламе, Гайане, Ираке, Малайзии, Польше, Республике Корея, Чили и Южной Африке функция контроля возложена на дисциплинарный совет, в Бурунди, Сальвадоре и Саудовской Аравии – на гражданский суд, а в Бангладеш, Египте, Колумбии, Кубе, Мексике, Новой Зеландии – на уголовный суд.

52. В Беларуси контроль за незаконным обогащением государственных должностных лиц осуществляется и дисциплинарным советом, и гражданским судом, в Анголе и Ливане – гражданским и уголовным судом, в Греции и на Кипре – дисциплинарными советами и уголовными судами, а в Германии⁶⁷ и Мьянме – дисциплинарными советами, гражданскими и уголовными судами.

53. Аргентина сообщила, что функция контроля за незаконным обогащением должностных лиц осуществляется Агентством по борьбе с коррупцией, созданным на основании Закона 25.233. В Боливии согласно положениям об ответственности в гражданской службе (D.S. 233118–A) задача установления ответственности, а в случаях возникновения админи-

стративной ответственности – передачи дела в Управление генерального ревизора республики для возбуждения надлежащих процедур по исправлению положения – решается внутренними органами.

54. В Коста-Рике Управление генерального контролера республики – орган по контролю и борьбе с преступлением незаконного обогащения – действует лишь в отношении старших государственных должностных лиц и должностных лиц, которые в силу своего служебного положения могут быть наиболее уязвимыми. В Венгрии органом по контролю за незаконным обогащением государственных должностных лиц является налоговое управление.

55. Отвечая на вопрос о том, в каком документе предусматриваются меры в связи с сообщением сведений об активах и незаконным обогащением, большинство государств отметили, что такие меры предусматриваются в законе⁶⁸; в Антигуа и Барбуда они изложены в кодексе поведения, в Анголе, Аргентине, Бангладеш, Брунее-Даруссаламе, Германии, Канаде, Колумбии, Кубе, Малайзии и Южной Африке они предусматриваются и в законе, и в кодексе поведения.

Е. Принятие подарков или других знаков внимания

56. Выводительство и принятие любых подарков, которые могут повлиять на осуществление государственными должностными лицами своих функций и выполнение ими своих обязанностей, регулируются законами или административными положениями подавляющего большинства ответивших стран⁶⁹. Во многих странах соответствующие положения включены в закон⁷⁰, в то время как в Бангладеш, Мальте и Таиланде они изложены в кодексе поведения. В Анголе, Аргентине, Брунее-Даруссаламе, Венгрии, Германии, Канаде, Колумбии, Кубе, Литве, Малайзии, Мьянме, Новой Зеландии, Словении, Южной Африке и Японии соответствующие положения предусматриваются как в законе, так и в кодексе поведения.

Г. Конфиденциальная информация

57. Почти все страны указали, что их законы или административные положения требуют от государ-

ственных должностных лиц сохранения профессиональной тайны сведений конфиденциального характера⁷¹ и предусматривают дисциплинарные санкции в случае нарушения этого требования⁷².

58. В некоторых странах эти ограничения применяются и после ухода со службы⁷³: в течение одного года в Литве и Мексике, в течение двух-трех лет в Перу и в течение более трех лет в Алжире, Анголе, Беларуси, Бельгии, Брунее-Даруссаламе, Бурунди, Германии, Ираке, Колумбии, Конго, Кубе, Ливане, Малайзии, Мальте, Мьянме, Норвегии, Польше, Республике Корея, Саудовской Аравии, Словении, Уругвае, Финляндии, Швейцарии, Швеции и Японии.

59. В большинстве государств указанные выше меры в отношении конфиденциальной информации предусматриваются в законе⁷⁴, а в Аргентине и Новой Зеландии они включены в кодекс поведения. В Анголе, Бангладеш, Беларуси, Брунее-Даруссаламе, Бурунди, Венгрии, Германии, Ираке, Канаде, Кубе, Литве, Малайзии, Мальте, Мьянме, Словении и Южной Африке эти меры предусматриваются и в законе, и в кодексе поведения.

Г. Политическая деятельность

60. Анализ ответов говорит о том, что во многих странах политическая деятельность государственных должностных лиц, осуществляемая вне рамок их официальных обязанностей, регулируется законом⁷⁵. Бруней-Даруссалам, Канада, Куба, Мьянма и Новая Зеландия указали, что политическая деятельность государственных должностных лиц в этих странах регулируется кодексом поведения, а в Анголе, Бангладеш, Беларуси, Бурунди, Венгрии, Германии, Колумбии, Литве, Мальте, Республике Корея, Словении и Южной Африке она регулируется как законом, так и кодексом поведения.

61. Предоставленная информация свидетельствует также о том, что другие виды деятельности, осуществляемые государственными должностными лицами вне рамок их официальных обязанностей, регулируются законом в Анголе, Бельгии, Боливии, Гайане, Гватемале, Греции, Египте, Ираке, Коста-Рике, Ливане, Мексике, Перу, Польше, Сальвадоре, Саудовской Аравии, Уругвае, Финляндии, Чили, Эквадоре и Японии; кодексом поведения в Канаде, Мальте и Новой Зеландии и законом и кодексом поведения в

Алжире, Бангладеш, Брунее–Даруссаламе, Бурунди, Венгрии, Германии, Италии, Колумбии, Кубе, Литве, Малайзии, Республике Корея, Словении, Таиланде и Южной Африке.

Н. Национальная политика по вопросам этики и поведения государственных должностных лиц

62. Аргентина указала, что в рамках системы государственного управления вопрос об этике регулируется кодексом этики на государственной службе (декрет № 41/99) и Законом 25.188 об этике поведения на государственной службе. Создано также Агентство по борьбе с коррупцией.

63. Бельгия сообщила, что по инициативе генерального секретаря Министерства гражданской службы для персонала федеральной правительственной администрации подготовлен проект кодекса этики. В скором времени министр гражданской службы должен будет представить проект кодекса Совету министров и предложить сделать данный проект предметом консультаций между соответствующим персоналом и общественностью до его окончательного принятия.

64. Боливия отметила, что 27 октября 1999 года правительство приняло Закон о гражданской службе, в котором рассматриваются различные аспекты, затрагиваемые в вопроснике, и что данный Закон предусматривает введение в силу положений, направленных на заполнение имеющихся пробелов. В Брунее–Даруссаламе производственная этика введена в силу Законом о государственной службе в 1996 году, а общими указами – еще в 1961 году.

65. Колумбия сообщила, что в президентском указе № 09 от 24 декабря 1999 года изложены правила проведения государственной политики по вопросам борьбы с коррупцией и содержится призыв о ее проведении, обращенный ко всем национальным учреждениям и ведомствам. В этих целях указ наделяет Президентскую программу борьбы с коррупцией полномочиями по предоставлению соответствующих консультаций, координации, мониторингу и оценке осуществления мер и стратегий, по которым принимаются решения. Что касается предупреждения коррупции, то в рамках Президентской программы борьбы с коррупцией подготовлено руко-

водство по поощрению государственных должностных лиц к уважению этических ценностей. Осуществление содержащихся в этом руководстве рекомендаций, являющихся компонентом государственной политики укрепления форм сознания и поведения, соответствующих принципам, которыми следует руководствоваться на государственной службе, входит в компетенцию отдельных учреждений. Программа предусматривает оказание поддержки административному департаменту государственной службы путем разработки "этического компонента", который был выделен в качестве одного из элементов национального плана по подготовке кадров и обучению сотрудников государственной службы.

66. Коста–Рика сообщила, что в последнее время рассматриваются два законопроекта по вопросам этики и поведения государственных должностных лиц. Первый законопроект касается кодекса обязанностей и норм поведения государственного служащего (законопроект № 12377), а второй – борьбы с коррупцией и незаконным обогащением в системе государственного управления.

67. Куба отметила, что национальная политика правительства неизменно направлена на постоянное совершенствование всех необходимых мер по обеспечению того, чтобы должностные лица на различных уровнях иерархической пирамиды государственного управления добросовестно выполняли свои обязанности. С этой целью конституцией провозглашен принцип уважения закона всеми гражданами независимо от их положения. Кроме того, в уголовном кодексе предусматриваются суровые наказания, включая конфискацию всех активов, для лиц, виновных в совершении преступлений незаконного присвоения средств, подлога, злоупотребления служебным положением и т.п. Суровые наказания предусматриваются также в связи с незаконным обогащением.

68. В соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций исполнительный комитет Совета министров Кубы принял решение № 3050 от 17 июля 1996 года о кодексе этики государственных должностных лиц и государственных служащих, в котором изложены принципы и элементы, на которых должна основываться этика и поведение лиц, занимающих ответственные должности. Кодекс, под которым в ходе торжественных церемоний подписался каждый из многих тысяч

государственных должностных лиц и служащих Кубы и под которым будут подписываться новые должностные лица, получил повышение статуса и стал обязательной юридической нормой в силу закона–декрета № 196 от 15 октября 1999 года. В кодексе ясно устанавливаются обязанности и требования к каждому государственному должностному лицу, руководителю и сотруднику.

69. Куба сообщила также, что закон–декрет № 141 от 8 сентября 1993 года конкретно запрещает государственным должностным лицам занимать определенные должности и посты, которые считаются несовместимыми с должностью государственного должностного лица, государственного сотрудника, прокурора и судьи. Кроме того, прокуроры и судьи на всех уровнях обязаны заниматься только осуществлением своих соответствующих функций, за исключением преподавания. Те же ограничения применяются к военнослужащим, проходящим действительную военную службу, и к сотрудникам министерства внутренних дел, включая всех сотрудников любого ранга. Эти правила были максимально широко опубликованы в печати, в том числе в "Официальной газете Республики". Продолжаются соответствующие исследования в целях постепенного задействования опыта международного сообщества, совместимого с правовыми традициями Кубы в этой области.

70. Чешская Республика сообщила, что ведется подготовка закона о службе государственных гражданских служащих, а Эквадор указал, что в связи с принятием Конституции 1998 года им предприняты решительные шаги по укреплению национальной политики в области этики и поведения государственных должностных лиц. Вместе с тем он отметил, что Конституция и соответствующие законы оказались недостаточными для того, чтобы положить конец коррупции и восполнить нехватку этических ценностей. По этой причине в Конгрессе идет обсуждение новых законов, направленных на решение этих задач.

71. Египет сообщил, что правовая основа для борьбы с функциональной коррупцией в стране является комплексной моделью сдерживания различных форм коррупции. Наиболее важными элементами правовой основы для борьбы с коррупцией являются следующие: а) административный и судебный контроль за деятельностью администрации; б) законодательная

основа для борьбы с коррупцией; с) полномочия судебных органов, касающиеся борьбы с функциональной коррупцией, и d) парламентский контроль за действиями исполнительной власти.

72. Административный и судебный контроль за деятельностью администрации осуществляется посредством внутреннего контроля в рамках самой администрации и внешнего контроля со стороны центральной ревизионной организации – главного органа по вопросам организации и администрации – и органа административного контроля. Внешний контроль за административной деятельностью осуществляется специальным органом – Административно–следственным управлением. Внешний контроль за деятельностью государственных должностных лиц осуществляется судебными комитетами по контролю за незаконной прибылью и обогащением государственных должностных лиц.

73. Законодательная основа для борьбы с коррупцией обеспечивается уголовным кодексом, который признает в качестве преступления взяточничество и связанные с ним правонарушения, положениями об охране государственных средств и уложениями, квалифицирующими как преступление незаконную прибыль, получаемую государственными должностными лицами. Наиболее важными судебными органами по борьбе с функциональной коррупцией являются специальные государственные следственные органы, такие как Верховное следственное управление государственной безопасности, Верховное следственное управление государственного казначейства, Администрация по вопросам незаконного обогащения, суды государственной безопасности, дисциплинарные суды и Административно–следственное управление.

74. Сальвадор указал, что в рамках мирных соглашений 1992 года государство приводит внутреннее законодательство в соответствие с Конституцией и международными обязательствами и нормами по вопросам этики и поведения государственных должностных лиц. Примерами этого являются: а) новый закон о проведении торгов (отменяющий закон 1945 года); б) кодекс поведения полиции (включая соответствующий закон 1993 года); с) реформа закона о неподкупности и d) подписание и ратификация Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией⁷⁶.

75. Германия сообщила, что в целях обеспечения надлежащего поведения сотрудников государственной службы органы управления на федеральном, земельном и местном уровнях приняли большое число организационных мер на основе принципов и положений, регулирующих государственную службу. В том что касается министерств и административных органов федерации, эти меры были специально сведены в пакет для борьбы с коррупцией в виде директивы федерального правительства по вопросу о предупреждении коррупции в органах федеральной администрации от 17 июня 1998 года.

76. Среди превентивных мер, перечисленных в директиве, были следующие: определение должностей, подпадающих под риск коррупции; анализ рисков, создаваемых должностями, подпадающими под особый риск коррупции; принцип широкого участия; транспарентность за счет представления письменных описаний причин, обуславливающих принимаемые решения; укрепление внутреннего контроля в соответствующих органах за счет внутренней ревизии; особая тщательность при отборе персонала для занятия должностей, подпадающих под риск коррупции; инструктаж по вопросам бдительности, подготовка и постоянная переподготовка персонала; повышение авторитета руководителей; ротация персонала на должностях, подпадающих под особый риск коррупции; назначение лица, к которому могут обращаться как сотрудники, так и представители широкой общественности по вопросам предупреждения коррупции; строгое соблюдение предписаний при присуждении государственных контрактов, разделение процессов планирования, присуждения и осуществления государственных контрактов (насколько это возможно и целесообразно) и исключение тендеров из состязаний в тех случаях, когда серьезное неподобающее поведение ставит вопрос об их надежности.

77. Параллельно с текстом директивы разрабатывается набор рекомендаций. Последние предназначаются для содействия применению отдельных мер и, таким образом, полному осуществлению директивы. Рекомендации включают, в частности, кодекс антикоррупционного поведения, который должен придавать сотрудникам уверенность в том, что они действуют надлежащим образом в обстоятельствах, когда возникает подозрение в коррупции, а также руководство для руководящих работников.

78. Греция сообщила, что правительство изучает возможность создания постоянного комитета по этике для координации мер в связи с этикой поведения на государственной службе и борьбой против коррупции.

79. Гаити указала, что, хотя общенациональной политики в области поведения государственных должностных лиц не проводится, тем не менее действуют конституционные и правовые положения, составляющие законодательную основу для разработки такой политики.

80. Ирак подчеркнул, что национальная политика в области этики и поведения государственных должностных лиц направлена на достижение целей государственной службы, а именно службы в интересах всех, что не допускает компромиссов на государственной службе, использования ее как средства получения незаконной выгоды или проявления личного влияния государственным должностным лицом или другими лицами.

81. Италия сообщила, что в настоящее время рассматриваются два законодательных декрета по вопросам этики и поведения государственных должностных лиц. Первый декрет, уже одобренный палатой депутатов и переданный на рассмотрение в сенат, касается создания реестра собственности всех государственных должностных лиц, обеспечивающих работу специального руководящего органа (законодательный декрет S3015-B). Второй декрет касается коллизии интересов и несовместимостей у государственных должностных лиц (законодательный декрет S3236, утвержденный палатой и находящийся на рассмотрении в комиссии по конституционным вопросам сената).

82. Малайзия сообщила, что в 1998 году создан специальный комитет кабинета министров по вопросам добросовестности руководящего состава правительства, возглавляемый заместителем премьер-министра. Задача комитета состоит в обеспечении эффективности, дисциплинированности, добросовестности сотрудников правительства и государственной службы путем внедрения практики благих ценностей и преодоления недостатков, в частности, в сфере финансового управления и государственного управления, а также рассмотрения дисциплинарных дел, вопросов коррупции и злоупотребления властью.

83. Мальта отметила, что в Постановлении об официальных секретах, Эстакоде и Кодексе этики служащих государственного сектора содержатся подробные указания в отношении этики и поведения государственных должностных лиц. Эти указания охватывают широкую сферу от коллизий интересов и личного и профессионального поведения до использования официальной информации, условий и оборудования, занятости вне рамок официальных обязанностей и участия в политической деятельности. Конституция Мальты лишает занимающих государственные должности лиц права избираться в палату представителей.

84. Мексика сообщила, что национальная политика в области этики и поведения государственных должностных лиц определена в политической конституции и федеральном Законе об ответственности государственных служащих. В государстве правопорядка сфера деятельности государственных органов определяется законом, и служащие этого государства ответственны перед законом за осуществление ясно возложенных на них полномочий. Правопорядок требует, чтобы государственные должностные лица были подотчетны. Их подотчетность на практике не может быть проявлена, если возложенные на них обязанности носят чисто декларативный характер, если осуществление этих обязанностей не может быть обеспечено, если существует безнаказанность, а наказания за невыполнение обязанностей недостаточны. Не существует ответственности и там, где пострадавшие не располагают легкодоступными практическими и эффективными средствами обеспечения выполнения государственными должностными лицами своих обязанностей. В интересах обеспечения честности, преданности, беспристрастности и эффективности государственных должностных лиц в их поведении гарантируется защита их политических и административных обязанностей при одновременном определении наказаний за невыполнение этих обязанностей.

85. Уголовная ответственность является одним из главных обязательных условий демократии. Все граждане равны перед законом, и не должно быть места для специальных юрисдикций и судов. Государственные должностные лица, совершающие преступления, подлежат преследованию, и их дело может рассматриваться в обычном суде по уголовному законодательству точно так же, как и дело

любого другого гражданина без каких-либо дополнительных формальных требований; в том случае, если к суду привлекаются государственные должностные лица, пользующиеся иммунитетом, необходима декларация палаты депутатов (нижней палаты парламента) с изложением разумных оснований.

86. Что касается гражданской ответственности государственных должностных лиц, то применимые положения содержатся в обычном праве. Определены основы гражданской ответственности, в соответствии с которыми такая ответственность возникает при совершении действий или преступной небрежности, нарушающих принципы законности, честности, беспристрастности и эффективности, регулирующие государственное управление и гарантирующие добропорядочную государственную службу. Административное производство не зависит от политического и уголовного производства, оно предоставляет ответчику конституционные гарантии.

87. Управление Генерального ревизора является центральным специализированным органом, контролирующим выполнение обязанностей государственными должностными лицами, определяющими степень административной ответственности в случае невыполнения обязанностей и налагающим дисциплинарные взыскания. Такими взысканиями могут быть увольнение любых государственных должностных лиц, кроме назначаемых президентом республики, денежный штраф в трехкратном размере экономической прибыли, полученной в результате преступного действия, или причиненного ущерба или запрещение по решению суда занимать в дальнейшем государственные должности или осуществлять государственные обязанности и задачи на период до 20 лет. Требуется, чтобы каждый правительственный департамент создавал специальные органы, в которые граждане могли свободно обращаться для представления жалоб и сообщений о невыполнении государственными должностными лицами своих служебных обязанностей.

88. На дисциплинарные меры распространяются конституционные гарантии: соответствующие органы должны действовать с требуемой быстротой и беспристрастностью, а государственным должностным лицам должна быть предоставлена возможность надлежащего слушания дела. Для выборочного использования защитных мер имеются административные средства, позволяющие оспаривать решение

о наказании без ущерба для юрисдикции федерального фискального суда, с тем чтобы в случае спора, возникшего в результате принятия решения о дисциплинарных мерах, могло быть проведено слушание дела, и, таким образом, обеспечен прогресс в постепенном процессе передачи дела в соответствующий суд административного правосудия.

89. Предусматривается требование ежегодного предоставления сведений о личном имуществе, с тем чтобы компетентный орган мог в период нахождения того или иного лица на государственной должности проводить необходимые проверки. Регулируется также и глубоко укоренившаяся практика, порождающая коррупцию и ставящая под сомнение беспристрастность государственной службы, в частности путем введения запрета для государственных должностных лиц на получение подарков и других знаков внимания от лиц, имеющих определенное отношение к полномочиям, которыми эти государственные должностные лица наделены. Нарушение этого правила приравнивается к коррупции.

90. Норвегия отметила, что в рамках национальной политики на руководящий состав возложена ответственность за постоянное пропагандирование вопросов этики и профессионального поведения в каждом департаменте. Пути достижения этой цели остаются на усмотрение отдельных руководителей и учреждений.

91. Уголовным законодательством Панамы устанавливаются наказания за преступления растраты, злоупотребления должностными полномочиями и вымогательства. Преступлением, за которое чаще всего назначается наказание, является растрата. Существуют пробелы в законодательстве, административных нормах и кодексах поведения, предусматривающих дисциплинарные меры для предотвращения и наказания за нарушение этики при исполнении служебных обязанностей. Панама сообщила, что недавно в законодательство была внесена поправка, требующая предоставления сведений об активах до и после выполнения определенных государственных обязанностей, однако такие сведения сообщаются лишь для целей занесения в государственный реестр. Панама также подчеркнула необходимость решительно и энергично решать вопрос о политических деятелях, ответственных за руководство органами государственного управления, а также важность проведения пропагандистских кам-

паний по вопросам этических ценностей ответственности на рабочем месте.

92. Республика Корея сообщила, что правительство страны планирует пересмотреть закон об этике поведения государственных служащих, предусматривающий регистрацию активов, ограничение трудоустройства вышедших в отставку сотрудников и предоставление сведений о подарках, с целью расширения категорий государственных должностных лиц, которые обязаны сообщать сведения об активах, и расширения требований в отношении ограничения трудоустройства вышедших в отставку должностных лиц.

93. Саудовская Аравия подчеркнула, что этика и поведение государственных должностных лиц должны в первую очередь соответствовать нормам ислама, вытекающим из священного Корана и Сун. Любое лицо несет ответственность за нарушение Корана или Сун, если такое нарушение наносит ущерб государственным интересам или интересам других лиц. Кроме того, все граждане, независимо от того, являются ли они должностными лицами или нет, должны соблюдать положения, издаваемые государством в интересах граждан. Для решения вопросов, возникающих в случае любого нарушения этих положений, приняты специальные и общие правила. Ответственность за контроль за применением таких правил определяется в соответствии с компетенцией каждого органа и характера того или иного поведения.

94. Южная Африка указала, что правительство страны занимается разработкой системы ответственности в целях предупреждения коррупции на государственной службе.

III. Выводы

95. Хотя трудно сказать с уверенностью, оказало ли принятие Генеральной Ассамблеей Международного кодекса поведения государственных должностных лиц прямое воздействие на внутреннее законодательство государств, анализ ответов на вопросник свидетельствует о том, что основные принципы и положения, зафиксированные в Международном кодексе поведения, находят свое отражение, хотя и в различной степени и с определенными особенно-

стями, при осуществлении законодательства на национальном уровне во многих государствах.

96. Подписание и ратификация существующих международно-правовых документов по борьбе с коррупцией, переговоры по которым и принятие которых состоялось под эгидой различных межправительственных организаций в последние годы и которые связаны с принципами Международного кодекса поведения, несомненно, послужат делу активизации и укрепления его применения на национальном уровне.

97. Следует также надеяться, что данный документ придаст стимул начавшимся в январе 2002 года переговорам по Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией.

Примечания

- ¹ Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- ² Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Кипр, Колумбия, Конго, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- ³ Алжир, Ангола, Бангладеш, Бруней–Даруссалам, Гаити, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Канада, Кипр, Ливан, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Швейцария, Эквадор и Япония.
- ⁴ Ангола, Аргентина, Бурунди, Венгрия, Египет, Колумбия, Куба, Финляндия и Южная Африка.
- ⁵ Алжир, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Египет, Ирак, Италия, Канада, Колумбия, Конго, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Республика Корея, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Таиланд, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Южная

Африка и Япония. Германия указала, что в стране не существует единого кодекса поведения для сотрудников государственной службы; наряду с этим этические принципы, применимые к государственной службе, изложены в многочисленных положениях не в последнюю очередь вследствие различного формата служебных взаимоотношений.

- ⁶ Новая Зеландия сообщила, что вопрос о кодексах поведения тех или иных категорий должностных лиц относится к компетенции соответствующих департаментов и профессиональных ассоциаций.
- ⁷ Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Египет, Италия, Конго, Литва, Малайзия, Мексика, Мьянма, Сальвадор, Саудовская Аравия, Уругвай, Центральноафриканская Республика и Швейцария.
- ⁸ Бангладеш, Беларусь, Гайана, Германия, Доминиканская Республика, Ирак, Канада, Литва, Мексика, Мьянма, Сальвадор, Словения, Чешская Республика и Япония.
- ⁹ Бангладеш, Бурунди, Ирак, Катар, Литва, Малайзия, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Республика Корея, Словения и Чешская Республика.
- ¹⁰ Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Гаити, Гайана, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Канада, Катар, Колумбия, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Южная Африка и Япония.
- ¹¹ Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Катар, Колумбия, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Республика Корея, Саудовская Аравия, Словения, Чешская Республика, Швейцария, Южная Африка и Япония.
- ¹² Алжир, Ангола, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Египет, Ирак, Италия, Канада, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Уругвай, Чешская Республика и Южная Африка.
- ¹³ Ангола, Аргентина, Бангладеш, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Гайана, Египет, Ирак, Италия, Канада, Колумбия, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Сальвадор, Уругвай, Чешская Республика и Южная Африка.
- ¹⁴ Алжир, Ангола, Бурунди, Гайана, Германия, Египет, Ирак, Канада (касается премьер–министра, его или ее кабинета и парламентских секретарей), Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Саудовская Аравия, Уругвай, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.
- ¹⁵ Ангола, Бангладеш, Бруней–Даруссалам, Бурунди,

- Египет, Ирак, Италия, Конго, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Финляндия, Чешская Республика, Южная Африка и Япония. Следует отметить, что Италия, Мальта и Япония наряду с этим в качестве правовой основы этих конкретных кодексов поведения указали "прочие причины".
- 16 Алжир, Беларусь, Венгрия, Гаити, Колумбия, Мексика, Перу, Уругвай, Швейцария и Эквадор.
- 17 Аргентина, Гайана, Доминиканская Республика, Мьянма, Новая Зеландия, Саудовская Аравия и Центральноафриканская Республика.
- 18 Канада отметила "условие замещения государственной должности".
- 19 Алжир, Ангола, Бангладеш, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Германия, Египет, Ирак, Кипр, Куба, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Перу, Республика Корея, Словения, Таиланд, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Япония.
- 20 Ангола указала, что в стране работает школа по подготовке профессиональных кадров и продолжительность организуемых в ней курсов зависит от уровня подготовки слушателей.
- 21 Бангладеш отметила, что государственные должностные лица проходят четырехмесячный базовый курс подготовки после поступления на службу. В дальнейшем для государственных должностных лиц организуются различные учебные курсы без отрыва от работы.
- 22 Германия сообщила, что общие учебные курсы не организуются, однако они проводятся во многих подразделениях в различных областях службы. По этой причине содержание подготовки зависит от должностной карьеры и карьерной группы. Германия сообщила также, что учебные курсы для гражданских служащих всех карьерных групп предусматривают преподавание вопросов, связанных с главными ценностями гражданской службы как основы государственной деятельности. При дальнейшей подготовке гражданских служащих и наемного персонала эти ценности обсуждаются и рассматриваются в привязке к текущим проявлениям и проблемам. В центре процесса подготовки лежат вопросы, связанные с фундаментальными принципами сотрудничества и руководства, социальной компетентности и ответственного отношения к служебным обязанностям. Периодичность дальнейшей подготовки определяется на индивидуальной основе в зависимости от решаемых задач.
- 23 Ирак указал, что продолжительность учебных курсов может быть разной и зависит от предмета и функционального уровня участников. Их продолжительность составляет от одной недели до трех месяцев.
- 24 Куба сообщила, что учебные курсы по вопросам этики и профессионального поведения являются неотъемлемой частью систематического обучения на всех уровнях преподавания в течение всего периода службы.
- 25 В Таиланде продолжительность учебной подготовки определяется Комиссией по гражданской службе.
- 26 Шесть раз за время службы.
- 27 Перу указала, что учебные курсы по вопросам этики и профессионального поведения организуются для государственных должностных лиц один раз в месяц (т.е. десять часов в месяц).
- 28 Пять раз за время службы.
- 29 Канада указала, что в двух провинциях и одной территории недавно принято законодательство, вводящее в действие кодекс поведения.
- 30 Колумбия указала, что цель заключается в том, чтобы положить начало процессу, в рамках которого департаменты государственной службы могли бы разрабатывать новые кодексы, регулирующие этику поведения в соответствии с современными требованиями.
- 31 Алжир, Ангола, Аргентина, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гватемала (в некоторых случаях), Германия, Доминиканская Республика, Египет (только для отдельных должностей, таких как служащие судебной системы, полиции, вооруженных сил и врачи), Ирак (в отношении некоторых государственных должностей), Италия, Канада, Катар, Колумбия, Куба, Ливан (в некоторых случаях), Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Новая Зеландия, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Центральноафриканская Республика, Чили (в отношении министров), Швейцария, Эквадор и Япония.
- 32 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка. Новая Зеландия отметила, что в настоящее время осуществляется юридический процесс, направленный на обеспечение ответственности за меры и решения, принимаемые государственными должностными лицами (например, решения теперь открыты для судебного рассмотрения в судах). Общую ответственность за все принимаемые меры и решения в том или ином департаменте несет главное должностное лицо, а не отдельные государственные служащие.
- 33 Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция,

- Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка. Новая Зеландия указала, что в настоящее время осуществляется юридический процесс, направленный на обеспечение ответственности за меры и решения, принимаемые государственными должностными лицами (например, решения теперь открыты для судебного рассмотрения в судах). Общую ответственность за все принимаемые меры и решения в том или ином департаменте несет главное должностное лицо, а не отдельные государственные служащие.
- 34 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Германия, Ирак, Канада, Кипр, Колумбия, Куба, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Япония.
- 35 Норвегия указала, что дисциплинарные меры могут применяться в связи с любым незаконным и неэтичным поведением, которое является в достаточной степени неправомерным. Конкретные виды такого поведения административное право Норвегии не указывает.
- 36 Алжир, Аргентина, Ангола, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония. Новая Зеландия указала, что положения о дисциплинарных мерах в связи с теми видами незаконного или неэтичного поведения, которые указаны в подпунктах (а)–(f) настоящего пункта, не носят ясно выраженного характера, но подразумеваются в силу общих принципов кодекса поведения. Она подчеркнула, что в наиболее серьезных случаях должностное лицо может привлекаться к ответственности (по уголовному праву) в соответствии со статьей 105 А Закона о преступных деяниях 1961 года.
- 37 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 38 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Панама, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 39 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Панама, Перу, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 40 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 41 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 42 Новая Зеландия отметила, что обязательства и обязанности, изложенные в кодексе поведения, могут составлять ясно выраженное или подразумеваемое требование, предъявляемое при заключении с департаментом кадров договора о найме.
- 43 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения,

- Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 44 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста–Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 45 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней–Даруссалам, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Куба, Ливан, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор и Япония.
- 46 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста–Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 47 Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста–Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 48 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Коста–Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 49 Коста–Рика указала, что, поскольку в соответствующем вопросе вопросника (т.е. в вопросе 20) использовался различительный критерий "вероятного возникновения коллизии интересов", пришлось ответить на этот вопрос отрицательно, поскольку в Коста–Рике требование предоставления сведений об активах, содержащееся в Законе о незаконном обогащении государственных служащих, предусматривается в качестве абсолютно необходимого предварительного условия при замещении государственной должности и при выходе в отставку с этой должности и не зависит от возникновения коллизии интересов.
- 50 Алжир, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Южная Африка. Боливия добавила, что в национальном законодательстве содержится общее положение, касающееся государственных должностных лиц, в котором упоминается коллизия интересов (статья 10 Закона № 2027 о гражданской службе), в котором говорится: "Государственные служащие не могут руководить, управлять, консультировать, предоставлять или предлагать оплачиваемые или неоплачиваемые услуги отдельным лицам или корпоративным органам, которые управляют операциями, лицензиями, разрешениями, концессиями или преференционными соглашениями какого бы то ни было вида или стремятся к заключению контрактов какого бы то ни было характера с подразделениями гражданской службы".
- 51 Те же страны, что и в примечании 50.
- 52 Алжир, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Куба, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Южная Африка.
- 53 Канада сообщила, что соответствующий кодекс содержит такое требование только в отношении руководящих государственных служащих и государственных должностных лиц (в течение одного года), а также в отношении министров, включая премьер–министра (в течение двух лет).
- 54 Польша добавила, что такое требование действует в течение одного года (или двух лет в некоторых конкретных случаях).
- 55 Бельгия, Боливия, Гайана, Гватемала, Греция, Египет, Италия, Кипр, Колумбия, Конго, Коста–Рика, Мексика, Норвегия, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция и Эквадор.
- 56 Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней–

- Даруссалам, Гаити, Гайана, Гватемала, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр (только активы), Колумбия, Коста-Рика, Ливан, Литва, Малайзия (копии налоговых деклараций не требуются), Мали, Мальта, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Эквадор, Южная Африка и Япония. Канада сообщила, что от государственных должностных лиц требуется сообщать сведения о своих активах, обязательствах и внеслужебной деятельности лишь в тех случаях, когда они имеют отношение к служебным обязанностям данного лица. Копии налоговых деклараций не требуются.
- 57 Копии налоговых деклараций не требуются.
- 58 Канада указала, что государственные должностные лица на всех уровнях обязаны сообщать сведения о своих активах, обязательствах и внеслужебной деятельности только в том случае, когда они имеют отношение к служебным обязанностям данного лица. Копии налоговых деклараций не требуются.
- 59 В Канаде представления налоговых деклараций не требуется.
- 60 Президент Республики и министры.
- 61 Сотрудники системы государственных закупок и налоговой системы.
- 62 Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бруней-Даруссалам, Гайана, Греция, Египет, Ирак, Канада (только в отношении супруг/супругов и иждивенцев министров, представление налоговых деклараций не требуется), Ливан, Малайзия (представление копий налоговых деклараций не требуется), Польша, Республика Корея, Сальвадор, Таиланд, Уругвай и Южная Африка.
- 63 Аргентина (а именно, Агентство по борьбе с коррупцией, учрежденное согласно закону 25.233), Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Гайана, Гватемала, Греция, Египет, Ирак, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мексика, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Чили и Южная Африка.
- 64 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Индия, Ирак, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кипр, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор и Южная Африка.
- 65 Боливия, Канада и Финляндия сообщили, что положения о незаконном обогащении носят также и уголовный характер.
- 66 Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Уругвай, Финляндия, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 67 Германия указала, что контроль за незаконным обогащением государственных должностных лиц осуществляется федеральным судом или ревизионными судами земель; соответствующими контролирующими органами; и путем принятия организационных мер в рамках соответствующего органа, например внутренней ревизии.
- 68 Алжир, Беларусь, Боливия, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Гватемала, Греция, Египет, Ирак, Италия, Кипр, Коста-Рика, Ливан, Литва, Мексика, Мьянма, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Эквадор и Япония.
- 69 Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.
- 70 Алжир, Беларусь, Бельгия, Боливия, Гайана, Гватемала, Греция, Египет, Ирак, Италия, Кипр, Коста-Рика, Ливан, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция и Эквадор.
- 71 Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гаити, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.

⁷² Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гайана, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Ирак, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Конго, Коста–Рика, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Респуб-

лика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.

⁷³ Алжир, Ангола, Беларусь, Бельгия, Бруней–Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Ирак, Канада, Колумбия, Конго, Куба, Ливан, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Словения, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония.

⁷⁴ Алжир, Бельгия, Боливия, Гаити, Гайана, Гватемала, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Италия, Кипр, Конго, Коста–Рика, Ливан, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Саудовская Аравия, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Япония.

⁷⁵ Алжир, Бельгия, Боливия, Гаити, Гайана, Гватемала, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Италия, Кипр, Конго, Коста–Рика, Ливан, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Сальвадор, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Центральноафриканская Республика, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор и Япония.

⁷⁶ E/1996/99, приложение.